

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В ДОСТИЖЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

**Галина Алексеевна КАРПОВА<sup>1</sup>, д.э.н., профессор**

**Илья Юрьевич ФАЛИНСКИЙ<sup>2</sup>, д.э.н.**

**Владислава Олеговна СОБОЛЕВА<sup>3</sup>, адъюнкт**

<sup>1</sup>Кафедра экономики и управления в сфере услуг, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург, Россия

<sup>2</sup>Кафедра экономической безопасности, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург, Россия

<sup>3</sup>Санкт-Петербургский университет МВД России, Санкт-Петербург, Россия

Адрес для корреспонденции: 191023, наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А. Санкт-Петербург

### **Аннотация**

В статье исследована роль государственных закупок в качестве инструмента достижения экономических целей в области национальной безопасности страны. Методологическая база исследования опирается на общенаучные и диалектические подходы к познанию, а также на специальные методы, такие как формально-логический и сравнительно-правовой. В ходе работы были применены методы сбора данных, изучения полученной информации, а также анализа нормативно-правовых документов. Для достижения указанной цели авторами были проанализированы основополагающие документы стратегического планирования в области национальной и экономической безопасности. Для характеристики роли государственных закупок в современных политических и экономических условиях был затронут аспект бюджетного финансирования государственных программ и национальных проектов, а региональный разрез продемонстрирован на примере Адресной инвестиционной программы Санкт-Петербурга. Таким образом, государственные закупки в своем современном виде представляются не просто механизмом обеспечения государственных органов необходимыми для осуществления повседневной деятельности товарами и услугами, а инструментом достижения национальных целей в области экономики, инструментом претворения в жизнь мероприятий федерального и регионального значения, инструментом достижения целей научно-технологического развития.

### **Ключевые слова**

государственные закупки, национальная безопасность, экономическая безопасность

## **THE ROLE OF PUBLIC PROCUREMENT IN ENSURING THE ACHIEVEMENT OF NATIONAL ECONOMIC GOALS**

**Galina Alekseevna KARPOVA<sup>1</sup>, Doctor of Economic Sciences, Professor**

**Ilya Yurevich FALINSKIY<sup>2</sup>, Doctor of Economic Sciences**

**Vladislava Olegovna SOBOLEVA<sup>3</sup>, Adjunct**

<sup>1</sup>Department of Economics and Management in the Service Sector,

St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg

<sup>2</sup>Department of Economic Security

St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg

<sup>3</sup>St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, St. Petersburg, Russia

Address for correspondence: 191023, St. Petersburg, Russia, emb. Canal Griboedova, 30-32

### **Astract**

The article examines the role of public procurement as a tool for achieving economic goals in the field of national security of the country. The methodological basis of the research is based on general scientific and dialectical approaches to cognition, as well as on special methods such as formal logical and comparative legal. In the course of the work, methods of data collection, studying the information received, as well as analyzing regulatory documents were applied. To achieve this goal, the authors analyzed the fundamental documents of strategic planning in the field of national and economic security. To characterize the role of public procurement in modern political and economic conditions, the aspect of budget financing of state programs and national projects was touched upon, and the regional section was demonstrated by the example of the Targeted Investment Program of St. Petersburg. Thus, public procurement in its modern form is not just a mechanism for providing government agencies with goods and services necessary for carrying out daily activities, but a tool for achieving national economic goals, a tool for implementing federal and regional measures, and a tool for achieving scientific and technological development goals.

### **Keywords**

public procurement, national security, economic security

### **Введение**

Национальная безопасность Российской Федерации [1] является комплексной системой мер и стратегий, направленных на обеспечение устойчивого развития государства, защиту его суверенитета и национальных интересов. основополагающее значение в данной сфере имеет утвержденная

указом президента стратегия<sup>12</sup>; причем, данный документ прошел определенный эволюционный путь, заключающийся в изменении приоритетов и акцентов в наполнении термина «национальная безопасность».

Законодательно, одним из первых документов являлся Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537<sup>13</sup>, который провозглашал в качестве национальных целей в области экономики такие направления, как:

- обеспечение устойчивого экономического роста, за счет создания условий для стабильного и долгосрочного роста;
- снижение бюджетной зависимости от экспорта сырьевых природных ресурсов, таких как нефть и газ, за счет развития перерабатывающих отраслей, увеличения доли собственно произведенной продукции и стимулирования экспорта несырьевых товаров;
- сбалансированное региональное развитие, включающее поддержку экономически отстающих регионов, развитие инфраструктуры, стимулирование региональных инвестиций и создание новых рабочих мест в регионах.

Первоначальный вариант стратегии рассматривал экономическую безопасность в контексте стабильности роста экономики, инновационного развития и снижения зависимости от экспорта сырья.

