

УДК 338.246.2

О МЕХАНИЗМАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

**ЗАЙЦЕВ Анатолий Александрович, д.э.н., профессор¹
СОКОЛОВА Яна Викторовна, к.э.н., MBA²**

¹Научно-образовательный центр инновационного развития пассажирских железнодорожных перевозок ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», Санкт-Петербург, Россия

²Научно-образовательный центр инновационного развития пассажирских железнодорожных перевозок ФГБОУ ВО «Петербургский государственный университет путей сообщения Императора Александра I», Санкт-Петербург, Россия

Адрес для корреспонденции: А. А. Зайцев, 197046, Санкт-Петербург, Московский пр., 9
Т.: 8 (812) 230 23 10. Email: nozpgups@gmail.com

Аннотация

С целью повышения результативности развития цифровой экономики, создания устойчивых и безопасных условий для применения информационных технологий в России разработана национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Для успешной ее реализации поставлена задача по созданию системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе к каждой сфере применения.

Сформированные механизмы управления реализацией данной программы и процесс их мобильного изменения свидетельствуют о качественной трансформации подходов к формированию основ развития экономики страны, однако существует и ряд проблемных вопросов, затрудняющих внедрение инновационных цифровых технологий, не имеющих аналогов промышленного производства и внедрения на территории России.

Инновационный проект создания магнитолевитационных транспортных систем, имея неоспоримые преимущества перед традиционными системами, до сих пор не получил возможности реализации в России. Идеальными условиями для внедрения технологии магнитной левитации обладает проект создания высокоскоростной магистрали Москва – Санкт-Петербург.

Ключевые слова

Цифровая экономика, нормативно-правовое регулирование, инновации, магнитолевитационный транспорт.

UDC 338.246.2

THE MECHANISMS OF IMPLEMENTATION OF THE DIGITAL ECONOMY DEVELOPMENT PROGRAM

ZAITSEV Anatoly A., Doctor of Economic Science (DSc), Professor¹

SOKOLOVA Iana V., Candidate of Economic Science (PhD), MBA²

¹Scientific and Educational Centre for Innovative Development of Passenger Railway, Federal State Budget Educational Institution for Higher Education «Emperor Alexander I St. Petersburg State Transport University», St. Petersburg, Russia

²Scientific and Educational Centre for Innovative Development of Passenger Railway, Federal State Budget Educational Institution for Higher Education «Emperor Alexander I St. Petersburg State Transport University», St. Petersburg, Russia

Address for correspondence: A. A. Zaitsev, 197046 St. Petersburg, 9, Moskovsky Ave.,

T.: 8 (812) 2302310. Email: nozpgups@gmail.com

Abstract

In order to enhance effectiveness of development of digital economy, creation of sustainable and safe conditions for application of informational technologies, in Russia the National Programme «Digital Economy of the Russian Federation» has been formulated. To ensure its successful realization, the objective has been set to establish digital economy regulatory system, based on a flexible approach to each sphere of application.

The formed mechanisms of management of this programme realisation and the process of their mobile application are the evidence of a qualitative transformation of approaches to forming of the basis of the country's economic development. However, there is a number of problematic issues as well, that complicate implementation of innovative digital technologies, which do not have their analogues in industrial production and implementation in the territory of Russia.

The innovative project of construction of maglev transport systems, which possess undisputable advantages over conventional systems, has not received an opportunity for realisation in Russia to date. The project of Moscow-Saint Petersburg High-Speed Mainline possesses the ideal conditions for implementation of Maglev technology.

Keywords

Digital economy, regulatory framework, innovations, Maglev transport.

Введение

Одним из актуальных вопросов, рассматриваемых сегодня современной наукой, является стремительное развитие процессов становления цифровой экономики: анализируются оценки лучших мировых практик, условий формирования, даются прогнозы влияний на устойчивость, безопасность и эффективность развития всех сфер жизни населения.

Формирующаяся система нормативно-правового регулирования, ориентированная на создание благоприятных условий для развития цифровой экономики, является новым объектом для исследования и экспертной оценки.

Развитие цифровой экономики предполагает появление качественно новых продуктов и услуг, что требует особого правового окружения для их

внедрения. Необходимо создание гибкого механизма управления внедрением инноваций, отвечающих стратегическим целям и задачам развития цифровой экономики страны.

