

МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО РФ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА: ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ

Илья Романович ДЖАПАРИДЗЕ¹, аспирант

Елена Александровна МИДЛЕР¹, д.э.н., профессор

¹ Кафедра экономики, управления и предпринимательства

Автономная некоммерческая организация высшего образования «Международный
банковский институт имени Анатолия Собчака», Санкт-Петербург, Россия

Адрес для корреспонденции: 191023, Россия, Санкт-Петербург, Невский пр., д. 60

Аннотация

В статье рассматривается система мер государственной поддержки и финансового регулирования малого предпринимательства в условиях кризиса. В качестве объекта исследования выбраны организации малого предпринимательства, наиболее пострадавшие в результате введения санкций. В работе исследуется эффект применения инструментов государственной поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП) со стороны Правительства РФ, Центрального банка РФ и института «Корпорация МСП».

В работе проведена систематизация инструментов, включающих финансовые и неденежные формы. К финансовым мерам отнесены: льготное кредитование, в том числе на инвестиционные цели; кредитные каникулы для 73 видов экономической деятельности; реструктуризация долгов; отсутствие комиссии в Системе быстрых платежей (СБП); уменьшение комиссии за эквайринг. В качестве нефинансовых выделены: приостановление проведения налоговых проверок; изменение (перенос на более позднее время) сроков уплаты налогов и сдачи отчетности; упрощение правил в сфере госзаказа и помощь для исполнителей; смягчение административной нагрузки на бизнес, «зонтичный» механизм поручительства; нулевой НДС для туристического бизнеса. Сделан вывод о значительной зависимости субъектов предпринимательской деятельности, в частности МСП, от всесторонних мер государственной поддержки в условиях санкционного давления.

Ключевые слова

Малое предпринимательство, МСП, поддержка бизнеса, государственное регулирование, санкции, инструменты государственного регулирования, финансы.

SMALL BUSINESS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONDITIONS OF THE CRISIS: INSTRUMENTS FOR SUPPORT AND DEVELOPMENT

Ilya Romanovich JAPARIDZE¹, postgraduate student

Elena Alexandrovna MIDLER¹, Doctor of Economics, professor

¹Department of Economics, Management and Entrepreneurship

Autonomous nonprofit organization of higher education «International Banking Institute named
after Anatoliy Sobchak», Saint-Petersburg, Russia

Address for correspondence: 191023, St. Petersburg, Nevsky pr., 60 St. Petersburg, Russia

Abstract

The article discusses the system of measures of state support and financial regulation of small business in a crisis. Small business organizations that have been most affected by the imposition of sanctions have been selected as the object of the study. The paper examines the effect of the use of state support tools for small and medium-sized businesses (SMEs) by the Government of the Russian Federation, the Central Bank of the Russian Federation and the SME Corporation Institute.

The systematization of instruments, including financial and non-monetary forms, was carried out in the work. Financial measures include: concessional lending, including for investment purposes; credit holidays for 73 types of economic activity; debt restructuring; no commission in the Fast Payment System (FPS); reduction of commission for acquiring. As non-financial allocated: suspension of tax audits; change (postponement to a later time) of the deadlines for paying taxes and submitting reports; simplification of rules in the field of public procurement and assistance for contractors; mitigation of the administrative burden on business, the «umbrella» guarantee mechanism; zero VAT for tourism business. The conclusion is made about the significant dependence of business entities, in particular SMEs, on comprehensive measures of state support in the face of sanctions pressure.

Keywords

Small business, SMEs, business support, government regulation, sanctions, government regulation instruments, finance.

Введение. В середине февраля и первой декаде марта 2022 года аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей провел анализ текущего положения компаний. В проведенном исследовании участвовало почти 6000 руководителей из 85 регионов нашей страны. Были получены следующие основные выводы:

- оборот 55,7% участников опроса по итогам 2021 года так и не достиг уровня выручки в допандемийные годы;

- если санкции, введенные до 25 февраля, охватывали около 26,4% опрошенных участников, то новые санкции, введенные после 25 февраля, могут негативно начать влиять уже на 84,1% компаний.

На рисунке 1 представлены основные проблемы, с которыми столкнулись предприниматели после введения новых санкций.

