

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ: РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ**

**Елена Александровна МИДЛЕР<sup>1</sup>, д.э.н., профессор,  
Александр Вячеславович БЕЛЯТИЧ<sup>2</sup>, аспирант**

<sup>1,2</sup>Кафедра экономики и финансов предприятий и отраслей, Автономная некоммерческая организация высшего образования «Международный банковский институт имени Анатолия Собчака», Санкт-Петербург, Россия

Адрес для корреспонденции: А.В. Белятич, 191023, Санкт-Петербург, Невский пр. 60  
Т. 8911-160-99-39. E-mail: sashabel77777@mail.ru

### **Аннотация**

В статье исследуются меры государственной поддержки малого предпринимательства в условиях кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, в ситуации, когда пострадавшими в России оказались практически все отрасли малого бизнеса. Исследуется эффективность государственных программ, направленных на восстановление и финансовое оздоровление предприятий малого предпринимательства. Сделан вывод о недостаточной эффективности государственных программ помощи малому бизнесу и необходимости их корректировки с использованием института микрофинансирования.

### **Ключевые слова**

Малый бизнес, государственная поддержка, беспроцентное кредитование, банк, микрофинансовая организация, финансовое оздоровление, налоговые льготы.

UDC 336

## **STATE FINANCIAL SUPPORT OF SMALL BUSINESS IN A PANDEMIC CONDITIONS: REGIONAL PRACTICES**

**Elena Aleksandrovna MIDLER<sup>1</sup>, Doctor of Economics, Professor,  
Alexander Vyacheslavovich BELYATICH<sup>2</sup>, postgraduate student**

<sup>1,2</sup>Department of Economics and Finance of Enterprises and Industries, Autonomous non-profit organization of higher education «International banking Institute named after Anatoliy Sobchak», St. Petersburg, Russia

Address for Correspondence: A.V. Belyatich, 191023, St. Petersburg, Nevsky pr. 60  
Tel. 8911-160-99-39. E-mail: sashabel77777@mail.ru

### **Abstract**

The article examines measures of state support for small businesses in the context of the crisis caused by a new coronavirus infection, in a situation when almost all small business sectors were affected in Russia. The article examines the effectiveness of government programs aimed at the restoration and financial recovery of small businesses. The conclusion is made

about the lack of effectiveness of government programs to help small businesses and the need to adjust them using the institution of microfinance.

### **Keywords**

Small business, government support, interest-free lending, bank, microfinance organization, financial recovery, tax incentives.

**Введение.** Пандемия коронавирусной инфекции в нашей стране началась в марте 2020 года, в результате чего малый бизнес столкнулся с масштабными проблемами, вызванными ограничительными мерами, направленными на борьбу с распространением коронавирусной инфекции. В данной статье представлен обзор различных инструментов государственной финансовой поддержки и ее результатов на примере предприятий общественного питания г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Интерес представляют целевые группы получателей государственной поддержки, типы и виды льгот, разработанные в ходе пандемии Правительством Российской Федерации для поддержки малого бизнеса.

Мы обратились к одной из наиболее пострадавших сфер бизнеса – отрасли общественного питания – для выявления степени наращивания кризисных явлений, количественных потерь бизнеса и возможности их нивелирования посредством льгот, выделения необходимых средств для восстановления деятельности на докризисном уровне. В ходе опросов также была исследована проблема доступа со стороны предпринимателей к финансовым ресурсам, выделяемым Правительством РФ, а также оценка эффективности такого рода льгот со стороны самих малых предприятий.

**Целью статьи** является исследование эффективности государственной финансовой поддержки сегмента малого бизнеса в условиях кризиса, вызванного пандемией новой коронавирусной инфекции, и разработка рекомендаций для его восстановления через использование инструментов микрокредитования в постпандемическом периоде.

**Материалы.** Поддержка малого бизнеса во время пандемии и после нее стала одной из ключевых задач Правительства Российской Федерации. В настоящее время действуют следующие инструменты государственной поддержки, которые были направлены на сохранение сфер бизнеса, пострадавших в период ограничений:

- предоставление налоговых льгот и отсрочка по сдаче бухгалтерских отчетностей и страховым взносам;
- субсидии и выплаты на профилактику заболевания;
- послабления по аренде;
- продление лицензий;

- льготное кредитование бизнеса, направленное на пополнение оборотных средств организации, выдачу кредитов на заработную плату сотрудникам для поддержания уровня занятости населения и снижения числа безработных.