В дальнейшем, национальные цели в области экономики [2] были пересмотрены под влиянием санкционной политики после политических событий 2014-го года. Теперь, Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683<sup>14</sup> помимо вышеописанных положений, закрепил новые направления для экономического развития:

- обеспечение экономической независимости, заключающееся в развитие критически важных отраслей, таких как энергетика, транспорт, информационные технологии и сельское хозяйство, а также снижение зависимости от импорта стратегических товаров и услуг. По сути, была провозглашена политика импортозамещения.

---

<sup>12</sup>Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.07.2021.

<sup>13</sup> Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» (Документ утратил силу с 31 декабря 2015 года) // «Собрание законодательства Российской Федерации», 18.05.2009, № 20, ст. 2444.

<sup>14</sup> Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (Документ утратил силу со 2 июля 2021 года) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2015.

- стабилизация финансовой системы за счет укрепления банковской системы, развития финансовых инструментов, улучшения государственного регулирования и надзора за финансовыми институтами.
- улучшение инвестиционного климата, предусматривающего проведение комплекса мероприятий по формированию инвестиционно-привлекательного имиджа России.
- расширение использования инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач развития экономики.
- развитие международных деловых контактов через активное участие в международных экономических организациях, развитие экспортно-импортных операций и привлечение иностранных инвестиций.

Таким образом, в условиях обострения геополитической обстановки и экономических санкций акцент смещается на обеспечение экономической независимости и устойчивости к внешним воздействиям. Особое внимание уделяется импортозамещению, поддержке ключевых отраслей, развитию внутреннего рынка и финансовой системы.

На текущий момент времени, основополагающим документом, определяющим приоритеты и направления государственной политики в сфере национальной безопасности на долгосрочную перспективу, является указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, который закрепил новые цели и определил новые задачи:

- развитие инновационной экономики и цифровой трансформации, которые в современном мире являются ключевыми факторами для повышения конкурентоспособности и технологической независимости.
- укрепление экономического суверенитета страны, формирование устойчивости к колебаниям внешнеэкономической конъюнктуры.
- повышение конкурентоспособности российской экономики за счет развития высокотехнологичных отраслей, увеличения производительности труда, повышение эффективности использования ресурсов и стимулирование инноваций с опорой на внутренний потенциал страны.
- создание условий для экономического роста Российской Федерации через модернизацию и развитие производственной и рыночной инфраструктур,

включая инвестиции в транспортную, энергетическую, и цифровую области.

В новом документе добавляется акцент на устойчивое развитие, экологическую и цифровую трансформацию экономики. Продолжается курс на повышение внутренней экономической стабильности и независимости, а также защиты национальных интересов в условиях глобальных изменений.

Таким образом, можно наблюдать, как приоритеты российской национальной экономической политики менялись от фокуса на прорывной экономический рост и инновационное развитие [3], через акцент на экономическую независимость и импортозамещение в условиях санкций [4], к современным целям устойчивого развития, цифровой трансформации и экономической устойчивости [5].

Наиболее интересным, на наш взгляд, в данном вопросе будет проанализировать роль государственных закупок, как инструмента достижения национальных целей в области экономики [6].

### **Основная часть**

Первоначально, определим, что система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [7] представляет собой совокупность государственных органов и их взаимодействие, направленное на защиту национальных интересов, суверенитета и территориальной целостности страны. Она включает в себя исполнительные, законодательные и судебные органы, а также специализированные службы и агентства:

- Совет безопасности [8], представляющий собой конституционный совещательный орган, обеспечивающий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам национальной безопасности, в частности по формированию государственной политики в области национальной безопасности; прогнозированию, выявлению, анализу и оценке угроз национальной безопасности, выработке мер по их нейтрализации; подготовке предложений по вопросам, связанным с защитой конституционного строя государства, его суверенитета, независимости и территориальной целостности.
- Министерство обороны Российской Федерации [9] разрабатывает и реализует государственную политику в сфере обороны, а также формирует

предложения по военной доктрине и другим документам, определяющим военную политику страны.

- Государственные правоохранительные органы [10], включающие в себя Министерство внутренних дел Российской Федерации (ответственное за выработку и реализацию государственной политики в сфере внутренних дел), Следственный комитет Российской Федерации (занимающийся расследованием особо важных дел, связанных с преступлениями против государственной власти и правосудия), Прокуратуру Российской Федерации (обеспечивающую верховенство закона, защиту прав и свобод, а также интересов общества и государства).
- Министерство иностранных дел Российской Федерации, которое участвует в разработке и реализации внешнеполитического курса страны, обеспечивает дипломатические отношения, содействует развитию международного сотрудничества в различных областях [11].
- Федеральная служба по финансовому мониторингу [12], созданная в 2001 году для сбора и анализа информации о финансовых операциях с целью борьбы с отмыванием денег, финансированием терроризма и другими финансовыми преступлениями.
- Федеральная налоговая служба [13], которая осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения налогов, сборов и страховых взносов в бюджет.
- Федеральная антимонопольная служба [14], занимающаяся противодействием недобросовестным рыночным практикам, и т.д.