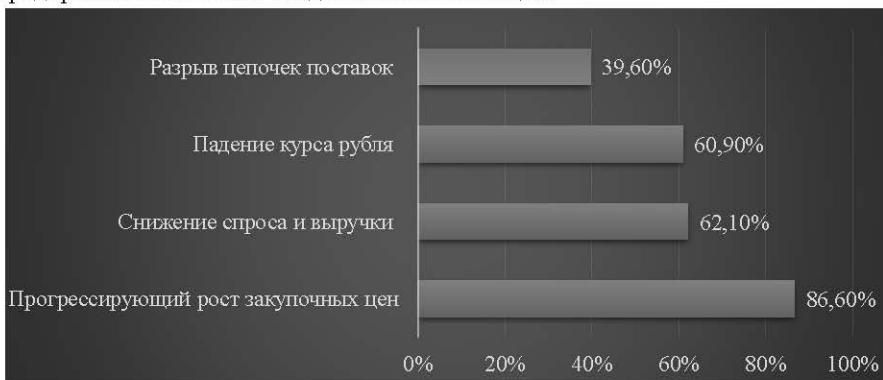


Рисунок 1. Основные проблемы предпринимателей после введения санкций с 25 февраля 2022 года [1]

Основной проблемой большинство опрошенных называет постоянный рост закупочных цен, что автоматически ведет к снижению уровню спроса и количества платежеспособных клиентов, а как следствие, и к уменьшению объемов выручки. Падение курса рубля напрямую влияет как на закупочные цены, так и на снижение уровня спроса со стороны покупателей. После введенных санкций нарушилось значительное количество логистических цепочек поставок, усложнились схемы оплаты. Это касается не только импортных товаров, но также и отечественной продукции, которая в своем составе имеет импортные комплектующие.

Сильное влияние санкций объясняется высокой зависимостью российских предпринимателей от иностранных поставок. На рисунке 2 представлен уровень зависимости российских компаний от импортных составляющих (среди участников вышеприведенного опроса).

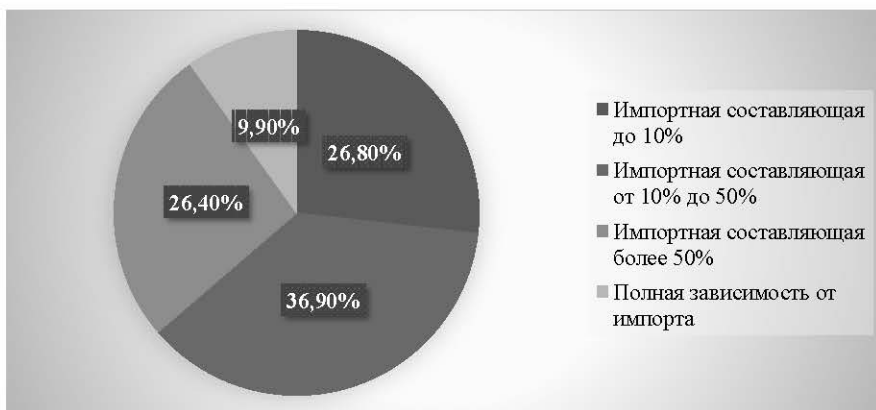


Рисунок 2. Доля импортной составляющей в деятельности предприятий [1]

Как видно из рисунка, более 36% опрошенных зависимы от импорта более чем на половину, а у 73% опрошенных зависимость составляет более 10%.

Все вышесказанное определяет важность и актуальность введения существенных государственных мер поддержки для российского бизнеса, который еще не восстановился в полной мере после кризиса, вызванного пандемией COVID-19.

Антикризисные меры, разрабатываемые правительством страны, касаются как граждан, так и всех видов бизнеса. Однако поддержка субъектов малого предпринимательства может быть выделена в особый блок, так как данный вид бизнеса имеет множество системных проблем и в экономически стабильное и спокойное время.

Цель исследования. Целью исследования является систематизация современных мер государственной поддержки объектов малого предпринимательства РФ в условиях санкционного давления.

Результаты исследования

Для преодоления современного экономического кризиса государство предлагает различные виды мер, которые можно объединить в следующие группы, краткая характеристика которых представлена на рисунке 3.

