

УДК 330

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗРАБОТКИ МЕХАНИЗМОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННЫМ РУБКАМ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА НА ПРИМЕРЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**ВОРОНОВА Юлия Анатольевна<sup>1</sup>**

**СОРОКАТАЯ Евгения Ивановна, к. б. н., доцент<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>АНО МПЦ «Арбитр», Центрально-Сибирская торгово-промышленная палата,  
г. Красноярск, Россия

<sup>2</sup>Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Красноярский государственный аграрный университет»

Адрес для корреспонденции: Е.И. Сорокатыя, 660130, Россия, г. Красноярск,  
Елены Стасовой ул., 24-63

Т.: +7 950 980 45 26. E-mail: evivs@mail.ru

### **Аннотация**

В данной статье авторы предприняли попытку научного анализа отдельных актуальных проблем существующих государственных методов противодействия незаконным рубкам на территории государственного лесного фонда Российской Федерации и реализации этих методов непосредственно в Красноярском крае. Особое внимание уделено проблеме повышения экономической безопасности страны при реализации полномочий на заготовку древесины, а также незаконной реализации указанного права. Рассмотрена взаимосвязь экономической безопасности и отражение её в современном законодательстве, их точки соприкосновения. Также авторами уделяется особое внимание анализу реализации федеральных и региональных полномочий, используемых органами исполнительной власти края в области охраны государственного лесного фонда, а также приводятся фактические данные использования площадей лесного фонда для заготовки древесины. Предпринята попытка анализа правильности и целесообразности использования государственного лесного фонда Красноярского края.

### **Ключевые слова**

Экономическая безопасность, национальная экономическая безопасность, лесные ресурсы, инструмент противодействия, Красноярский край, незаконная рубка.

UDC 330

## **METHODOICAL BASES OF DEVELOPMENT OF MECHANISMS OF COUNTERACTION TO ILLEGAL FELLING AS THE INSTRUMENT OF ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE REGION ON THE EXAMPLE OF KRASNOYARSK KRAI**

**VORONOVA J. A.<sup>1</sup>**

**SOROKATAY E. I., Candidate of Biology Sciences, Associate Professor<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>ANCO MPC «Arbitrator», Committee on environmental management and ecology of the  
Central Siberian chamber of Commerce and industry

<sup>2</sup>Vice-Rector for Academic Affairs of the Federal State Budget Educational Institution of Higher  
Education «Krasnoyarsk State Agrarian University»

Address for correspondence: E. I. Sorokataya, 660130, Yelena Stasova St., 24-63,

Krasnoyarsk, Russia

T. +7 950 980 45 26. E-mail: evivs@mail.ru

### **Abstract**

In this article, the authors have made an attempt of scientific analysis of some topical problems of existing state methods of combating illegal logging in the territory of the state forest fund of the Russian Federation and the implementation of these methods directly in the Krasnoyarsk territory. Particular attention is paid to the problem of increasing the economic security of the country in the implementation of the powers to harvest timber, as well as the illegal implementation of this right. The interrelation of economic security and its reflection in the modern legislation, their points of contact are considered. Also, the authors pay special attention to the analysis of the implementation of federal and regional powers used by the executive authorities of the Territory in the sphere of protection of the state forest Fund, as well as the actual data of the use of forest areas for timber harvesting. The attempt of the analysis of correctness and expediency of use of the state forest fund of the Krasnoyarsk Territory is undertaken.

### **Keywords**

Economic security, national economic security, forest resources, tool of combating, the Krasnoyarsk Territory, illegal felling.

### **Введение**

Заготовка древесины на протяжении многих лет была и является одной из основ жизнедеятельности многих людей, населяющих Россию. Поэтому вопросы, связанные с лесопользованием, постоянно становились предметом пристального внимания со стороны государства как одного из направлений экономической безопасности.

### **Цели и задачи исследования**

Целью исследования выдвигается разработка механизмов реализации безопасности лесов от незаконных рубок. Для её осуществления ставятся следующие задачи: провести анализ фактического использования лесного фонда для заготовки древесины, выявить основные и сопутствующие проблемы и предложить методические разработки обеспечения экономической безопасности через противодействие незаконным рубкам леса на примере Красноярского края.

### **Материалы, методы и объекты исследования**

Исследование построено с применением методов теоретического и эмпирического исследования: анализа, синтеза, сравнения и др. на материалах статистических данных по Красноярскому краю и страны в целом.

### **Результаты исследования**

Государственная безопасность лесов, а иначе говоря, экономическая безопасность государственного лесного фонда России, – это прежде всего комплексный, системный подход к охране и защите устойчивого положения не только самого лесного хозяйства и, как части его, лесопромышленного комплекса, но и выработка мероприятий организационно-правового характера, которые в свою очередь и составляют комплексную систему мер экономической безопасности в области лесных отношений.