Эффективная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [15] основывается на взаимодействии и координации различных государственных органов. Каждый орган имеет свою специфическую роль и функции, направленные на защиту национальных интересов, поддержание правопорядка и стабильности, а также противодействие внутренним и внешним угрозам. Однако, несмотря на различия между приведенными органами, каждым государственным институтом применяется один инструмент, который позволяет приблизиться к достижению провозглашенных национальных целей, – государственные закупки.

Основополагающая роль данной системы заключается в обеспечении функционирования органов всех ветвей власти. Тем не менее, современное состояние данной области существенно расширяет ее экономическую роль.

Для начала стоит обратить внимание на финансовую составляющую рассматриваемой сферы, поскольку обеспечение закупочной деятельности осуществляется на основе выделения целевых бюджетных ассигнований. Согласно сведениям Министерства финансов<sup>15</sup> за период с 2014 по 2023 года включительно наблюдается рост бюджетных затрат на осуществление закупок товаров, работ и услуг (см.рис.1).

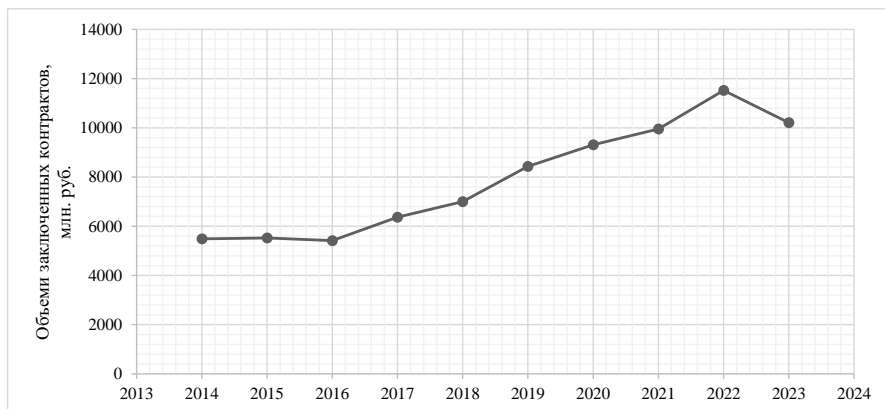


Рисунок 1 – Динамика объема заключенных государственными заказчиками контрактов за период с 2014 по 2023 гг.

При анализе динамики стоит помнить о существовании закрытого сектора государственных закупок [16], окончательное формирование которого, начатое в 2017 году, еще не завершено, в связи с чем некоторый объем закупок остается за рамками открытых сведений. Однако, интерес вызывает не это, а сложившийся на базе контрактных отношений канал перераспределения денежных средств. В отечественной действительности, роль исполнителя денежно-кредитной политики возлагается на Центральный банк Российской Федерации [17], поскольку именно он управляет объемом денежной массы в обращении через манипулирование ключевой ставкой, а также занимается эмиссией денежных знаков. Однако, непосредственное распределение денег в

<sup>15</sup> Сводный аналитический отчет по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за период с 2014 по 2023 года URL <https://minfin.gov.ru/ru/performance/contracts/purchases/> (дата обращения: 15.07.2024)

экономическую систему осуществляется через несколько ключевых каналов, каждый из которых играет важную роль в обеспечении ликвидности и поддержании экономической активности:

- Наиболее известный из них – кредитование коммерческими банками физических и юридических лиц за счет средств, полученных от Центрального банка, в наличной или безналичной форме.
- Следующий канал реализуется через социальное обеспечение граждан в виде денежного довольствия государственных служащих, пенсий, пособий и иных финансовых трансфертов.
- Еще один канал представлен сферой государственных закупок, причем именно он выступает в качестве наиболее короткого пути между государством, как наиболее финансово обеспеченным экономическим субъектом, и реальным сектором экономики.

Таким образом, за счет возможности его финансового наполнения могут быть решены сразу несколько задач, поставленных для достижения национальных целей в области экономики:

Во-первых, за счет притока денежных средств, которые могут быть направлены получателями на собственное развитие, обеспечивается прирост инвестиций в основной капитал, что способствует развитию реального сектора экономики и повышению производительности труда, а также интенсивному технологическому обновлению базовых секторов экономики.

Во-вторых, финансирование реального сектора экономики позволит поддерживать платежеспособный внутренний спрос на товары и услуги, не только за счет модернизации предприятий, но и за счет финансирования в человеческий капитал.

В-третьих, государственные закупки осуществляются не только бюджетными и казенными учреждениями, но и особыми юридическими лицами, такими как государственные корпорации, государственные компании и публично-правовые компании. Эти организации также вносят свой вклад в развитие отдельных экономических отраслей, что может способствовать модернизации национальной экономики на современной технологической основе и укреплению лидирующих позиций и конкурентных преимуществ Российской Федерации в стратегически важных секторах. В этом случае государственные закупки позволяют не только удовлетворять текущие

потребности этих организаций, но и способствуют достижению целей научно-технологического развития<sup>16</sup>.