Предоставление налоговых льгот и отсрочка по сдаче бухгалтерской отчетности и страховым взносам была самой начальной мерой, которая была введена государством. Малому бизнесу продлили сроки уплаты налога на прибыль за 2019 год и первый квартал 2020 года на 6 месяцев. Срок налоговых платежей (авансовые платежи по налогу), за исключением НДС и НДФЛ, за отчетные периоды, приходящиеся на второй квартал 2020 года, были продлены на 4 месяца. Действие патентов, по которым наступил срок оплаты во втором квартале 2020 года, продлили также на 4 месяца. Авансовые платежи по транспортному налогу на имущество и земельному налогу за первый квартал были отложены до 30 декабря 2020 года. Срок уплаты страховых взносов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за март – май 2020 года был продлен на 6 месяцев, за июнь – июль – на 4 месяца.

Также изменения коснулись и расчета страховых взносов: теперь вместо 30% на всю сумму выплаты сотруднику начисляется 15% на часть, превышающую МРОТ. Срок уплаты НДФЛ для индивидуальных предпринимателей за 2019 год со сроком уплаты до 15 июля 2020 года был продлен на 3 месяца, сроки страховых взносов свыше 300 тыс. рублей – продлены на 4 месяца. За второй квартал 2020 года налоги были отменены, так как глава государства посчитал введенные до этого меры по отсрочке налоговых платежей недостаточными [5].

Однако все обозначенные виды государственной поддержки бизнеса, включенного в реестр малого и среднего предпринимательства на 1 марта 2020 года и пострадавшего от последствий коронавируса, предоставлялись в строгом соответствии с определенными номерами ОКВЭД [2].

**Таблица 1. Список сфер деятельности малого бизнеса, попадающих под государственную поддержку как пострадавших от пандемии коронавируса**

<b>Отрасль</b>	<b>ОКВЭД</b>
Общественное питание	56
Гостиничный бизнес	55
Организация конференций и выставок	82.3
Бытовые услуги населению	95; 96.01, 96.02
Туризм	79
Культура, организация досуга и развлечений	90; 59.14; 91.02; 91.04.1
Физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт	93; 96.4; 86.90.4

Выдача субсидий для бизнеса на профилактику COVID 19 могли получить отрасли, перечисленные в таблице 1, выплаты суммой в 15 тысяч рублей предназначались для приобретения средств профилактики борьбы с распространением коронавирусной инфекции (защитная одноразовая маска, антисептики, защитные перчатки и еще по 6,5 тысяч рублей на каждого сотрудника организации, по численности на май 2020 года) [3].

Послабление по аренде для бизнеса стало ключевым фактором, который сдержал тотальное разорение предприятий малого бизнеса, поскольку именно арендная плата является основной статьей расхода. Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» (далее – Постановление от 03.04.2020 № 439) были введены следующие меры для послаблений в части уплаты арендной платы: обязали предоставлять арендаторам отсрочку по платежам за 2020 года поэтапно, в размере не больше половины ежемесячной арендной платы по договору в течение следующих двух лет [1].

Дополнительной мерой поддержки стало и продление сроков действия срочных лицензий и иных разрешений на 12 месяцев [5].

Как представляется, основным действенным инструментом финансовой поддержки малого бизнеса является льготное кредитование, так как для большинства организаций данного сегмента необходимость в дополнительном финансировании на пополнение оборотных средств и развитие бизнеса становится очень острой. В период пандемии были введены следующие меры:

- возможность получения беспроцентного кредита на заработную плату сотрудникам организации;
- снижение ставок по новым кредитам;
- введение процентных каникул от 3 до 10 месяцев, отсрочка по погашению основного долга на конец срока окончания договора;
- рефинансирование кредитов на более выгодных условиях;
- льготное кредитование до 2% годовых для сфер бизнеса, пострадавших в пандемию.

В рамках данных мер следует особо выделить такие программы, как получение беспроцентного кредита на заработную плату сотрудникам и предоставление льготного кредита по ставке до 2% годовых [4].