Отсутствие указанных мер или их неприменение в лесной отрасли, как правило, приводят, в том числе, и к экономическим потерям.

По статистике, подготовленной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), доля площади российских лесов составляет 20,4% от всей площади лесов мира. 7 сентября 2015 года такие данные были предъявлены ФАО на Всемирном лесном конгрессе в ЮАР в докладе о мировых лесных ресурсах и их состоянии (Global Forest Resources Assessment 2015). По данным аналогичного доклада ФАО, в 1995 году эта доля составляла 22,1%. Проведённое уточнение и унификация официальной статистики также повлияли на реальную динамику изменения площадей лесов в разных странах мира.

По прогнозам Минэкономразвития, к 2017 году ВВП должен был вырасти на 2%, по предположениям Центрального банка РФ – на 1,7–2,2%. Однако после выхода из двухлетней рецессии в 2017 году ВВП вырос лишь на 1,5%. Во втором квартале 2018 года рост ВВП составил 1,8%, а в апреле и мае 2018 года экономика смогла подняться на 2,2%.

Помимо выхода из рецессии в 2017 году зафиксирована минимальная в истории страны инфляция в 2,5%. Однако к лесному сектору экономики эта цифра мало имеет отношения. Затраты лесопромышленников на лесосырьё только по официальным данным Росстата выросли на 20–35% (хвойный пиловочник в среднем по всем регионам подорожал на 35% г/г – до 2100 руб./м<sup>3</sup>, на 30% – до 2300 руб./м<sup>3</sup> без НДС вырос в цене берёзовый фанкряж) [1].

В России к 2010 году общая площадь лесных земель составляла более 882 млн га. К 2030 году она может быть увеличена на 0,9–1,5% в случае, если

обновятся насаждения посредством искусственного и естественного облесения заброшенных и неудобных сельскохозяйственных угодий, а также в результате наступления (экспансии) леса на не покрытые лесом земли и тундру.

В 2010 году общий запас древесины в Российской Федерации составлял свыше 83 млрд м<sup>3</sup>. К 2030 году он может увеличиться на 2,4–5% за счёт изменения климата, увеличения общей площади лесов, атмосферных выпадений азота и низкого уровня использования расчётной лесосеки. Средний годичный прирост (NAI) может возрасти с 1016 млн м<sup>3</sup> на 7,7–10,4% [2].

Каждый субъект Российской Федерации имеет разные запасы лесных ресурсов. Более 70% запасов древесины приходится на Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Западно-Сибирский экономические районы России.

В европейской части России самыми крупными запасами обладают Северо-Западный федеральный округ (12,4%) и Уральский (9,6%) федеральный округ. В Сибирском федеральном округе наибольшими запасами древесины обладают Красноярский край (14,1%) и Иркутская область (11%), в Дальневосточном федеральном округе – республика Саха (Якутия) (11%) и Хабаровский край (6,2%), в Северо-Западном федеральном округе – Республика Коми (3,7%), в Уральском федеральном округе – Ханты-Мансийский АО (3,8%) [1].

Красноярский край среди всех субъектов Российской Федерации является одним из самых больших в государстве по площади лесов, располагаемых на его территории. 14% всей площади Красноярского края покрывают богатейшие леса. 11,9 млрд кубометров общего запаса леса данного края составляет 6% мировых запасов [3].

Современное российское законодательство, как федеральное, так и региональное, устанавливает правила, в соответствии с которыми в стране происходит пользование лесными ресурсами в каждом отдельном регионе. Так, например, статьей 72 Конституции Российской Федерации устанавливается правило, что лесное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (далее – регионы), а предметом его правового регулирования являются отношения по использованию, восстановлению, защите и охране лесов [4].

Лесное законодательство представляет собой двухуровневую систему, включающую федеральный (Лесной кодекс Российской Федерации [5] (далее – ЛК РФ) и иные федеральные законы) и региональный компоненты. Конституция РФ распределяет полномочия по регулированию лесных отношений между Российской Федерацией и регионами [6].

Региональные органы государственной власти, согласно статье 83 ЛК РФ, в области лесных отношений осуществляют следующие полномочия: предоставляют лесные участки, расположенные в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование [5].

Кроме этого, ЛК РФ (пунктом 8 статьи 29) граждане, юридические лица могли осуществлять заготовку древесины только на основании договоров аренды лесных участков, что было обусловлено концепцией ЛК РФ, направленной на развитие договорных отношений на праве аренды и ограниченного применения договора купли-продажи лесных насаждений [5].

В соответствии с Положением о министерстве лесного хозяйства Красноярского края, орган исполнительной власти края обязан создавать условия, ведущие к повышению доходов краевого бюджета за счёт эффективного использования лесных ресурсов, инвестирования, а также обеспечить многоцелевое, рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесов края [7].