В-четвертых, отдельные юридические лица также включают в себя организации, осуществляющие деятельность в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения; соответственно, осуществление закупок данными лицами направлено на обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации.

В-пятых, система государственных закупок выступает в качестве инструмента обеспечения безопасности малого и среднего бизнеса [18], что оказывает влияние на развитие рыночной и социальной инфраструктур, а также способствует совершенствованию механизмов взаимодействия государства и бизнеса, за счет уделяемого малому предпринимательству внимания со стороны законодателя.

Обратимся ко второму по важности документу стратегического планирования в области национальной экономической безопасности. Касательно экономической стороны рассматриваемой сферы, то если эволюция целей, направлений и задач государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации отражает изменения в геополитической и экономической обстановке, о чем уже говорилось выше, то эволюция угроз в сфере обеспечения экономической безопасности России демонстрирует изменения в восприятии рисков и вызовов, связанных с внутренней и внешней экономической средой.

Первоначально Указом Президента Российской Федерации от 29.04.1996 № 608<sup>17</sup> как основные угрозы были указаны текущие тенденции в российской действительности, на устранение которых должна быть направлена деятельность федеральных органов государственной власти [19]:

- нарушение общественного мира и согласия, вызванное материальным расслоением общества, повышением уровня безработицы, что создает социальную напряженность и благодатную почву для распространения

---

<sup>16</sup>Указ Президента Российской Федерации от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 28.02.2024.

<sup>17</sup>Указ Президента Российской Федерации от 29.04.1996 № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» (Документ утратил силу с 13 мая 2017 года) // «Собрание законодательства Российской Федерации», 29.04.1996, № 18, ст. 2117.

девиантных социальных явлений (например, наркомании, преступности и проституции);

- диспропорциональность российской экономики, выраженная в преобладающем финансировании топливно-сырьевой деятельности, в низкой конкурентоспособности отечественной продукции, в снижении темпов производства иных видов продукции, в уменьшении научно-технического потенциала и увеличении доли иностранного капитала;
- социально-экономическая региональная дисгармония, обусловленная наличием депрессивных и кризисных районов, нарушением производственно-технологических связей и увеличением разрыва в производстве национального дохода на душу населения между субъектами Российской Федерации;
- криминализация общества и хозяйственной деятельности.

Таким образом, основными угрозами на прошедшем временном этапе являлись, в основном, внутренние экономико-социальные тенденции, оказывающие негативное влияние на безопасность страны.

В дальнейшем, с уходом от однополярного мира возросла геополитическая нестабильность, четче проявилась неустойчивость мировой экономики и обострилась глобальная конкуренция. Факторы, представляющие угрозу для экономической безопасности, оказывают все большее влияние на международные экономические отношения<sup>18</sup>, и усиливается тенденция использования военно-политических вызовов и угроз, а также экономических методов для достижения политических целей. К основным внешним вызовам и угрозам экономической безопасности относятся [20] санкции и ограничительные меры, волатильность мировых цен на сырье, давление международных финансовых организаций, усиление глобальной конкуренции и технологическая зависимость. Тем не менее, все еще актуальны и внутренние экономические угрозы, которые сместились к более структурным и долгосрочным проблемам: таким как низкие темпы роста, региональные диспропорции, технологическое отставание, качество человеческого капитала и демографические вызовы.

---

<sup>18</sup>Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.05.2017.

Российская стратегия экономической безопасности эволюционировала от базовых макроэкономических стабилизационных мер и структурных реформ [21] к более комплексному подходу, включающему инновации, технологическую модернизацию и региональное развитие в контексте новых вызовов и угроз [22]. В области восприятия угроз эволюция отражает изменение внутренних и внешних условий. Если ранее Россия была сосредоточена на преодолении внутренних экономических кризисов и достижении макроэкономической стабилизации, то с изменением геополитической обстановки внимание сместилось на структурные реформы, устойчивое развитие, инновации и уменьшение зависимости от внешних факторов в условиях санкций и глобальной конкуренции.

Возвращаясь к роли государственных закупок в обеспечении экономической безопасности государства [23], стоит обратить внимание, на наш взгляд, на наиболее подверженные влиянию со стороны исследуемой сферы угрозы, связанные с недостаточным обеспечением роста реального сектора экономики. В качестве противодействующих мер законодателям предлагается разрешить ряд задач, связанных с:

- комплексной модернизацией производственно-технологической базы;
- установлением и поддержанием технологической независимости;
- созданием и развитием высокотехнологичных производств, в том числе в оборонно-промышленном комплексе;
- поддержкой малого и среднего бизнеса;
- формированием производственных кластеров;
- развитием сопутствующей коммерческой инфраструктуры;
- расширением возможностей применения потенциала оборонно-промышленного комплекса, его органичным встраиванием в гражданскую экономику для производства продукции невоенного назначения.