Предпосылки к развитию цифровой экономики в России

Современное общество стоит на пороге новой промышленной революции, наступление которой обусловлено развитием научно-технического прогресса, появлением новых материалов и технологий. Немецкий экономист, основатель и бессменный президент Всемирного экономического форума в Давосе Клаус Шваб определяет четвертую промышленную революцию как «смешение технологий физического, цифрового и биологического мира, которое создает новые возможности и воздействует на политические, социальные и экономические системы» [1].

Лидерство в обладании высокими технологиями обеспечивает стратегическое преимущество в современном мире. В противном случае «страна становится ресурсным донором, независимо от объема природных ресурсов, численности населения и площади территории. Именно технологии становятся ведущими переменными, параметрами порядка, определяющими место государства в мире и “притягивающими” капитал из стран, в которых таких нет или недостаточно» [2].

Обладея значительными научно-технологическим потенциалом и производственными мощностями, Россия имеет сегодня все возможности для выхода в число лидеров экономического роста. В связи с этим наиболее остро встает вопрос гибкости и эффективности нормативно-правового регулирования процессов внедрения инновационных, цифровых технологий, создания благоприятной среды для их создания и развития, устранения барьеров выхода на рынок.

При анализе мирового опыта развития цифровой среды показательным является пример стремительного роста экономики Китайской Народной Республики (КНР). Переход от централизованной системы управления экономикой на рыночные механизмы самоорганизации при сохранении централизованного управления в финансовой сфере, инфраструктурных и базовых отраслях, обеспечивающих общие условия для роста предпринимательского сектора, придало динамизм не только экономике, но и процедурам стратегического управления. Новая система управления экономикой позволяла вовремя сворачивать устаревающие производства, отсекая от ресурсов неэффективные предприятия и помогая осваивать новейшие технологии. Созданный в КНР хозяйственный уклад продемонстрировал большую эффектив-

ность как по сравнению с советским социализмом, так и с западным капитализмом, о чем свидетельствуют достигнутые в КНР результаты в применении цифровых технологий [3].

С целью увеличения внутренних затрат на развитие цифровой экономики, создания устойчивых и безопасных условий для применения информационных технологий в России разработана национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее – Программа), содержание которой ориентировано на реализацию задач, закрепленных в стратегических документах:

- Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07 мая 2018 г. № 204;
- Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642);
- Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы (утв. Указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203).

В рамках федерального проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» Программы поставлена задача по созданию системы правового регулирования цифровой экономики, основанной на гибком подходе к каждой сфере. Таким образом, созданы предпосылки к формированию необходимых правовых условий для инновационной активности и развития цифровой экономики.

Механизмы реализации программы «Цифровая экономика»

Система управления реализацией Программы закреплена Постановлением от 2 марта 2019 года № 234 (далее – Постановление № 234), ранее – в Постановлении от 28 августа 2017 года № 1030, утратившем силу [4; 5].

Созданы специальные структуры, механизмы и процедуры, призванные восполнить пробелы в общей системе регулирования. За прошедший период действия указанных Постановлений получен опыт работы предложенного инструмента управления. Предложенные механизмы способны вовлечь крупных игроков рынка в вопросы нормативного регулирования отдельных сфер путем разработки и согласования консолидированной позиции бизнеса на площадке Центра компетенций. Предоставление возможности выхода с инициативой о внесении поправок и изменений в существующие нормативно-правовые документы позволяет, даже при недостаточной компетенции в

законотворческой деятельности представителей делового сообщества, заявить о наиболее значимых проблемах, задачах, требующих регулирования. Вопрос поддержания органами власти подобных инициатив, качественной и оперативной их проработки остается открытым.

Внесенными в 2019 году изменениями в систему управления реализацией Программы расширена ее функциональная структура за счет введения ответственных лиц – представителей ответственного федерального органа исполнительной власти, осуществляющих необходимые мероприятия (рассмотрение, согласование проектов и запросов на изменение паспортов Программы, мониторинг исполнения, подготовку отчета и др.) в рамках реализации соответствующего проекта. Сохранены рабочие группы, формирующиеся из представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, центров компетенций, проектного офиса по реализации Программы и иных организаций.

Уточнен механизм мониторинга бизнес-сообществом исполнения мероприятий федеральных проектов, установлена функция по рассмотрению проектов актов и поправок к законопроектам, принятие которых может оказать влияние на реализацию Программы, определен механизм снятия разногласий между бизнесом и государством, в том числе в отношении проектов актов, подготовленных в рамках Программы.

Значимым изменением является введение механизма оценки регулирующего воздействия в отношении нормативно-правовых документов, разработанных в рамках Программы. Инициировать проведение оценки смогут представители бизнеса, получая при этом возможность реального влияния на принятие регуляторных решений.