С учётом специфики края, являющегося одним из крупнейших регионов Российской Федерации по лесозаготовке, проведение мероприятий по противодействию незаконным рубкам лесных насаждений, предотвращению незаконного оборота древесины и причинению ущерба государству от незаконной рубки, является приоритетным направлением внутриэкономической и экологической политики субъекта – Красноярского края.

На территории лесного фонда в Красноярском крае лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляют Министерство лесного хозяйства Красноярского края и краевое государственное казённое учреждение «Лесная охрана».

Постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2016 г. № 374-п [7] утверждено Положение о Министерстве лесного хозяйства Красноярского края, в соответствии с которым к компетенции министерства относятся:

- составление перечня должностных лиц министерства, краевых государственных учреждений, подведомственных министерству или в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и являющихся государственными лесными инспекторами;

- осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), за исключением пунктов, предусмотренных п. 36 ст. 81 ЛК РФ.

Фактически все леса, за исключением тех, что расположены на землях населённых пунктов, являются государственной собственностью.

Общая площадь земель на 01 января 2018 года, на которых произрастают леса в Красноярском крае, составляла 164,0 млн га. Леса края располагаются на землях лесного фонда, землях особо охраняемых природных территорий, землях населённых пунктов, землях обороны и безопасности, землях иных категорий. По состоянию на 01 января 2018 года площадь земель лесного фонда составляла 158,7 млн га (рисунок 1) [8].



Рис. 1. Площадь лесного фонда Красноярского края

По данным управления Росреестра по Красноярскому краю, на 01 января 2018 года площадь лесных земель составляла 120,9 млн га, в том числе покрытых лесной растительностью 110,9 млн га, не покрытых лесной растительностью – 10,0 млн га [9].

В настоящий момент на территории Красноярского края действует Лесной план Красноярского края, подготовленный с учётом требований действующего лесного законодательства Российской Федерации. Данный план рассмотрен на заседании комиссии Федерального агентства лесного хозяйства и

26 ноября 2018 года согласован в установленном порядке (письмо Рослесхоза от 26.11.2018 № НК-06-27/19857). Действие Лесного плана Красноярского края распространяется на период от 2019 до 2028 гг.

В соответствии с Лесным планом Красноярского края, общая площадь земель лесного фонда, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, составляет 163953,828 тыс. га, или 69,27% общей площади лесов края (табл. 1).

**Таблица 1. Площадь земель лесного фонда, находящихся в ведении Минприроды**

№ п/п	Виды лесов	Площадь, тыс. га	Доля от общей площади края, %
1	Леса, расположенные на землях лесного фонда	158743,269	67,07
2	Леса, расположенные на землях населенных пунктов	65,939	0,03
3	Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территориях (ООПТ)	5028,157	2,12
4	Леса, расположенные на землях обороны и безопасности	55,916	0,02
5	Леса, расположенные на землях иных категорий	60,547	0,03

На территории Красноярского края лесные земли занимают 121592,6 тыс. га, или 74,16% от общей площади лесов (табл. 2).

В свою очередь лесные земли подразделяются на покрытые (на площади 104913,7 тыс. га, или 86,3% от общей площади лесных земель) и не покрытые (на площади 16678,9 тыс. га, или 13,7% от общей площади лесных земель) лесной растительностью земли [10].

К лесам, не входящим в лесной фонд, относятся земли, представленные на табл. 3.

**Таблица 2. Лесные земли Красноярского края**

№ п/п	Виды лесов	Площадь, тыс. га	Доля от общей площади лесов края, %
1	Леса, расположенные на землях лесного фонда	119465,8	72,86
2	Леса, расположенные на землях населенных пунктов	60,6	0,04
3	Леса, расположенные на землях ООПТ	1969,8	1,20
4	Леса, расположенные на землях обороны и безопасности	45,8	0,03
5	Леса, расположенные на землях иных категорий	50,6	0,03

**Таблица 3. Леса, не входящие в лесной фонд Красноярского края**

№ п/п	Виды лесов	Площадь, тыс. га	Доля от общей площади лесов края, %
1	Леса, расположенные на землях обороны и безопасности	55,9	0,03
2	Леса, расположенные на землях ООПТ	5 028,1	3,07
3	Леса, расположенные на землях населенных пунктов (городские леса)	64	0,04
4	Леса на землях иных категорий	61,2	0,04

Во исполнение вышеназванного полномочия – по распределению участков государственного лесного фонда края – в настоящее время на территории

Красноярского края площадь лесов, переданных Министерством лесного хозяйства Красноярского края в аренду, составляет более 24,0 млн. га (рис. 2).