Для реализации всех запланированных мероприятий с 2018-го года на территории Российской Федерации реализуются ряд государственных программ [24], представляющих собой систему мероприятий и инструментов государственной политики, направленных на достижение приоритетов и целей

социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности. Реализационное состояние<sup>19</sup> государственных программ приведено в таблице 1. *Таблица 1 – Сведения о выделенном на реализацию государственных программ объеме бюджетных ассигнований на 2024 год*

Наименование государственной программы	Выделенный объем бюджетных ассигнований на 2024 год, руб.	Принятые бюджетные обязательства по заключенным гос. контрактам <sup>20</sup> , %
«Содействие занятости населения»	59 355 102 538 300,00	96,73%
«Развитие лесного хозяйства»	27 262 617 813 300,00	93,65%
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	35 292 373 044 000,00	88,43%
«Развитие образования»	257 349 185 068 100,00	85,88%
«Развитие культуры»	90 098 175 648 400,00	84,38%
«Обеспечение жильем и коммунальными услугами граждан РФ»	231 266 957 336 500,00	84,13%
«Развитие физической культуры и спорта»	42 990 600 247 800,00	83,74%
«Развитие рыбохозяйственного комплекса»	8 207 549 189 500,00	83,49%
«Социально-экономическое развитие Р. Крым и г. Севастополя»	58 513 022 701 100,00	80,99%
«Национальная система пространственных данных»	18 021 625 919 300,00	79,99%
«Развитие транспортной системы»	818 657 234 117 900,00	77,35%
«Комплексное развитие сельских территорий»	23 519 815 036 300,00	76,81%
«Космическая деятельность России»	132 430 039 116 000,00	76,14%
«Эффективное вовлечения в оборот земель»	8 527 818 996 800,00	75,22%
«Энергоэффективность и развитие энергетики»	15 948 939 106 800,00	75,20%
«Развитие атомного энергопромышленного комплекса»	73 233 278 115 800,00	73,47%
«Развитие туризма»	19 947 475 052 400,00	71,95%
«Гос. программа развития сельского хозяйства»	191 311 081 728 400,00	71,25%
«Развитие судостроения»	13 022 112 267 800,00	67,54%
«Научно-технологическое развитие РФ»	588 497 933 570 500,00	66,48%
«Развитие здравоохранения»	641 278 117 492 800,00	65,77%
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	98 973 803 539 300,00	64,17%
«Реализация гос. национальной политики»	1 539 163 621 900,00	58,13%

<sup>19</sup>Государственные программы Российской Федерации. URL: <https://budget.gov.ru/Бюджет/Государственные-программы> (дата обращения: 15.07.2024)

<sup>20</sup>Расчет произведен по состоянию на 15 июля 2024 года

Наименование государственной программы	Выделенный объем бюджетных ассигнований на 2024 год, руб.	Принятые бюджетные обязательства по заключенным гос. контрактам <sup>20</sup> , %
«Охрана окружающей среды»	66 189 456 772 800,00	56,77%
«Социальная поддержка граждан»	1 417 236 099 223 700,00	56,75%
«Развитие Северо-Кавказского ФО»	8 915 252 107 600,00	56,08%
«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»	15 259 981 500 000,00	53,98%
«Защита населения и территорий от ЧС»	132 397 125 497 100,00	49,31%
«Информационное общество»	207 825 983 948 500,00	48,62%
«Развитие авиационной промышленности»	35 395 021 931 800,00	46,57%
«Социально-экономическое развитие Калининградской обл.»	38 514 000 193 200,00	44,96%
«Обеспечение государственной безопасности»	1 359 318 014 100,00	44,43%
«Обеспечение обороноспособности страны»	1 003 631 906 026 300,00	40,42%
«Юстиция»	195 008 437 679 400,00	39,85%
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	335 786 319 413 900,00	39,47%
«Социально-экономическое развитие Дальневосточного ФО»	25 413 329 476 200,00	38,67%
«Доступная среда»	36 839 855 252 800,00	38,23%
«Внешнеполитическая деятельность»	81 770 838 576 400,00	35,90%
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	470 671 150 134 500,00	30,86%
«Развитие оборонно-промышленного комплекса»	16 092 709 632 300,00	30,54%
«Развитие пенсионной системы»	1 923 351 284 704 300,00	29,28%
«Эффективное управление региональными и муниципальными финансами»	569 282 153 197 000,00	28,95%
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	1 169 715 241 528 100,00	25,24%
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»	4 565 417 036 600,00	23,31%
«Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ»	4 644 276 904 600,00	22,78%
«Развитие внешнеэкономической деятельности»	25 574 117 156 000,00	15,12%

Таким образом, через закупочный механизм уже заключено государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг на 5 475 936 724 201 870,00 руб., при этом кассовое исполнение составляет

3 147 446 218 575 770,00 руб. (или 57% от размера принятых бюджетных обязательств).