Финансовые	<ul style="list-style-type: none"> • Программы поддержки малого бизнеса подразумевают выделение субсидий, суммы которых колеблются от 10,2 тыс. до 30 млн руб
Имущественные	<ul style="list-style-type: none"> • Предприниматели получают возможность безвозмездно или на льготных условиях пользоваться государственным имуществом: аренда помещений, земельных участков, в том числе для самозанятых
Информационные	<ul style="list-style-type: none"> • Создание единой цифровой экосистемы на базе платформы МСП, где будет доступна информация по всем федеральным и региональным мерам поддержки
Консультационные	<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка в виде профессиональных консультаций специалистов, например, в области экспорта
Образовательные	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка программ подготовки специалистов, повышения квалификации сотрудников

Рисунок 3. Система мер для поддержки малого предпринимательства в России [2]

Наиболее важными и действенными мерами из перечисленных являются финансовые.

Так, Банк России предложил ввести программу льготного кредитования со ставками:

- не выше 15% для малых предприятий с суммой кредита не более 300 тыс. руб.;

- не выше 13,5% для средних предприятий с суммой кредита не более 1 млн руб.

Срок данного кредита не будет превышать один год, а предложенные условия будут действовать до 30.12.2022 г.

Полученные денежные средства по льготному кредиту должны быть направлены на пополнение оборотных средств (закупка необходимых материалов или товаров), оплату текущих услуг.

Также по вышеобозначенным ставкам могут быть получены льготные инвестиционные кредиты для расширения производства или открытия нового бизнеса. Максимальный срок кредита составляет 3 года, а сумма ограничена 1 млн руб. За инвестиционным кредитом может обратиться любой субъект малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) до конца 2022 года.

Исключения из этого правила перечислены на рисунке 4.



Рисунок 4. Объекты МСП, которые не могут получить льготные кредиты

В этой программе участвуют 59 уполномоченных банков, таких как:

- ПАО «Сбербанк»;
- Банк ВТБ (ПАО);
- ПАО «Промсвязьбанк»;
- ПАО «Банк ФК Открытие»;
- АО «Россельхозбанк»;
- АО «АЛЬФА-БАНК»;
- АО «Райффайзенбанк» и др.

Полный перечень участников программы представлен на сайте Корпорации МСП [3].

Для субъектов МСП были введены кредитные каникулы в виде отсрочки или уменьшения размеров платежей на срок до 6 месяцев, которые распространяются на кредитные договоры, в том числе с ипотекой, заключенные до 1 марта 2022 года. За получением отсрочки можно обратиться в свой банк до 30 сентября 2022 года.

В Постановлении Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 337 был указан перечень из 73 видов экономической деятельности (коды ОКВЭД), участники которых могут воспользоваться кредитными каникулами. Данные виды деятельности перечислены на рисунке 5.

Стоит отметить, что те предприниматели, которые уже пользовались кредитными каникулами во время пандемии COVID-19, также имеют право воспользоваться каникулами, предоставляемые в 2022 году.

Многие банковские учреждения разработали собственные программы для реструктуризации долга. Центральный регулятор рекомендовал банкам не отказывать клиентам в реструктуризации, даже если ранее график платежей менялся.