Рассмотрим функциональную структуру системы управления реализацией Программы, представленную в Постановлении № 234 (рис. 1).

Согласно принятой системе управления, существуют несколько центров, ответственных за принятие решений, где рассматриваются и утверждаются инициативные предложения, проекты документов. Подобная система повышает риск появления разногласий и бюрократических издержек, что неприемлемо в условиях, требующих гибкого и оперативного рассмотрения предложений и инициатив.

Существенным недостатком в сформированной системе является то, что участие экспертов – представителей науки – на уровне рассмотрения и утверждения проектов нормативно-правовых актов не предусмотрено. Стра-

тегией научно-технологического развития Российской Федерации [6] фундаментальная наука определена как системообразующий государственный институт, однако на практике ее участие в принятии управленческих решений не предполагается.



Рис.1. Функциональная структура системы управления реализацией Программы

Существующие механизмы управления реализацией Программы и процесс их мобильного изменения являются подтверждением качественной трансформации подходов к формированию основ развития экономики страны. Вместе с тем говорить об их сбалансированности и достаточности преждевременно, поскольку распространена практика формального подхода к инициативам и предложениям, ориентированным на введение инновационных цифровых технологий, не имеющих аналогов промышленного производства и внедрения на территории России и не получающих возможности выхода за пределы НИР и НИОКР.

Трансформация транспорта в направлении внедрения инновационных цифровых технологий

Инновационной технологией, способной обеспечить прорывное развитие российской экономики, является технология магнитной левитации. Ее применение в транспортной отрасли, играющей ведущую роль в развитии безопасности, инфраструктуры страны, обеспечит лидерские позиции России сегодня и гарантирует стабильное развитие экономики в будущем.

Российский экономист, профессор, академик РАН С.Ю. Глазьев дает точную оценку ситуации с внедрением магнитолевитационной транспортной технологии в России: «В процессе смены технологических укладов изменяется структура спроса на научные открытия и изобретения. Многие из них остаются длительное время невостребованными, поскольку “не вписываются” в производственно-технологические системы доминирующего технологического уклада» [3].

История отечественных исследований и разработок в области магнитолевитационной технологии насчитывает более ста лет. В 1911 году профессором Томского технологического института Борисом Вайнбергом была предложена идея создания высокоскоростного транспорта, движение со скоростью 800–1000 км/ч которого предполагалось в трубе с созданной разреженной средой. Реализация идеи ограничилась созданием экспериментальной стендовой установки, на которой вагон массой 10 кг перемещался в режиме левитации по кольцевому путепроводу длиной 20 метров.

Через сложную историю России событий не позволила развиваться данному направлению, возобновились исследования по магнитной левитации только в 70-х годах XX века. Существенно продвинуться в области магнитолевитационных технологий помогла оказываемая в то время государственная поддержка и заинтересованность в научно-техническом развитии страны.

Привлечение целого ряда научных и конструкторских учреждений СССР, выделение финансирования и опытно-экспериментальных полигонов позволило создать экспериментальные образцы вагонов на магнитном подвесе с линейным электроприводом, которые двигались на опытном участке, и перейти к этапу планирования строительства конкретных линий магнитолевитационного транспорта.

Несмотря на наличие всех условий для создания магнитолевитационного транспорта в России, реализовать намеченное оказалось невозможным ввиду общего системного кризиса, вызванного распадом СССР. Сформированные основы и научно-технический потенциал позволяют сегодня активно

развиваться исследованиям и разработкам в направлении создания отечественной технологии магнитной левитации.

Системные комплексные работы, нацеленные на создание магнитолевитационных транспортных систем (МЛТС), сегодня сосредоточены в научно-образовательном инженерном кластере «Российский Маглев», в рамках деятельности которого активно сотрудничают заинтересованные в развитии данного направления представители науки, производства, бизнеса.

Существенным препятствием, затрудняющим переход к реализации проектов создания магнитолевитационных магистралей, является то, что понятие транспорта на магнитном подвесе до сих пор не закреплено в нормативно-правовых документах, а создание МЛТС, несмотря на перспективность технологии и полное соответствие проектов стратегическим целям развития транспортной отрасли Российской Федерации, не отражено в национальных программах.

Практика многократных попыток научного и бизнес-сообщества инициировать внесение поправок в соответствующие нормативно-правовые документы до сегодняшнего дня не принесла положительных результатов. Проект инновационного развития транспорта путем внедрения магнитолевитационных технологий не находит поддержки, что подтверждает высказанный выше тезис о формальном подходе к инициативам и предложениям, делающем механизмы реализации программы развития цифровой экономики недостаточно эффективными.