Не стоит забывать в данном случае реализацию национальных проектов [25], направленных на сохранение населения, здоровья и благополучия граждан, создание возможностей для самореализации и развития талантов, комфортной и безопасной жизни, организацию эффективного труда и успешного предпринимательства, обеспечение научных и технологических прорывов, разработку и внедрение удобных и безопасных цифровых сервисов. Объем финансового обеспечения для проведения запланированных в рамках национальных проектов мероприятий на 2024 год<sup>21</sup> приведен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Объем финансового обеспечения для проведения запланированных в рамках национальных проектов мероприятий на 2024 год.

Источник: <https://budget.gov.ru/Национальные-проекты>

Если спуститься с федерального уровня на региональный, то в рамках локального самоуправления также реализуются программы местного значения, например, Адресная инвестиционная программа Санкт-Петербурга<sup>22</sup>, региональный проект, который представляет собой комплекс мер, направленных на развитие инфраструктуры, социальной сферы и экономики города. Объем финансового обеспечения для проведения запланированных в рамках региональной программы мероприятий на 2024 год приведен на рисунке 3.

<sup>21</sup> Национальные проекты Российской Федерации. URL: <https://budget.gov.ru/Национальные-проекты> (дата обращения: 15.07.2024).

<sup>22</sup> Адресная инвестиционная программа Санкт-Петербурга URL: [https://budget.gov.spb.ru/budget\\_expenses/aip?year=2024](https://budget.gov.spb.ru/budget_expenses/aip?year=2024) (дата обращения: 15.07.2024).

Направление	Объем финансирования (млн руб.)
РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ СИСТЕМЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	193 697,93
РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	89 574,93
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ ЖИЛЬЕМ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ЖИТЕЛЕЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	28 331,31
РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	27 480,83
РАЗВИТИЕ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	18 299,54
РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	17 968,15
КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ЭНЕРГЕТИКИ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	16 080,52
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА	15 692,01
КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	6 802,11
СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	6 170,61
БЛАГОУСТРОЙСТВО И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	4 846,43
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	2 091,96
РАЗВИТИЕ СФЕРЫ ТУРИЗМА В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	1 471,00
РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	977,62
РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	698,69
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	626,22
СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОГЛАСИЯ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	5,09

*Рисунок 3 – Объем финансового обеспечения для проведения запланированных в рамках Адресной инвестиционной программы Санкт-Петербурга мероприятий на 2024 год.*

*Источник: [https://budget.gov.spb.ru/budget\\_expenses/aip?year=2024](https://budget.gov.spb.ru/budget_expenses/aip?year=2024)*

На основе представленных данных можно сделать вывод о том, что Адресная инвестиционная программа Санкт-Петербурга направлена на комплексное развитие различных сфер жизни города. Основные направления инвестиций включают развитие транспортной системы, образования, доступного жилья, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, коммунальной инфраструктуры и других областей.

Таким образом, государственные закупки в своем современном виде представляются не просто механизмом обеспечения государственных органов необходимыми для осуществления повседневной деятельности товарами и

услугами, а полноценным инструментом достижения национальных целей в области экономики.

### **Заключение**

Государственные закупки перестали быть просто способом удовлетворения потребностей. В современных экономических и политических условиях они представляют собой:

во-первых, канал перераспределения денежных средств между бюджетной сферой и реальным сектором экономики, за счет чего может быть решен ряд задач, обозначенных в качестве необходимых этапов для достижения целей национальной безопасности;

во-вторых, инструмент претворения в жизнь мероприятий федерального и регионального значения, обозначенных в соответствующих нормативно-правовых актах.

в-третьих, инструмент достижения целей научно-технологического развития за счет обеспечения насущных потребностей отдельных видов юридических лиц.

### **Список источников**

1. **Тапакова Д.С.** Правовое регулирование обеспечения национальной безопасности российской федерации // Вестник науки. 2024. №3 (72). С. 447-453.
2. **Андрянов В.Д.** Национальные цели развития России до 2030 г. и совершенствование системы стратегического управления // Россия: тенденции и перспективы развития. 2021. №16-2. С. 17-30.
3. **Кучерявый М.М.** Анализ концептуальных основ политики национальной безопасности // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. №2 (32). С. 109-115ю
4. **Азимов Ф.А.** Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Власть. 2021. №4. С. 79-83.
5. **Неклюдов А.С., Дуленинских Л.Н.** Обеспечение национальной безопасности государства: экономический аспект // Вестник Прикамского социального института. 2024. №1 (97). С. 157-160
6. **Arvydas S., Tvaronaviciene A., Peleckienė M.** Defence and security public procurement: Analysis of managerial and legal issues // Journal of Security and Sustainability Issues. 2016. 6(2). С. 299-314.
7. **Карасев А.Т., Кожевников О.А., Крысанов А.В.** Обеспечение национальной безопасности как одно из направлений взаимодействия органов единой системы публичной власти в Российской Федерации //

Вестник Уральского юридического института МВД России. 2024. №1. С. 96-100.