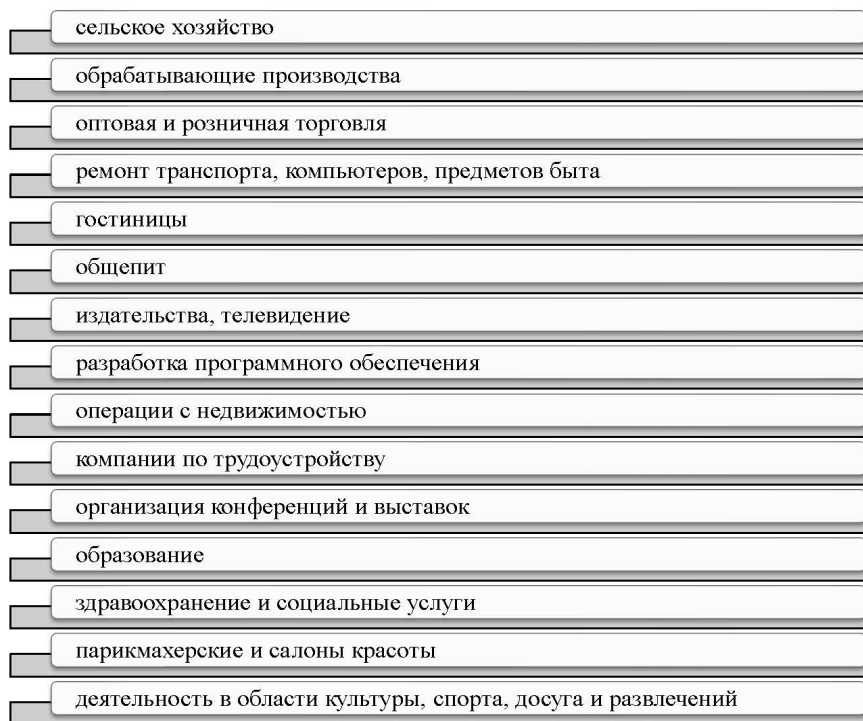


Рисунок 5. Виды экономической деятельности, для которых предусмотрены кредитные каникулы

Это делается в том числе для того, чтобы избежать просрочек и ухудшения кредитной истории. Банк России также рекомендовал банкам не штрафовать своих клиентов в случае задержки платежей.

До 1 июля 2022 года (ранее она действовала с 1 июля по 31 декабря) была продлена программа по компенсации затрат субъектам МСП на оплату банковских комиссий при использовании системы быстрых платежей (СБП). Стоит отметить, что Правительством РФ было выделено на эти цели 500 млн руб. в 2022 году. Предполагается, что данная мера также простимулирует подключение к данной системе тех предпринимателей, которые ею еще не пользовались.

С 18 апреля по 31 августа 2022 года Цетробанк ограничил комиссию за эквайринг размером в 1%. На рисунке 6 перечислены виды деятельности предприятий, которые попадают под данное послабление.

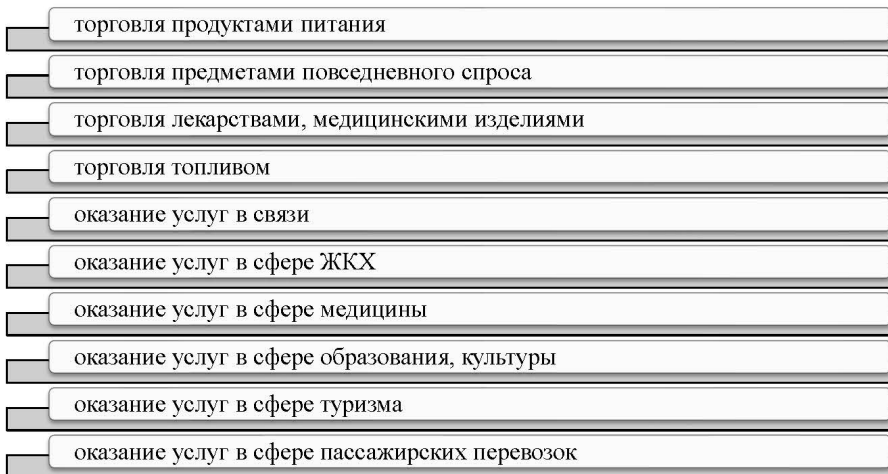


Рисунок 6. Виды деятельности предприятий, для которых снижается комиссия по эквайрингу

Однако, помимо финансовых мер, Правительством РФ предложено и множество нефинансовых мер поддержки.

10 марта 2022 г. Правительство РФ своим Постановлением №366 ввело ограничение на проведение плановых проверок бизнеса, только если это не касается мероприятий, описанные на рисунке 7.