Беспроцентный кредит могли получить те сферы бизнеса, чья деятельность пострадала в период пандемии в первую очередь. Главными условиями для получения такого кредита являлись сохранение численности

персонала на весь период кредитования в размере не менее 90% или сокращение персонала не более чем на 10% в месяц. Организации при этом должны быть зарегистрированы в едином реестре малого и среднего предпринимательства и не должны состоять в процедуре банкротства. Размер кредита ограничен и рассчитывается по формуле:

$$\text{Кол-во сотрудников по трудовому договору} * \text{МРОТ} * 6 \text{ месяцев} \quad (1)$$

Предполагается, что максимальный срок кредита составляет 12 месяцев, но при окончании срока действия договора банки, предоставляющие беспроцентный кредит, могут продлить срок кредитования на условиях «не более 4% годовых». За данным кредитом можно обратиться в такие банки, как ПАО Сбербанк, ПАО ВТБ Банк, ПАО Промсвязьбанк и другие крупные банки с государственным участием или банки с программой поддержки сегмента малого и среднего предпринимательства.

Льготный кредит до 2% годовых пострадавшие сферы малого бизнеса могли получить с 1 июня по 1 ноября 2020 года. Максимальная сумма данного кредита рассчитывается по формуле:

$$\text{Кол-во сотрудников по трудовому договору} * \text{МРОТ с учетом районного коэффициента и 30\% страховых взносов} * N \text{ (полных месяцев до 1 декабря)} = \text{максимальная сумма кредита в месяц} \quad (2)$$

Данный кредит бизнес может потратить не только на заработную плату сотрудникам организации, но и на расходы, связанные с предпринимательской деятельностью за исключением выплаты дивидендов, выкупа собственных акций, благотворительности и выкупа доли в уставном капитале организации.

Примечательно то, что при сохранении бизнесом численности сотрудников организации на уровне не менее 90% на 1 марта 2021 года и выполнении дополнительных условия кредит полностью списывается и в таком случае сумму списанного долга можно не учитывать в составе доходов при уплате налога на доходы физических лиц, налога на прибыль. В случае, если организация не смогла выполнить условия договора, ставка по кредиту остается на уровне 2% годовых [6].

Однако на практике многие обратившиеся за государственной поддержкой в пандемию коронавируса предприниматели не получили ее. Самыми частыми причинами являлись задолженность более 3 тысяч рублей по налоговым декларациям за прошлый отчетный период, необходимость в

сокращении персонала. Да и в целом сфера общественного питания, которая представляет собой продажу еды навынос, была вынуждена полностью остановить свою деятельность на несколько месяцев, т.к. в начале пандемии период ограничений никак не регламентировался.

Как показал проведенный опрос руководителей предприятий малого бизнеса г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, государственную помощь получили не все и не в полной мере. Большинство отзывов о государственной программе поддержки сегмента малого бизнеса были негативными и сопровождались комментариями о необходимости корректировок.

Опрос затронул 10 организаций, занимающихся предпринимательской деятельностью в сфере общественного питания, и касался таких аспектов, как:

- 1) территориальное расположение торговой точки;
- 2) формат бизнеса (кафе, бар, еда навынос, кондитерская, ресторан, столовая);
- 3) убыток выручки в период пандемии (с 01.04.2020 года по 01.03.2021 года);
- 4) сравнение среднего ежемесячного оборота за 2019 г. и 2020 год;
- 5) количество средств, необходимых для восстановления бизнеса;
- 6) виды используемых льгот: налоговые льготы, льготное кредитование, единовременные выплаты на покупку масок и антисептиков;
- 7) меры, предпринимаемые владельцами малых предприятий в период пандемии;
- 8) оценка владельцев бизнеса инструментов государственной поддержки малого бизнеса в период пандемии.

При проведении опроса мы ориентировались на регион Санкт-Петербурга и Ленинградской области, так как введенные ограничения, по большей части, затронули города-мегаполисы. Исследования затронули 90% организаций, территориально размещенных в городе Санкт-Петербурге, 10% – в г. Выборге.

На рисунке 1 приведена сегментация по формату бизнеса в сфере общественного питания, которая показывает, что большую часть составляет формат «кафе» – 50%, все остальные форматы, такие как «рестораны», «еда навынос», «кондитерские», «бары», «столовые», составляют равные части по 10%.



Рисунок 1. Формат бизнеса сферы общественного питания в рамках проведенного опроса

Ключевым показателем деятельности является динамика изменения выручки бизнеса за 2019 год до пандемии и за 2020 год – во время пандемии. Из рисунка 2 мы видим, что 20% организаций приостановили свою деятельность и снизили обороты на 100%, у 30% организаций объемы выручки снизились более чем на 50%, у 20% организаций снизились до 50% и лишь у 20% организаций объемы выручки удалось сохранить или увеличить, нулевой меридианной в графике являются показатели объемов выручки на 2019 год.