8. **Тихонова Е.С.** Совет безопасности РФ как совещательный орган при главе государства // *Аграрное и земельное право*. 2023. №2 (218). С. 39-42.
9. **Кузина С.И., Сагирян И.Г.** Политико-правовое обеспечение военной безопасности Российской Федерации // *Правовой порядок и правовые ценности*. 2023. №1. С. 41-53.
10. **Борисов В.В.** Правовые основы деятельности правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации // *Вестник Челябинского государственного университета*. Серия: Право. 2020. №1. С. 69-74.
11. **Шакирова Д.В., Имангулова Г.Р.** К вопросу о роли России в международном сотрудничестве по борьбе с преступностью // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. 2022. №4-3. С. 447-453.
12. **Тихонин И.А., Максякова Н.А.** Создание федеральной службы по финансовому мониторингу: исторический аспект // *Вопросы российской юстиции*. 2023. №24. С. 433-443.
13. **Гулькова Е. Л., Карп М. В., Типалина М. В.** Роль налоговой безопасности в системе экономической безопасности организации // *Вестник ГУУ*. 2023. №6. С. 153-161.
14. **Немыкина Н.С., Охотников И.В., Сибирко И.В.** Оценка эффективности деятельности федеральной антимонопольной службы как регулятора сбалансированного развития национального рыночного хозяйства России // *Journal of Monetary Economics and Management*. 2023. №3. 153-161. С. 31-38. doi: 10.26118/2782-4586.2023.87.30.004
15. **Батчаев К.Р., Тулегенов А.Ш.** Основные векторы трансформации современных политических процессов в области обеспечения национальной безопасности России // *Каспийский регион: политика, экономика, культура*. 2023. №3 (76). С. 178-188. doi: 10.54398/1818510X\_2023\_3\_178.
16. **Сергеева С.А.** Институт закупок в условиях цифровой трансформации // *Финансовые рынки и банки*. 2022. №10. С. 20-24.
17. **Ибаев Р.К.** Статус центрального банка Российской Федерации // *Вестник науки*. 2022. №2 (47). С. 95-99.
18. **Соболева В.О.** Государственные закупки как инструмент обеспечения экономической безопасности малого и среднего бизнеса // *Современная экономика: глобальные тренды и приоритеты устойчивого развития*:

электронный сборник трудов VI Национальной научно-практической конференции. 2023. С. 148-151.

19. **Осипова Е.А., Забержинский Б.Э.** Угрозы экономической безопасности России // Теория и практика современной науки. 2016. №12-1 (18). С. 990-992.
20. **Мильгуй Т.П.** Угрозы экономической безопасности государства // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. №7. С. 147-149. doi: 10.24412/2411-0450-2022-7-147-149.
21. **Казанцев С.В.** О стратегии экономической безопасности // Мир новой экономики. 2016. №3. С. 6-13.
22. **Сухарев А.В., Антонов А.Е., Агаев Р.Ш.** Основные направления обеспечения экономической безопасности России в современных условиях // E-Scio. 2022. №5 (68). С. 439-446.
23. **Фролова О. А., Макарычев В. А., Яшина И. Д.** Актуальные вопросы организации процесса закупок товаров, работ и услуг бюджетными организациями в условиях современной экономической ситуации, нацеленной на обеспечение экономической безопасности страны / // Вестник Евразийской науки. 2023. Т 15. № 1. URL: <https://esj.today/PDF/61FAVN123.pdf>
24. **Архипова Н.А.** Государственные и муниципальные программы: перспективы развития // Интерактивная наука. 2022. №8 (73). С. 79-82.
25. **Безжелезных У.В., Ефимова С.А.** Национальные проекты: значение, объемы финансирования // Вестник науки. 2022. №12 (57). С. 14-21.

### References

1. **Таракова D.S.** Pravovoe regulirovanie obespecheniya nacional'noj bezopasnosti rossijskoj federacii // Vestnik nauki. 2024. №3 (72). S. 447-45.
2. **Andrianov V.D.** Nacional'nye celi razvitiya Rossii do 2030 g. i sovershenstvovanie sistemy strategicheskogo upravleniya // Rossiya: tendencii i perspektivy razvitiya. 2021. №16-2. S. 17-30.
3. **Kucheryavyj M.M.** Analiz konceptual'nyh osnov politiki nacional'noj bezopasnosti // Srednerusskij vestnik obshchestvennyh nauk. 2014. №2 (32). S. 109-115.
4. **Azimov F.A.** Strategiya nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii // Vlast'. 2021. №4. S. 79-83
5. **Neklyudov A.S., Dulepinskih L.N.** Obespechenie nacional'noj bezopasnosti gosudarstva: ekonomicheskij aspekt // Vestnik Prikamskogo social'nogo instituta. 2024. №1 (97). S. 157-160.