Рис. 2. Площадь лесного фонда Красноярского края, переданного в аренду

В настоящее время в Красноярском крае профильное министерство лесного хозяйства администрирует более 2,3 тысячи договоров аренды.

Ежегодный сбор платежей с указанных арендных отношений за использование лесов в бюджетную систему Российской Федерации составляет более 2 млрд руб. (факт 2017г. – 2132,6 млн руб., факт 2018 – 3331 млн руб).

Проведённый анализ состояния лесов в Красноярском крае определил не только количество переданных лесных угодий в аренду, но и перспективы их дальнейшего использования. Указанное позволило сделать следующие выводы: только 70% (57,2 млн куб.м) всей расчётной лесосеки по Красноярскому краю возможны для освоения, из которой уже 42,7% (24,4 млн куб.м) передано в аренду для заготовки древесины. Кроме того, статистика показывает, что ежегодно в Красноярском крае легитимно, с согласия государства, вырубается более 80% хвойных пород.

Как на территории Красноярского края, так и в других субъектах Российской Федерации отсутствует централизованная концепция распределения лесных участков. Бессистемная передача государственного лесного фонда в пользование, а также отсутствие национальной стратегии использования лесов приводит и приведёт к следующим системным проблемам лесопользования:

- истощение доступных лесных участков;
- формирование некомпактных участков с наличием преимущественно хвойных пород;
- передача объёма расчётной лесосеки, превышающего установленный объём по лесничествам;
- отсутствие системного планирования распределения лесного фонда;
- передача в аренду лесных участков вблизи населённых пунктов;
- отсутствие системного подхода в ценообразовании.;
- отсутствие учёта социальных факторов (местное население, муниципальные нужды);
- отсутствие участия органов местного самоуправления в распределении лесного фонда.

Несмотря на то что в Красноярском крае активно развита система управления по передаче лесных участков на законных основаниях в аренду для рубки лесных насаждений, до настоящего времени еще существуют случаи незаконного использования государственного лесного фонда, так называемые «незаконные рубки».

Проблема незаконных рубок лесных насаждения является актуальной для Красноярского края на протяжении длительного периода времени.

Охрану государственного лесного фонда от незаконных рубок – методы и инструменты при осуществлении охраны лесов – нужно рассматривать прежде всего как существующую проблему экономической безопасности Российской Федерации, ведь неразумное и хищническое использование лесных ресурсов может привести к истощению, а в дальнейшем и к исчезновению «деловой древесины», составляющей наиболее доходную часть для государства. Кроме того, обеспечение безопасности государственного лесного фонда Красноярского края является и элементом экологической безопасности страны.

Одним из элементов полномочий по государственному федеральному надзору в лесах является противодействие незаконным рубкам на территории государственного лесного фонда.

В основу ключевых механизмов противодействия незаконным рубкам на территории лесного фонда Красноярского края включены следующие виды охранной деятельности:

- одним из наиболее показательных является принятие Закона Красноярского края от 30.06.2011 № 12-6058 «Об организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины на территории Красноярского края» (далее – Закон края) [11];

- приказом министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края от 02.08.2011 № 168-о утверждён «Порядок постановки на учёт пунктов приема и отгрузки древесины на территории Красноярского края» (далее – Порядок).

- немаловажную роль играет увеличение численности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), за счёт чего происходит и увеличение количества контрольных мероприятий на территории лесного фонда;

- организован контроль за использованием гражданами и юридическими лицами древесины, заготавливаемой для собственных нужд.

Для борьбы с незаконной заготовкой и нелегальным оборотом древесины ежегодно разрабатываются планы мероприятий по их предотвращению на территории Красноярского края.

Неким «ноу-хау» 2013 года явилось создание по инициативе Службы по контролю в сфере природопользования Красноярского края (реорганизована в 2014 году) на территории края стационарного поста на автомобильной дороге по направлению Ванавара – Усть-Илимск. Указанный стационарный пост был создан в целях контроля за легальностью происхождения перевозимой древесины в Иркутскую область с арендованных лесных участков Эвенкийского муниципального района Красноярского края.

С начала функционирования поста с ноября 2013г. по настоящее время осмотрено более 100 000 единиц автотранспорта. Более того, незаконные рубки, присутствовавшие до 2013 года, прекратились. Успех деятельности данного поста можно оценивать как стопроцентный успех в обеспечении экономической и экологической безопасности при противодействии незаконным рубкам. Практику создания подобных постов возможно расширять не только на территории Красноярского края, но и на территории всей Российской Федерации, однако в данный момент существует проблема с финансированием данных мероприятий. Сумма затрат в год на содержание поста составляет более 4,5 млн руб., стоимость затрат на организацию одного поста составляет 2,9 млн руб.

Пунктом 1 ст. 2 Закона края установлено, что пункты приёма и отгрузки древесины подлежат обязательной постановке на учёт органом исполнительной власти края в области лесных отношений, согласно утверждённому Порядку.

