

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ В УСЛОВИЯХ НОВЫХ РЕАЛИЙ

Лариса Дмитриевна ПЕТРЕНКО¹, к.э.н., доцент

¹Кафедра управления строительством и ЖКХ

Тюменский индустриальный университет, Тюмень, Россия

Адрес для корреспонденции: Л.Д. Петренко, 625000, Тюмень, ул. Володарского, 38

Т.: +79088735550. E-mail: lasasha@rambler.ru

Аннотация

В рамках исследования были выявлены особенности развития Энергетической стратегии России и обоснована необходимость ее пересмотра в условиях новых реалий. Основные положения Энергостратегии России 2035 года связаны с необходимостью достижения устойчивого развития энергетики и нацелены на обеспечение национальной энергетической безопасности, энергетической и экономической эффективности развития отрасли и сохраняют свою актуальность в текущем периоде. Возникновение новых внешних вызовов, связанных в первую очередь с сокращением объемов российского экспорта, требует принятия новых решений по ряду направлений: диверсификация поставок, корректировка инвестиционных приоритетов отрасли, развитие механизмов импортозамещения, средне- и долгосрочные аспекты устойчивого развития, создание независимой финансовой инфраструктуры, а также корректирующих механизмов расчетов, ценообразования, защиты контрактов и ряда других.

Ключевые слова

Энергетическая стратегия, топливно-энергетический баланс, устойчивое развитие, национальная энергетическая безопасность, энергетическая эффективность, экономическая эффективность

RUSSIA'S ENERGY STRATEGY IN THE CONDITIONS OF NEW REALITIES

Larisa D. PETRENKO¹, Candidate of Economics, Associate Professor

¹Department of Construction and Housing Management

Tyumen Industrial University, Tyumen, Russia

Address for correspondence: L.D. Petrenko, 38 Volodarsky str., Tyumen, 625000

T.: +79088735550. E-mail: lasasha@rambler.ru

Abstract

Within the framework of the study, the need for revision was justified and the peculiarities of the development of Russia's Energy strategy in the conditions of new realities were revealed. The main provisions of the Energy Strategy of Russia in 2035 are related to the need to achieve

sustainable energy development and are aimed at ensuring national energy security, energy and economic efficiency of the development of the industry, and remain relevant in the new realities. The emergence of new external challenges, primarily related to the reduction of Russian exports, requires new decisions in a number of areas: diversification of supplies, adjustment of investment priorities of the industry, development of import substitution mechanisms, medium- and long-term aspects of sustainable development, the creation of an independent financial infrastructure, as well as corrective pricing mechanisms, protection of contracts and investments.

Keywords

Energy strategy, fuel and energy balance, sustainable development, national energy security, energy efficiency, economic efficiency

Введение. Текущий период характеризуется стремительными изменениями глобальной экономики и энергетики и, в том числе, под давлением геополитических факторов, актуализирует вопросы пересмотра ключевых документов стратегического планирования. С учетом основополагающего значения топливно-энергетического сектора в экономике России обновление стратегических приоритетов развития этого сектора должно проводиться не только с учетом сохраняющихся векторов развития и нарождающихся тенденций, но также решений, обеспечивающих использование этих трендов во благо российской энергетики и экономики [3; 7; 8].

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в выявлении особенностей и определении возможных направлений развития Энергетической стратегии России в условиях новых реалий. Задачи исследования: охарактеризовать энергетическую структуру в России, выявить ключевые тренды развития основных положений Энергетической стратегии 2035, обосновать необходимость и основные направления пересмотра Стратегии в условиях новых реалий.

Материалы, методы и объекты исследования. Представляется, что создание эффективной структуры национальной энергетики, отвечающей современным вызовам в области устойчивого развития, требует более широкого использования потенциала нефтегазового сектора как одного из ключевых сегментов энергоструктуры, который сможет обеспечить не только решение проблем декарбонизации, но реализацию национальных социо-эколого-экономических задач в области устойчивого развития. В этой связи объектом исследования выступает Энергетическая стратегия России и ее изменение в условиях новых реалий.