6. **Arvydas S., Tvaronaviciene A., Peleckienė M.** Defence and security public procurement: Analysis of managerial and legal issues // *Journal of Security and Sustainability Issues*. 2016. 6(2). S. 299-314.
7. **Karasyov A.T., Kozhevnikov O.A., Krysanov A.V.** Obespechenie nacional'noj bezopasnosti kak odno iz napravlenij vzaimodejstviya organov edinoj sistemy publichnoj vlasti v Rossijskoj Federacii // *Vestnik Ural'skogo juridicheskogo instituta MVD Rossii*. 2024. №1. S. 96-100.
8. **Tihonova E.S.** Sovet bezopasnosti RF kak soveshchatel'nyj organ pri glave gosudarstva // *Agrarnoe i zemel'noe parvo*. 2023. №2 (218). S. 39-42.
9. **Kuzina S.I., Sagiryan I.G.** Politiko-pravovoe obespechenie voennoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii // *Pravovoj poryadok i pravovye cennosti*. 2023. №1. S. 41-53.
10. **Borisov V.V.** Pravovye osnovy deyatel'nosti pravoohranitel'nyh organov po obespecheniyu nacional'noj bezopasnosti v Rossijskoj Federacii // *Vestnik Chelyabinskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo*. 2020. №1. S. 69-74.
11. **Shakirova D.V., Imangulova G.R.** K voprosu o roli Rossii v mezhdunarodnom sotrudnichestve po bor'be s prestupnost'yu // *Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk*. 2022. №4-3. S. 447-453.
12. **Tihonin I.A., Maksyakova N.A.** Sozdanie federal'noj sluzhby po finansovomu monitoringu: istoricheskij aspekt // *Voprosy rossijskoj yusticii*. 2023. №24. S. 433-443.
13. **Gul'kova E. L., Karp M. V., Tupalina M. V.** Rol' nalogovoj bezopasnosti v sisteme ekonomicheskoy bezopasnosti organizacii // *Vestnik GUU*. 2023. №6. S. 153-161
14. **Nemykina N.S., Ohotnikov I.V., Sibirko I.V.** Ocenka effektivnosti deyatel'nosti federal'noj antimonopol'noj sluzhby kak regul'yatora sbalansirovannogo razvitiya nacional'nogo rynochnogo hozyajstva Rossii // *Journal of Monetary Economics and Management*. 2023. №3. 153-161. S. 31-38. doi: 10.26118/2782-4586.2023.87.30.004
15. **Batchaev K.R., Tulegenov A.Sh.** Osnovnye vektory transformacii sovremennyh politicheskikh processov v oblasti obespecheniya nacional'noj bezopasnosti Rossii // *Kaspijskij region: politika, ekonomika, kul'tura*. 2023. №3 (76). S. 178-188. doi: 10.54398/1818510H\_2023\_3\_178
16. **Sergeeva S.A.** Institut zakupok v usloviyah cifrovoj transformacii // *Finansovye rynki i banki*. 2022. №10. S. 20-24
17. **Ibaev R.K.** Status central'nogo banka Rossijskoj Federacii // *Vestnik nauki*. 2022. №2 (47). S. 95-99

18. **Soboleva V.O.** Gosudarstvennye zakupki kak instrument obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti malogo i srednego biznesa // *Sovremennaya ekonomika: global'nye trendy i priority ustojchivogo razvitiya: elektronnyj sbornik trudov VI Nacional'noj nauchno-prakticheskoy konferencii*. 2023. S. 148-151.
19. **Osipova E.A., Zaberzhinskij B.E.** Ugrozy ekonomicheskoy bezopasnosti Rossii // *Teoriya i praktika sovremennoj nauki*. 2016. №12-1 (18). S. 990-992
20. **Mil'guy T.P.** Ugrozy ekonomicheskoy bezopasnosti gosudarstva // *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika*. 2022. №7. S. 147-149. doi: 10.24412/2411-0450-2022-7-147-149
21. **Kazancev S.V.** O strategii ekonomicheskoy bezopasnosti // *Mir novoj ekonomiki*. 2016. №3. S. 6-13
22. **Suharev A.V., Antonov A.E., Agaev R.Sh.** Osnovnye napravleniya obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti Rossii v sovremennyh usloviyah // *E-Scio*. 2022. №5 (68). S. 439-446
23. **Frolova O. A., Makarychev V. A., Yashina I. D.** Aktual'nye voprosy organizacii processa zakupok tovarov, rabot i uslug byudzhetnymi organizacijami v usloviyah sovremennoj ekonomicheskoy situacii, naceleнной na obespechenie ekonomicheskoy bezopasnosti strany // *Vestnik Evrazijskoj nauki*. 2023. T 15. № 1. URL: <https://esj.today/PDF/61FAVN123.pdf>
24. **Arhipova N.A.** Gosudarstvennye i municipal'nye programmy: perspektivy razvitiya // *Interaktivnaya nauka*. 2022. №8 (73). S. 79-82
25. **Bezzheleznyh U.V., Efimova S.A.** Nacional'nye proekty: znachenie, ob'emy finansirovaniya // *Vestnik nauki*. 2022. №12 (57). S. 14-21