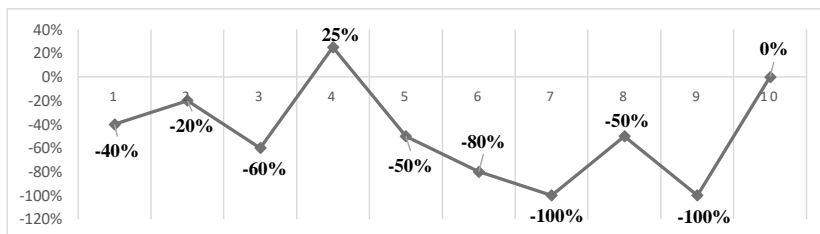


Рисунок 2. Динамика объемов выручки в период пандемии с 01.04.20 по 01.03.20 (11 мес.) по сравнению с аналогичными показателями за 2019 год

Для наглядности рассмотрим на рисунке 3 динамику изменения оборотов в тыс. рублей. Из данного рисунка видно, что 10% организаций увеличили обороты в период пандемии. Увеличению оборотов способствовал формат бизнеса – «еда на вынос», а также то, что деятельность данной организации не приостанавливалась в период пандемии, что привело к улучшению финансовых показателей в условиях снижения конкуренции. Также десяти организациям удалось сохранить обороты на том же уровне, что и до пандемии коронавируса. Формат их бизнеса – «столовые, расположенные рядом с бюджетными учреждениями», в связи с чем трафик

остался прежним, изменился лишь формат – «еда навынос». Все остальные организации значительно сократили свою выручку из-за приостановления деятельности организации и снижения клиентского потока.

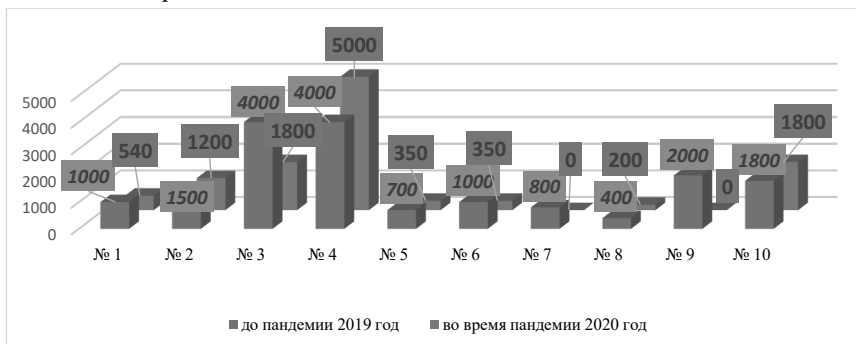


Рисунок 3. Сравнение объемов выручки за период до пандемии (2019 год) и за период пандемии коронавируса в 2020 году по группам предприятий малого бизнеса

В период пандемии по причине сокращения выручки и падения рентабельности многим предпринимателям потребовалось финансирование для поддержания бизнеса, уплаты арендной платы, выплаты заработной платы сотрудникам и оплаты кредитных обязательств. Рисунок 4 показывает процентное соотношение предприятий малого бизнеса, нуждающихся в финансировании, и предприятий, не испытывающих потребности в финансовых средствах, среди обследованных организаций. По результатам опроса (рисунок 4) мы видим, что чуть больше половины предприятий малого бизнеса не планируют прибегать к заемному финансированию для восстановления бизнеса.



Рисунок 4. Необходимость в дополнительном финансировании для восстановления бизнеса

Необходимость в заемных средствах в период пандемии коронавируса, по результатам проведенного опроса, испытывают 40% организаций. Сумма

необходимых средств для поддержания бизнеса оставляла от 200 тыс. рублей до 3 млн, что показано на рисунке 5. Выдача данных кредитов для большинства крупных банков попросту нерентабельна, поэтому сектор микрофинансирования является единственным кредитным институтом страны, который в полной мере может удовлетворить потребность в микрофинансирования среди сегмента малого и среднего предпринимательства.