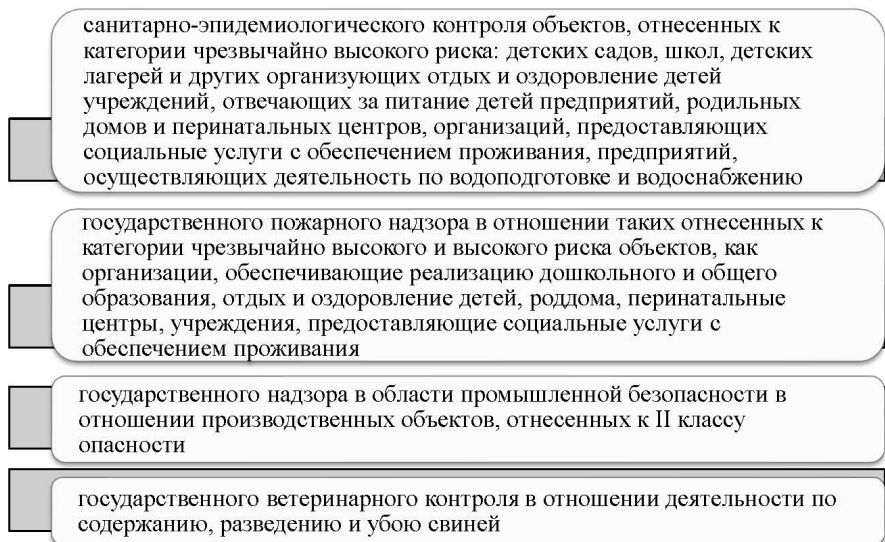


Рисунок 7. Мероприятия, для которых не делаются исключения при проверке бизнеса [2]

Внеплановые проверки контрольными органами могут проводиться только с согласия прокуратуры и только в случаях, сопряженных с риском:

- возможного причинения вреда здоровью или жизни людей;
- нарушения безопасности РФ;
- при появлении вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера (природного или от рук человека).

Налоговые органы с 5 марта 2022 года перестали инициировать банкротства должников, пытаясь провести реструктуризацию их задолженности для возможного сохранения предпринимателем своего бизнеса [4].

Федеральный закон №52-ФЗ от 09 марта 2022 г., внесший поправки в Налоговый кодекс РФ, дал право сдвигать сроки уплаты налогов и сдачи отчетности для субъектов МСП. Правительством РФ был перенесен:

- аванс по налогу на прибыль за март;
- налог при УСН за 2021 г. и 1 квартал 2022 г. для организаций и ИП;
- взносы на ОПС, ОМС, ВНиМ с выплат работникам за апрель, май, июнь, июль, август, сентябрь 2022 г.

Субъекты РФ, которые также перенесли уплаты по региональным налогам, перечислены на рисунке 8.

Республика Бурятия	Костромская область
Республика Саха (Якутия)	Орловская область
Удмуртская Республика	Рязанская область
Республика Хакасия	Свердловская область
Красноярский край	Томская область
Приморский край	Тульская область
Вологодская область	Ульяновская область
Ивановская область	Забайкальский край
Калининградская область	г. Санкт-Петербург
Калужская область	Чукотский автономный округ
Кемеровская область Кузбасс	Ямало-Ненецкий автономный округ

Рисунок 8. Субъекты РФ, которые также перенесли уплаты по региональным налогам [5]

Для облегчения функционирования субъектов МСП существенно могут помочь решения, принятые в сфере госзаказа. Их краткая характеристика представлена на рисунке 9.

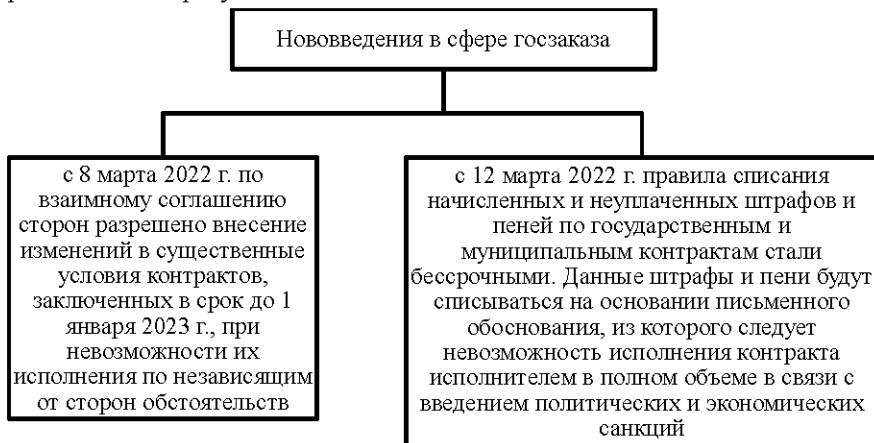


Рисунок 9. Нововведения в сфере государственного заказа

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 марта 2022 г. №353 автоматически продлевают действие на 12 месяцев лицензии и другие виды разрешительных документов, срок действия которых истекает до конца 2022 года. По оценкам Правительства РФ, таким образом будет продлено или переоформлено более 2,5 млн документов.