Методология исследования была основана на методах расчета динамики показателей, характеризующих энергетические данные, и сравнительном анализе.

При подготовке статьи были использованы конкретные данные Статистического обзора мировой энергетики (bp).

Результаты исследования. Структура национального энергобаланса в России в течение последнего десятилетия практически не претерпела серьезных изменений (рис. 1). Россия остается крупнейшим в мире экспортером нефти и газа и выступает вторым по величине производителем газа и третьим по величине производителем нефти, на долю которого приходилось 17 % и 12 % мировой добычи, соответственно¹⁵.

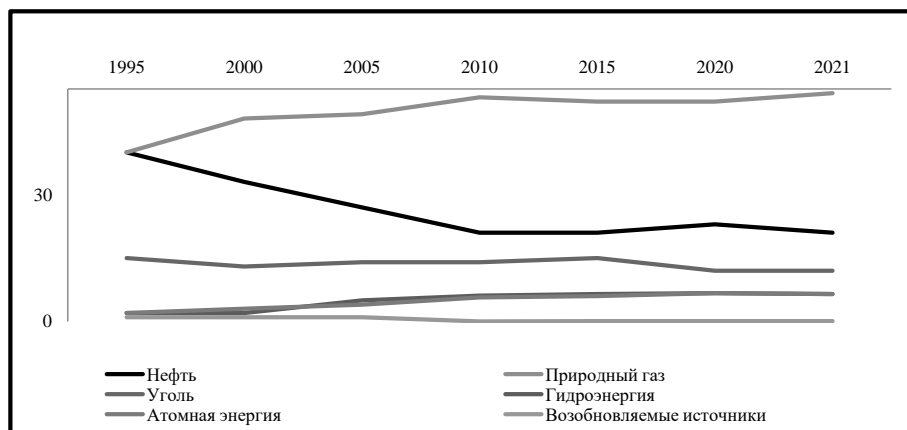


Рисунок 1 – Доля источников энергии в первичной энергии в России в 1995–2021 гг. (%)¹⁶

По итогам 2021 года наблюдался прирост показателей, по сравнению с прошлым годом, добычи нефти (2 %) и природного газа (10 %), прирост числа (более 10) введенных в эксплуатацию месторождений нефти, экспортных показателей газа (3 %) ¹⁷ [9].

Нефтегазовые компании активно включились в ESG-повестку и публикуют отчеты об устойчивом развитии. Крупнейшие игроки нефтегазового

¹⁵ Statistical Review of World Energy 2022. URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2022-full-report.pdf> (дата обращения: 09.11.2022).

¹⁶ Statistical Review of World Energy 2022. URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/business-sites/en/global/corporate/pdfs/energy-economics/statistical-review/bp-stats-review-2022-full-report.pdf> (дата обращения: 09.11.2022).

¹⁷ Нефтегазодобывающая и нефтегазоперерабатывающая промышленность: тенденции и прогнозы. URL: http://vid1.rian.ru/ig/ratings/oil_gas_demo45.pdf (дата обращения: 05.11.2022).

сектора ориентированы на повышение энергоэффективности, сокращение углеродного следа, а также повышение объемов рационального использования попутного газа. В условиях внешних ограничений обостряются вопросы технологического развития и импортозамещения. В России до 2024 года запланировано к реализации 24 приоритетных технологических направления импортозамещения¹⁸.

В текущем периоде государство значительно расширило спектр поддерживающих мер для отрасли: по корректировке логистических цепочек; кредитным программам для крупнейших представителей сектора; мерам налогового стимулирования; ускорению и упрощению бюджетных процедур и т.д.

Энергетическая стратегия России выступает ключевым стратегическим документом, определяющим развитие отрасли на ближайшую перспективу, и актуализируется один раз в пять лет, в соответствии с возникающими изменениями, происходящими на глобальном и национальном уровнях.