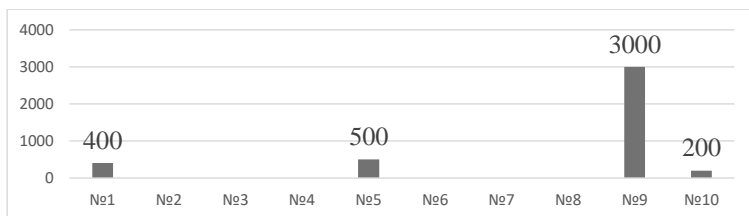


Рисунок 5. Количество средств, необходимых для восстановления деятельности пострадавших от пандемии предпринимателей, участвующих в опросе (тыс. руб.).

Следующим параметром нашего исследования являлся вопрос относительно факта получения государственной финансовой помощи и ее вида в рамках государственной программы. Результаты этой части опроса отображены на рисунке 6, показывающем, что большая часть воспользовалась налоговыми льготами и отсрочкой подачи налоговых деклараций. Данной льготой воспользовалось 70% организаций, участвующих в опросе, 20% организаций ликвидировали свою деятельность и 10% не воспользовались данной поддержкой по причине образовавшейся налоговой задолженности более 3 тысяч рублей.

За льготным кредитом «на зарплаты сотрудников» обращалось 40% организаций, но лишь 10% получили беспроцентный кредит на зарплату сотрудников организации. Фактором, определяющим данное решение бизнеса, становилось наличие действующих зарплатных проектов в банках, которые одобряли льготный беспроцентный кредит. Также организации подавали заявки в банки на дополнительное финансирование. При этом размеры желаемых размеров кредита были небольшими – от 300 тысяч рублей до 1,5 млн.

Следует заметить, что кредитование малого бизнеса осуществлялось как в рамках государственной поддержки, так и в процессе предъявления обычной заявки на получение кредита в банк. Среди опрошенных предприятий малого бизнеса 40% получили отказ. Десятая часть организаций воспользовалась единовременной субсидией на приобретение

масок и антисептиков, так как деятельность таких организаций осуществлялась непрерывно.



Рисунок 6. Льготы, которыми воспользовались предприниматели в рамках государственной поддержки малого бизнеса в период пандемии коронавируса

По результатам нашего опроса большинство предпринимателей сферы общественного питания в начальный период пандемии коронавирусной инфекции с 23 марта по май 2020г. полностью приостанавливали свою деятельность, что составило 90% опрошенных предприятий, из которых 20% свою деятельность прекратили вообще. Сократить персонал полностью или частично пришлось 80% организаций, что, соответственно, послужило препятствием к реализации программы льготного кредитования. Статистика принятых предпринимателями решений представлена в рисунке 8.

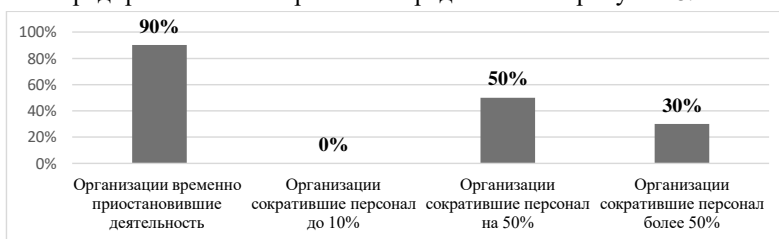


Рисунок 7. Меры для сохранения бизнеса, предпринятые предпринимателями в период пандемии коронавируса

По данным рисунка 8, государственной поддержкой остались удовлетворены, по результатам данного опроса, лишь 10% организаций, 50% считают, что поддержка государства полностью отсутствует, 90% организаций считают, что программа поддержки малого бизнеса пострадавшим в период пандемии коронавируса требует изменений и проработки на несколько лет вперед.

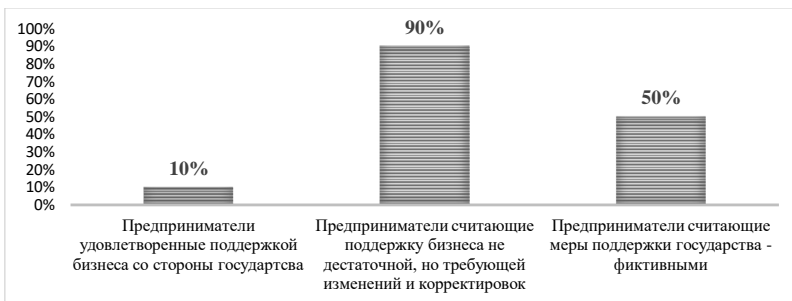


Рисунок 8. Оценка предпринимателями мер государственной поддержки для сфер бизнеса, пострадавших от пандемии коронавируса