26 марта 2022 г. Федеральный закон № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» уменьшил административную нагрузку на бизнес. В частности, были внесены следующие изменения:

- в случае первого нарушения, если не пострадали люди и окружающая среда, штрафы заменяются на предупреждения;
- при определении размера штрафов будет учитываться размер бизнеса, а для микро- и малых предприятий будут установлены размеры штрафов, соответствующих ИП;
- при установлении вины работника штрафовать одновременно с ним компания не будет;
- не будут суммироваться штрафы за нарушения, выявленные во время одной проверки.

Корпорация МСП предложила зонтичный механизм поручительства для тех организаций, которые не могут предоставить банковскому учреждению

залог. Сама корпорация и становится гарантом возврата кредита. Данный кредит может быть взят для пополнения оборотных средств, на инвестиционные цели или для рефинансирования старого кредита. Для возможности участия в таком механизме необходимо соблюдение условий, представленных на рисунке 10.

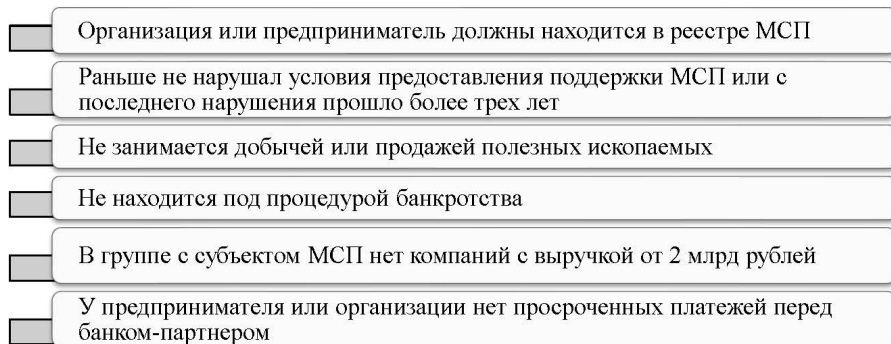


Рисунок 10. Условия для возможности получить поручительство от Корпорации МСП

Банки, которые выдают кредиты под «зонтичное» поручительство: ПАО «Сбербанк», Банк ВТБ (ПАО), АО «АЛЬФА-БАНК», ПАО «Банк ФК Открытие», ПАО «Промсвязьбанк», ПАО «Совкомбанк», ПАО «МСП Банк», ПАО «РНКБ», ПАО «Ак Барс Банк».

На пять лет был обнулен НДС для компаний, которые создают российские туристические объекты. Такая ставка налога будет действовать до 30.06.2027 г.

Выводы

На сегодняшний день Правительством РФ, Банком России, Корпорацией МСП было разработано и предложено значительное количество мер как финансовой, так и неденежной помощи для субъектов МСП. Однако, несмотря на существенное количество мер, сложно их назвать действительно действенными и помогающими субъектам малого предпринимательства в экстремальных условиях остаться на плаву.

Правительство нашей страны перенесло сроки уплаты некоторых налогов, тогда как правительство Китая в аналогичных сложных экономических условиях снизило ставку налога на прибыль в 8 раз для получаемой прибыли до 8 млн руб. (1 млн юаней) и в 2 раза для прибыли от 8 до 24 млн руб. (от 1 до 3 млн юаней) [6].

Региональные власти Китая возвращают от 70 до 90% НДС и корпоративного налога местным высокотехнологичным производствам [6].

Процентная ставка по кредиту для «первоклассных» заемщиков Китая (LPR) находится на уровне 3,7% [7], тогда как для российских субъектов МСП предлагаются льготные ставки в размере 15%. Существенной поддержкой для субъектов МСП стала бы частичная компенсация ставки по кредитованию, например, 2/3 оплачивало бы государство, а 1/3 сами субъекты МСП. Такая поддержка могла бы быть адресной строго для тех предприятий, которые работают в стратегически важных для развития экономики нашей страны отраслях.