В 2020 году была принята Стратегия энергетического развития России 2035¹⁹, отражающая основные направления и риски развития топливно-энергетического комплекса в условиях новых реалий глобальной и национальной экономики и энергетики.

Основные положения Энергетической стратегии России на период до 2035 года связаны с необходимостью достижения устойчивого развития энергетики и нацелены на обеспечение национальной энергетической безопасности, энергетической и экономической отраслевой эффективности.

Необходимость обеспечения национальной энергобезопасности реализуется посредством рационализации структуры топливно-энергетического баланса, с сокращением доли нефти, приростом доли газа, увеличением доли низкоуглеродных источников энергии, а также масштабирования развития электроэнергетики и теплоснабжения на основе экономически и экологически эффективных децентрализованных когенерационных установок.

Реализация Стратегии 2035 предполагает создание инновационного и эффективного энергетического сектора страны для устойчивого роста экономики, повышения качества жизни населения и содействия укреплению ее внешнеэкономических позиций на основе перехода от ресурсно-сырьевого к

¹⁸ План по импортозамещению в отрасли нефтегазового машиностроения РФ до 2024 года. URL: <https://frprf.ru/download/plan-po-importozameshcheniyu-v-neftegazovom-mashinostroenii.pdf> (дата обращения: 08.11.2022)

¹⁹ Энергетической стратегии России на период до 2035 года. URL: <http://static.government.ru/media/files/w4sigFOiDjGVDYT4IgsApssm6mZRb7wx.pdf> (дата обращения: 08.11.2022)

ресурсно-инновационному развитию топливно-энергетического сектора на базе использования отечественного ресурсного и инновационного потенциалов за счет формирования длинных технологических цепочек.

Согласно оценкам экспертов, Энергетическая стратегия до 2035 года реализуется по инерционному пути развития энергетики с учетом преобразований глобального энергетического сектора. К числу ключевых отличительных особенностей Энергетической стратегии 2035 от предыдущей можно отнести: ориентацию на сдержанный рост энергопотребления; повышение доступности энергопоставок для внутреннего рынка; постепенный переход к ресурсно-инновационному развитию, а также наделение топливно-энергетического сектора функцией «стимулирующей инфраструктуры» в целях энергетической интеграции территорий страны.

Кардинальные изменения ситуации на внешних рынках, введение финансовых и инвестиционных ограничений актуализировали вопрос оперативного обновления Энергетической стратегии России. Обострились проблемы сокращения мирового спроса на отечественные энергоносители, низкого уровня национальной технологической независимости, а также нестабильности самого глобального рынка.

С марта 2022 года наблюдается сокращение объемов производства и добычи энергии в экспортноориентированных отраслях экономики России [4]. В сложившихся условиях можно отметить следующие ключевые особенности развития основных положений стратегии:

- наблюдается устойчивая положительная динамика в достижении предусмотренных Энергостратегией 2035 показателей импортозависимости. Так, к 2035 году доля отечественного передового технологического оборудования должна составить 70–80 % (2014 год – 40 %; апрель 2022 года – 60 %);

- актуализируется необходимость корректировки национальной политики в сфере энергетики в части развития национальной системы углеродного регулирования и ее интеграции с международными системами;

- отмечается замедление динамики глобального энергетического перехода, связанное с корректировкой доли российских энергоносителей на мировом рынке;

- введение внешних финансовых, инвестиционных и других ограничений для российских участников глобального энергетического рынка повышает потребность в разработке балансирующих механизмов защиты контрактов, ценообразования, расчетов, инвестиционных вложений и т.д.;

– в условиях резкого сокращения мирового спроса на российские энергоносители обостряется потребность в корректировке основных производственных показателей энергетического сектора, закрепленных в Стратегии 2035.

Наряду с тем, что основные положения Энергостратегии России 2035 сохраняют свою актуальность в условиях новых реалий, возникновение новых внешних вызовов, связанных в первую очередь с сокращением объемов российского экспорта, требуют принятия новых решений по ряду направлений.