Согласно ст. 2 Закона края, юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие приём и отгрузку древесины, обязаны ежемесячно составлять отчёт о принятой и отгруженной древесине и предоставлять в уполномоченный орган исполнительной власти не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчётным.

Опыт, инициатива, наработки края по организации контроля за транспортировкой древесины были отмечены Рослесхозом и учтены при разработке нормативно-правовых актов на федеральном уровне.

Так, Федеральным законом от 28.12.2013 № 415-ФЗ были внесены изменения в ЛК РФ и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В ЛК РФ с 01.07.2014 года ввели в действие главу 2.2 «Транспортировка древесины и учёт сделок с ней». Данной главой определены общие положения о транспортировке древесины, требования к транспортировке древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Новой статьей 8.28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях теперь предусмотрена ответственность за отсутствие сопроводительного документа при транспортировке древесины.

В связи с вышеизложенным, в закон края «О деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Красноярского края» и «Об административных правонарушениях» внесены изменения в части признания утративших силу статей по требованиям к транспортировке древесины и ответственности за нарушения данной статьи [12].

Тем не менее обозначенные меры, методы не приводят к значительному снижению незаконных рубок в крае. Кроме того, экономической безопасности не способствует и превышение доли экспорта над импортом как в крае, так и во всей стране в целом (рис. 3).

Россия является одним из крупнейших экспортёров древесины. Её доля от мирового объёма составляет 15%, наряду с Новой Зеландией (15%), США (10%) и Канадой (6%).

Большие объёмы вывозятся в Китай, где рубка леса запрещена. Согласно статистике ФАО, по итогам 2017 года объём продаж необработанной древесины вырос на 2,5%, тогда как в 2016 году уже составлял 11% [13].



Рис. 3. Доля экспорта древесины России в 2007–2018 годах [13]

Лидером в России по поставкам необработанной древесины на рынок Китая является Хабаровский край (36%), на втором месте – Иркутская область (29%), на третьем – Приморский край (14%), на четвертом – Красноярский край (10%) от всего российского экспорта круглого леса в Китай (рис. 4).

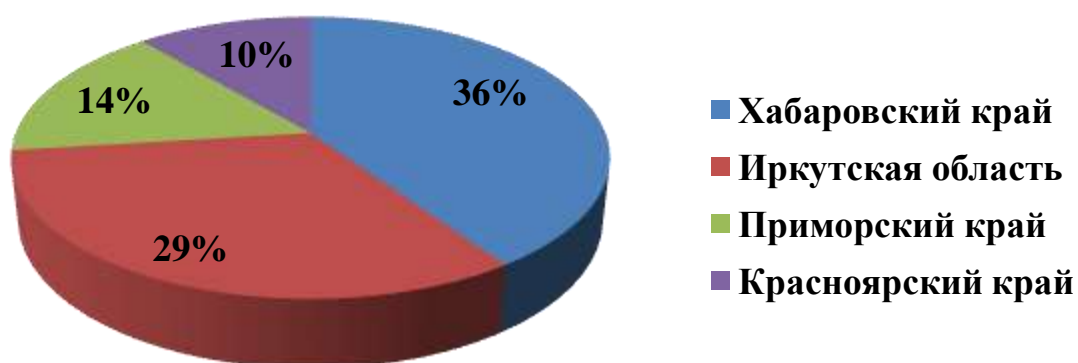


Рис. 4. Экспорт круглого леса из России в Китай, 2017 г., % [13]

Лес вывозят и продают за рубеж в необработанном виде по очень низкой цене. Средние экспортные цены на круглый лес из России в Китай представлены на рис. 5.