**Выводы.** Как показывают результаты исследования, большинство льгот, предоставляемых государством, оказалось невостребованными по причине отсутствия у малых предпринимателей возможностей выполнения всех необходимых требований. Льготное кредитование на заработную плату сотрудников предоставлялось при условиях сохранения штата сотрудников не менее 90%, а, по результатам данного исследования, 80% организаций сократило штат сотрудников. Низкая эффективность предлагаемых государством инструментов финансовой поддержки также связана с хаотичностью вводимых правил, их частой сменой и отсутствием четких регламентов и временных рамок их предоставления.

Государству необходимо привлекать дополнительные финансовые институты, в частности – микрофинансовые организации для решения проблем посткризисного восстановления малого бизнеса и его финансового оздоровления, поскольку кредитование малого бизнеса со стороны крупных банков лишено стимулирующей основы по причине долгосрочности заключаемых сделок, высоких рисков выдачи данных займов. Также необходима программа по освобождению от налогов для наиболее пострадавших сфер бизнеса.

Преодоление кризиса, вызванного новой коронавирусной инфекцией, возможно только в условиях корректировки и разработки качественных мер поддержки сегмента малого бизнеса.

#### Список источников

1. Постановление правительства РФ № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» от 03.04.2020 г.
2. Постановление правительства РФ № 439 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени

пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» от 03.04.2020 г.

3. Постановление правительства РФ № 976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции» от 02.07.2020 г

4. Поддержка бизнеса в период распространения коронавируса: что сделано // Официальный сайт Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/news/48315/> (дата обращения 05.10.2020 год).

5. **Пальцева К.** Поддержка малому бизнесу в связи с коронавирусом // Информационное агентство «Реновар» [Электронный ресурс]. URL: <https://renovar.ru/finance/mer-y-podderzhki-biznesa-coronavirus#i-3> (дата обращения 01.05.2020 год).

6. **Кобрин Е.** Как получить кредит и не возвращать кредит на возобновление деятельности? // Информационный журнал «Контур» [Электронный ресурс]. URL: <https://kontur.ru/articles/5779> (дата обращения 08.12.2020 год).

7. Займы без залога субъектам МСП сферы общественного питания на выплату заработной платы // Официальный сайт Фонда содействия кредитованию малого и среднего бизнеса, микрокредитная компания [Электронный ресурс]. URL: <http://credit-fond.ru/zajmy-bez-zaloga-subektam-mps-sfery-obshhestvennogo-pitaniya-na-vyplatu-zarabotnoj-platy/> (дата обращения 26.01.2021 год).

## References

1. Decree of the Government of the Russian Federation No. 439 «On the establishment of requirements for the conditions and terms of deferred payment of Rent under Real Estate Lease Agreements» dated 03.04.2020.

2. Decree of the Government of the Russian Federation No. 439 «On Approval of the list of sectors of the Russian economy most affected by the deterioration of the situation as a result of the spread of a new coronavirus infection» dated 03.04.2020.

3. Decree of the Government of the Russian Federation No. 976 «On Approval of the Rules for granting subsidies from the federal Budget to small and medium-sized businesses and socially oriented non-Profit organizations of the Russian Federation for the prevention of new coronavirus infection in 2020» dated 02.07.2020

4. Business support during the spread of coronavirus: what is done // Official website of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation [Electronic resource]. URL: <http://duma.gov.ru/news/48315/> (accessed 05.10.2020).

5. **Paltseva K.** Support for small businesses in connection with coronavirus // Information Agency «Renovar» [Electronic resource]. URL: <https://renovar.ru/finance/mery-podderzhki-biznesa-coronavirus#i-3> (accessed 01.05.2020).

6. **Kobrina E.** How to get a loan and not return the loan for the resumption of activity? // Information magazine «Kontur» [Electronic resource]. URL: <https://kontur.ru/articles/5779> (accessed 08.12.2020).

7. Loans without collateral to SMEs in the field of public catering for the payment of wages // The official website of the Fund for Assistance to lending to small and medium-sized businesses, micro-credit company [Electronic resource]. URL: <http://credit-fond.ru/zajmy-bez-zaloga-subektam-msp-sfery-obshhestvennogo-pitaniya-na-vyplatu-zarabotnoj-platy/> (accessed 26.01.2021)