На 1 августа 2022 года объем Фонда национального благосостояния России составлял 12 155,89 млрд руб. [8]. Кажется разумным выделение некоторого количества денежных средств из данного объема для поддержки наукоемких и особо важных объектов МСП.

Список источников

1. **Шувалова М.** Поддержка малого и среднего бизнеса в условиях санкций // Гарант. – URL: <https://www.garant.ru/article/1532971/?ysclid=1795qwrp9h457525610> (дата обращения 26.08.2022).
2. Поддержка малого бизнеса: госпрограммы 2022 года. – URL: <https://www.business.ru/article/1360-podderjka-malogo-biznesa-2019-gos-programmy?ysclid=1795rkflfh115709620> (дата обращения 26.08.2022).
3. Программа стимулирования кредитования субъектов МСП. – URL: https://corpmsp.ru/bankam/programma_stimulir/ (дата обращения 26.08.2022).
4. Информация Федеральной налоговой службы от 5 марта 2022 г. «ФНС России приняла решение о приостановлении с 9 марта инициирования банкротства должников». – URL: <https://base.garant.ru/403615238/> (дата обращения 26.08.2022).
5. Сроки уплаты налогов/взносов, а также сдачи отчетности в 2022 г. с учетом переносов. – URL: <https://glavkniga.ru/situations/k514188> (дата обращения 26.08.2022).
6. Новые меры поддержки малых и средних предприятий в Китае. – URL: <https://kitau.ru/blog/novye-mery-podderzhki-malykh-i-srednikh-predpriyatij-v-kitae/?ysclid=181jdlntad405354393> (дата обращения 28.08.2022).
7. Банковская система Китая: как устроен коммерческий банкинг в коммунистической стране. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/bank-of-china/?ysclid=18lnky3pj6596135347> (дата обращения 28.08.2022).
8. Фонд благосостояния России. – URL: https://www.moneyinformer.ru/banks/cbr/rezervniy_fond-fnb.html?ysclid=18lnvhznc 4581221822 (дата обращения 28.08.2022).

References

1. **Shuvalova M.** Podderzhka malogo i srednego biznesa v usloviyakh sanktsiy // Garant. – URL: <https://www.garant.ru/article/1532971/?ysclid=1795qwpr9h457525610>(data obrashcheniya 26.08.2022).
2. Podderzhka malogo biznesa: gosprogrammy 2022 goda. – URL: <https://www.business.ru/article/1360-podderjka-malogo-biznesa-2019-gos-programmy?ysclid=1795rkflfh115709620> (data obrashcheniya 26.08.2022).
3. Programma stimulirovaniya kreditovaniya sub"yektov MSP. – URL: https://corpmsp.ru/bankam/programma_stimulir/ (data obrashcheniya 26.08.2022).
4. Informatsiya Federal'noy nalogovoy sluzhby ot 5 marta 2022 g. «FNS Rossii prinyala resheniye o priostanovlenii s 9 marta initsiirovaniya bankrotstva dolzhnikov». – URL: <https://base.garant.ru/403615238/> (data obrashcheniya 26.08.2022).
5. Sroki uplaty nalogov/vznosov, a takzhe sdachi otchetnosti v 2022 g. s uchetoм perenosov. – URL: <https://glavkniga.ru/situations/k514188> (data obrashcheniya 26.08.2022).
6. Novyye mery podderzhki malykh i srednikh predpriyatiy v Kitaye. – URL: <https://kitau.ru/blog/novye-mery-podderzhki-malykh-i-srednikh-predpriyatiy-v-kitae/?ysclid=18ijdlntad405354393> (data obrashcheniya 28.08.2022).
7. Bankovskaya sistema Kitaya: kak ustroyen kommercheskiy banking v kommunisticheskoy strane. – URL: <https://journal.tinkoff.ru/news/bank-of-china/?ysclid=18lnky3pj6596135347> (data obrashcheniya 28.08.2022).
8. Fond blagosostoyaniya Rossii. – URL: https://www.moneyinformer.ru/banks/cbr/rezervniy_fond-fnb.html?ysclid=18lnvhznc4581221822 (data obrashcheniya 28.08.2022).