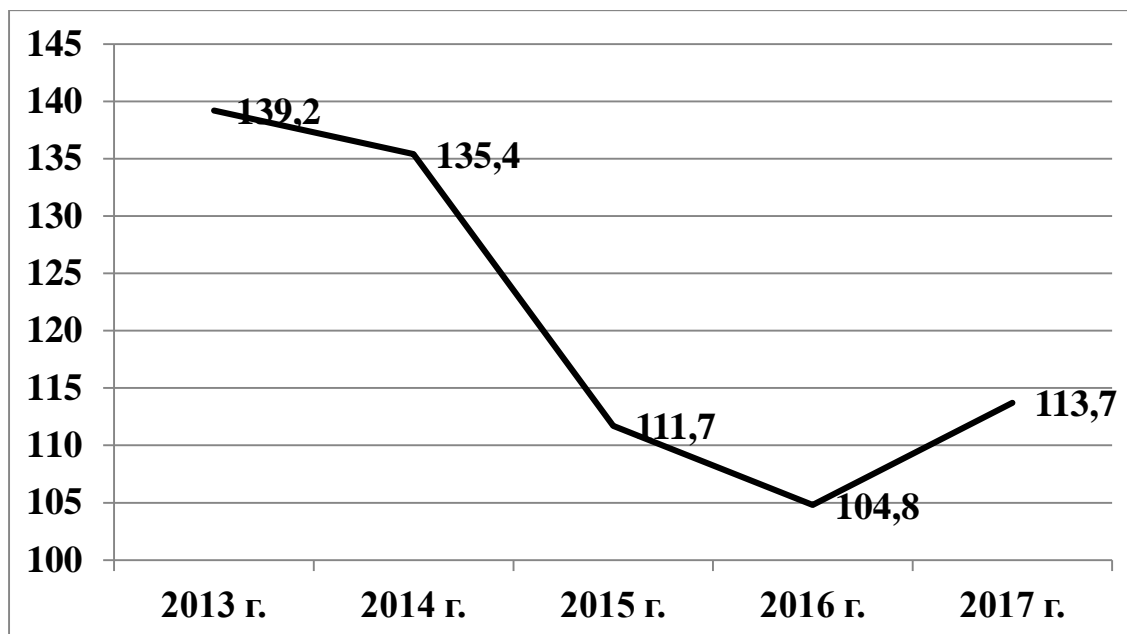


Рис. 5. Средние экспортные цены на круглый лес из России в Китай, долл/м³ [13]

До 2016 года экспортные поставки необработанной древесины из России в Китай дешевели и незначительно выросли на 9% в 2017 году и составили 113,7 \$ за кубометр, что связано с увеличением объёмов поставок леса и оттеснением конкурентов.

Обработанный лес, по данным ФАО, экспортируется Россией в меньшем объёме от мирового экспорта: древесные пеллеты – США (26%), Канада (11%), Российская Федерация (7%); пиломатериалы – Канада (21%), Российская Федерация (19%), США (5%); шпон – Российская Федерация (14%), Канада (14%), Китай (7%), США (5%); листовые древесные материалы – Китай (16%), Канада (9%), Российская Федерация (6%); бумажная масса – Канада (16%), США (12%), Российская Федерация (4%); рекуперированная бумага – США (32%), Канада (4%); бумага и картон – США (10%), Китай (6%), Канада (6%), Российская Федерация (3%) [13].

Создавая предприятия по лесопереработке, Российская Федерация сможет продавать готовую продукцию в виде пиломатериалов, шпона, фанеры и другого материала, получая при этом прибыль в 10 раз больше, чем от продажи необработанной древесины.

Экономическую безопасность региона от незаконных рубок предлагаем рассчитывать по формуле:

$$\text{ЭБР} = \Delta P * K_1 * K_2 * K_3 \quad (1)$$

где  $\Delta P$  – фактическое изменение незаконно рубленого леса региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом;

$K_1$  – корректирующий коэффициент, учитывающий изменение доли лесоперерабатывающего производства региона в общем объеме отгруженных товаров, произведённых в регионе;

$K_2$  – корректирующий коэффициент, учитывающий изменение доли инвестиций в сохраняемые леса мероприятия региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом;

$K_3$  – корректирующий коэффициент, учитывающий превышение импорта необработанной древесины над экспортом в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом в регионе.

Фактическое изменение незаконно рубленого леса региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом определяем по формуле:

$$\Delta P = P_{\text{баз}} / P_{\text{ан}} \quad (2)$$

где  $P_{\text{ан}}$  – фактический объём незаконно рубленого леса региона в анализируемом периоде;

$P_{\text{баз}}$  – фактический объём незаконно рубленого леса региона в базовом периоде.

Корректирующий коэффициент, учитывающий изменение доли лесоперерабатывающего производства в общем объеме отгруженных товаров, произведённых в регионе, определяем по формуле:

$$K_1 = \Delta Q_{\text{пер}} / \Delta Q_{\text{общ}} \quad (3)$$

где  $\Delta Q_{\text{пер}}$  – фактическое изменение объёма лесоперерабатывающего производства региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом;

$\Delta Q_{\text{общ}}$  – фактическое изменение общего объёма отгруженных товаров региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом.

Фактическое изменение объёма лесоперерабатывающего производства региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом определяем по формуле:

$$\Delta Q_{\text{пер}} = Q_{\text{пер ан}} / Q_{\text{пер баз}} \quad (4)$$

где  $Q_{\text{пер ан}}$  – фактический объём лесоперерабатывающего производства региона в анализируемом периоде;

$Q_{\text{пер баз}}$  – фактический объём лесоперерабатывающего производства региона в базовом периоде.