Очевидно, что поддержанный Президентом РФ проект создания пассажирской высокоскоростной магистрали Москва – Санкт-Петербург является идеальным для его реализации на магнитолевитационной технологии: заявленные целевые показатели, предусматривающие рост пассажиропотока практически в три раза и сокращение времени в пути до двух часов, будут достигнуты, обеспечив при этом экономическую эффективность, высокий уровень экологической и транспортной безопасности магистрали.

Кроме того, создание магнитолевитационной линии в рамках данного проекта станет первым шагом к прорывному развитию транспортной отрасли страны. Россия обладает оптимальными условиями для применения таких технологий на своей территории в силу уникального географического положения между сильнейшими мировыми экономиками и крупнейшими центрами зарождения встречных грузопотоков. Наличие в нашей стране большого числа крупных городов, нуждающихся в создании современных внеуличных видов транспорта, способных вписываться в сложившуюся плотную жилищ-

ную застройку и перемещать большое количество пассажиров в единицу времени в тактовом режиме, обуславливает оптимальное соотношение существующих требований и возможностей МЛТС.

Выводы

Формирующиеся в России условия для развития цифровой экономики, развивающиеся механизмы ее правового регулирования должны создавать условия для внедрения истинно инновационных решений, основанных на отечественных и мировых научно-технических достижениях.

Опыт применения заложенных в систему управления реализацией Национальной программы «Цифровая экономика» механизмов позволил оценить их как актуальные и своевременные. Гибкость их корректировки способна сделать новый инструмент управления рабочим и нацеленным на действенность при принятии важных решений, от которых зависит возможность достижения стратегических государственных целей.

Имеющийся в России научно-технический потенциал, инициативы развития и внедрения инновационных разработок, способных вывести страну в лидеры технологического и, как следствие, экономического развития, требует государственной поддержки и принятия стратегических управленческих решений.

Для прорывного развития транспортной системы страны в содержание национальных программ необходимо закладывать те проекты, которые не только решают локальные вопросы средствами модернизации и обновления отрасли, но, имея долгосрочную перспективу, являются реальной цифровой инновацией.

Список источников

1. **Шваб К.** Четвертая промышленная революция. – М.: Издательство «Э», 2017.
2. **Иванов В. В.** Цифровая экономика: мифы, реальность, перспектива / В. В. Иванов, Г. Г. Малинецкий. – М.: Изд-во РАН, 2017.
3. **Сергей Глазьев:** Великая цифровая экономика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://izborsk-club.ru/14013> (дата обращения 18.04.2019 г.).
4. Постановление от 2 марта 2019 года № 234 «О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/35964/> (дата обращения 18.04.2019 г.).
5. Постановление от 28 августа 2017 года № 1030 «О системе управления реализацией программы "Цифровая экономика Российской Феде-

рации"» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/29003/> (дата обращения 18.04.2019 г.).

6. Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/48053.html/> (дата обращения 26.04.2019 г.).

References

1. **Shvab K.** Chetvertaya promyshlennaya revolyutsiya. – М.: Izdatel'stvo «Е», 2017.
2. **Ivanov V. V.** Tsifrovaya ekonomika: mify, real'nost', perspektiva / V. V. Ivanov, G. G. Malinetskiy. – М.: Izd-vo RAN, 2017.
3. **Sergey Glaz'yev:** Velikaya tsifrovaya ekonomika [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <https://izborsk-club.ru/14013> (data obrashcheniya 18.04.2019).
4. Postanovleniye ot 2 marta 2019 goda № 234 «O sisteme upravleniya realizatsiyey natsional'noy programmy "Tsifrovaya ekonomika Rossiyskoy Federatsii"» [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://government.ru/docs/35964/> (data obrashcheniya 18.04.2019).
5. Postanovleniye ot 28 avgusta 2017 goda № 1030 «O sisteme upravleniya realizatsiyey programmy "Tsifrovaya ekonomika Rossiyskoy Federatsii"» [Elektronnyy resurs]. – Rezhim dostupa: <http://government.ru/docs/29003/> (data obrashcheniya 18.04.2019).
6. Ukaz Prezidenta RF ot 01.12.2016 № 642 «O Strategii nauchno-tekhnologicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii». – [Elektronnyy resurs] Rezhim dostupa: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/48053.html/> (data obrashcheniya 26.04.2019).