Фактическое изменение общего объёма отгруженных товаров региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом:

$$\Delta Q_{\text{общ}} = Q_{\text{общ ан}} / Q_{\text{общ баз}} \quad (5)$$

где  $Q_{\text{пер ан}}$  – фактический общий отгруженных товаров региона в анализируемом периоде;

$Q_{\text{общ баз}}$  – фактический общий отгруженных товаров региона в базовом периоде.

Корректирующий коэффициент, учитывающий изменение доли инвестиций в сохраняемые леса мероприятия в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом в регионе, определяем по формуле:

$$K_2 = I_{\text{ан}} / I_{\text{баз}} \quad (6)$$

где  $I_{\text{ан}}$  – фактические инвестиции в сохраняемые леса региона мероприятия в анализируемом периоде;

$I_{\text{баз}}$  – фактические инвестиции в сохраняемые леса региона мероприятия в базовом периоде.

Корректирующий коэффициент, учитывающий превышение импорта необработанной древесины над экспортом в регионе в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом, определяем по формуле:

$$K_3 = \Delta Q_{\text{имп}} / \Delta Q_{\text{эксп}} \quad (7)$$

где  $Q_{\text{имп}}$  – фактическое изменение объёма импорта необработанной древесины региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом;

$Q_{\text{эксп}}$  – фактическое изменение объёма экспорта необработанной древесины региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом.

Фактическое изменение объёма импорта необработанной древесины региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом определяем по формуле:

$$\Delta Q_{\text{имп}} = Q_{\text{имп ан}} / Q_{\text{имп баз}} \quad (8)$$

где  $Q_{\text{пер ан}}$  – фактическое изменение объёма импорта необработанной древесины региона в анализируемом периоде;

$Q_{\text{пер баз}}$  – фактическое изменение объёма импорта необработанной древесины региона в базовом периоде.

Фактическое изменение объёма экспорта необработанной древесины региона в анализируемом периоде по сравнению с базовым периодом определяем по формуле:

$$\Delta Q_{\text{эксп}} = Q_{\text{эксп ан}} / Q_{\text{эксп баз}} \quad (9)$$

где  $Q_{\text{эксп ан}}$  – фактическое изменение объёма экспорта необработанной древесины региона в анализируемом периоде;

$Q_{\text{эксп баз}}$  – фактическое изменение объёма экспорта необработанной древесины региона в базовом периоде.

Таким образом, чем меньше незаконно рубленого леса, выше доля лесоперерабатывающего производства в общем объёме отгруженных товаров, произведённых в регионе, больше инвестиций в мероприятия по сохранению лесов, значительней импорт необработанной древесины превышает экспорт, тем выше экономическая безопасность региона от незаконных рубок.

Предложенная методика расчёта экономической безопасности региона от незаконных рубок позволит следить за изменением показателя и устанавливать нормативы по рубке, переработке и импорту леса.

Определив нормативы, можно разрабатывать механизмы противодействия незаконным рубкам, ужесточая контроль в этой сфере посредством:

- объединения информационных систем Федеральной таможенной службы и Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС);

- международного сотрудничества в области контроля за происхождением лесоматериалов;

- установления экспортных квот на необработанную древесину;

- включения в состав сведений, предоставляемых таможенным органам, документов, подтверждающих законность происхождения лесоматериалов;

- применения данных космического мониторинга;

- проверок достоверности сведений о незаконных рубках леса, предоставляемых регионами;

- развития системы лесной сертификации;

- обязательного наличия мероприятий по восстановлению лесных насаждений у лесозаготовительных организаций.

Данные механизмы позволят обеспечить не только государственную безопасность лесов, но и экономическую безопасность региона и страны в целом.

**Выводы.** Подводя итог, можно сделать следующие выводы. Сомнительно, что внесённые изменения в краевое и федеральное законодательство принесут значительные перемены в уже имеющуюся ситуацию с заготовкой древесины для упрочения экономической безопасности в лесной отрасли края. Более того, обозначенная проблема реально существует и требует более пристального внимания и своего адекватного разрешения.

В настоящее время незаконное использование при заготовке древесины приводит к причинению вреда как добросовестным субъектам лесного комплекса Красноярского края, их деловой репутации, так и государству в случае использования леса как дополнительного дохода для недобросовестных лиц.

Необходимо определять нормативы по рубке, переработке, импорту леса и на их основе применять механизмы противодействия незаконным рубкам.

Создавая лесоперебатовывающие предприятия, Россия сможет получать на порядок больше прибыли от продажи леса, чем от сбыта необработанной древесины. Таким образом, в целях экономической безопасности необходима переориентация экспорта древесины на продукцию лесопромышленного комплекса с более высокой добавленной стоимостью.

#### Список источников

1. «Обзор «Лесной комплекс России в 2017–2018 гг». URL: <http://whatwood.ru> (дата обращения 22.05.2019).
2. **Петров А.** «Лесной сектор экономики России сегодня и завтра» // Лес-ПромИнформ. 2013. № 2 (92). URL: [www.LesPromInform.ru](http://www.LesPromInform.ru) (дата обращения 22.05.2019).
3. «Лесной регион России»: каких успехов добился Красноярский край в леспроме. URL: <http://newslab.ru/article> (дата обращения 22.05.2019).
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 21.07.2014 опубликован на официальном Интернет-портале правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения 23.05.2019).
5. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50. Ст. 5278 (дата обращения 23.05.2019).

6. **Артюхин Р.Е., Богданова А.В., Гинзбург Ю.В. и др.** Казна и бюджет / отв. ред. Д.Л. Комягин. М.: Наука, 2014. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 23.05.2019).
7. Положение о министерстве лесного хозяйства Красноярского края, утверждено Постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2016 г. № 374-п. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 25.05.2019).
8. Государственный доклад «О состоянии и охране окружающей среды в Красноярском крае в 2017 году». Красноярск, 2018.
9. Доклад о состоянии и использовании земель Красноярского края за 2017 год, форма статистической отчетности № 22-2 «Сведения о наличии и распределении земель по категориям и угодьям» Управления Росреестра по Красноярскому краю. Красноярск, 2018. URL: <http://www.krasscology.ru>. (дата обращения 25.05.2019).
10. «Лесной план Красноярского края на 2019–2028 гг.». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 25.05.2019).
11. Закон Красноярского края «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Красноярского края» от 30.06.2011 № 12-6058. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 25.05.2019).
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 25.05.2019).
13. Официальный сайт ФАО. URL: <http://www.fao.org/forestry> (дата обращения 25.05.2019).

#### References

1. Обзор «Lesnoj kompleks Rossii v 2017-2018 gg.». URL: <http://whatwood.ru> (дата обращения 22.05.2019).
2. **Petrov A.** Lesnoj sektor ekonomiki Rossii segodnya i zavtra // LesPromInform. 2013. № 2 (92). URL: [www.LesPromInform.ru](http://www.LesPromInform.ru) (дата обращения 22.05.2019).
3. «Lesnoj region Rossii»: kakih uspekhov dobilsya Krasnoyarskij kraj v lesprome. URL: <http://newslab.ru/article> (дата обращения 22.05.2019).
4. Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) (s uchetom popravok, vnesennyh Zakonami RF o popravkah k Konstitucii RF ot 30.12.2008 № 6-FKZ, ot 30.12.2008 № 7-FKZ, ot 05.02.2014 № 2-FKZ, ot 21.07.2014 № 11-FKZ) // Oficial'nyj tekst Konstitucii RF s vnesennym popravkami ot 21.07.2014 opublikovan na oficial'nom Internet-portale pravovoj informacii. URL: <http://www.pravo.gov.ru>, (дата обращения 23.05.2019).
5. Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 04.12.2006 № 200-FZ // SZ RF. 2006. № 50. St. 5278 (дата обращения 23.05.2019).

6. **Artyuhin R.E., Bogdanova A.V., Ginzburg YU.V. i dr.** Kazna i byudzhnet / otv. red. D.L. Komyagin. M.: Nauka. 2014. URL: <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya 23.05.2019).
7. Polozhenie o ministerstve lesnogo hozyajstva Krasnoyarskogo kraja, utverzhdeno Postanovleniem Pravitel'stva Krasnoyarskogo kraja ot 26.07.2016 g. № 374-p. URL: <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya 25.05.2019).
8. Gosudarstvennyj doklad «O sostoyanii i ohrane okruzhayushchej sredy v Krasnoyarskom krae v 2017 godu». Krasnoyarsk, 2018.
9. Doklad o sostoyanii i ispol'zovanii zemel' Krasnoyarskogo kraja za 2017 god, forma statisticheskoy otchetnosti № 22-2 «Svedeniya o nalichii i raspredelenii zemel' po kategoriyam i ugod'yam» Upravleniya Rosreestra po Krasnoyarskomu kraju. Krasnoyarsk, 2018. URL: <http://www.krasecology.ru>. (data obrashcheniya 25.05.2019).
10. Lesnoj plan Krasnoyarskogo kraja na 2019–2028 gg. URL: <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya 25.05.2019).
11. Zakon Krasnoyarskogo kraja «Ob organizacii deyatel'nosti punktov priyoma i otgruzki drevesiny na territorii Krasnoyarskogo kraja» ot 30.06.2011 № 12-6058. URL: <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya 25.05.2019).
12. Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 30.12.2001 № 195-FZ. URL: <http://www.consultant.ru> (data obrashcheniya 25.05.2019).
13. Oficial'nyj sajt FAO. URL: <http://www.fao.org/forestry> (data obrashcheniya 25.05.2019).