Одним из ключевых вопросов текущего периода выступает повышение степени значимости диверсификации поставок с учетом расширения доли Азиатско-Тихоокеанского рынка в структуре российского экспорта энергоресурсов. Эта доля в действующей редакции стратегии установлена на уровне 50 % к 2035 году и требует, на наш взгляд, корректировки в сторону увеличения. Важно отметить, что переориентация экспорта повлечет за собой рост необходимости в новых транспортных мощностях и маршрутах [1; 6].

Кроме того, корректируются приоритеты инвестиционного развития топливно-энергетического сектора, наиболее значимо в части решений, обеспечивающих необходимый уровень конкурентоспособности российских энергоресурсов на внешних рынках с учетом введения новых ограничительных механизмов и расширением возможностей использования национальных инструментов финансово-экономического регулирования деятельности экспортеров [5].

Высокая степень значимости достижения технологической независимости в сфере энергетики требует активного развития механизмов импортозамещения и расширения ресурсного обеспечения этого процесса. Наряду с вопросами развития сектора научных исследований и разработок в топливно-энергетическом комплексе, в сегменте прорывных технологий, важно систематизировать и диверсифицировать процессы обеспечения поставок для энергетики, используя возможности альтернативных поставщиков и маршрутов этих поставок [2].

Особого внимания требуют аспекты устойчивого развития топливно-энергетического комплекса, отраженные в Стратегии 2035 и обусловленные высоким уровнем требований по декарбонизации и развитию возобновляемой энергетики, предъявляемым в контуре глобальной климатической повестки, особенно в средне- и долгосрочной перспективе [9].

Новые реалии развития глобального рынка энергоресурсов, оказывающие сдерживающее влияние на рост российского экспорта, предопределяют

необходимость создания и активного продвижения независимой финансовой инфраструктуры, а также разработки корректирующих механизмов ценообразования, защиты контрактов и инвестиций.

Выводы. Нарастание глобальных потребностей в достижении целей устойчивого развития обуславливает необходимость создания эффективной структуры энергетики. Нефтегазовый сектор поддерживает устойчивое глобальное развитие и может быть использован для решения проблемы энергетической бедности и устойчивой экономики. Особенности текущего периода в нефтегазовом секторе характеризуются высоким уровнем экспортного потенциала и устойчивым развитием отрасли.

Национальные стратегические приоритеты энергетического развития нацелены на обеспечение энергетической безопасности, энергетической и экономической эффективности развития отрасли и сохраняют свою актуальность в условиях новых реалий. Высокая степень неопределенности активизирует усиление рисков сокращения объемов российского экспорта и предопределяет потребность в принятии корректирующих решений в рамках следующих направлений: диверсификация поставок, корректировка инвестиционных приоритетов отрасли, развитие механизмов импортозамещения, средне- и долгосрочные аспекты устойчивого развития и других.

Усиливается необходимость разработки и реализации соответствующих финансово-экономических мер на национальном уровне в контуре проектирования энергетических рынков с учетом атрибутов энергетической безопасности и низкоуглеродных технологий, подкрепленных расширением прямого и косвенного государственного участия.

В ситуации значительных изменений и неопределенности важнейшими задачами энергетического сектора являются обеспечение технологической независимости, поддержание масштабов экспорта, реализация инвестиционных приоритетов и устойчивого развития отрасли.

Таким образом, следует отметить, что новые реалии стимулируют развитие процесса пересмотра стратегии энергетического развития России в соответствии с новыми вызовами.

Список источников

1. Дёмина О.В. Перспективы развития рынков первичных энергоресурсов стран АТР: потенциальная ниша для российских ресурсов// Регионалистика. 2022. 8(2). С. 31–53.

2. **Жаворонкова Н. Г., Шпаковский Ю. Г.** Энергетическая стратегия – 2035: правовые проблемы инновационного развития и экологической безопасности// Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2020. 3 (67). С. 31–47.

3. **Порфирьев Б. Н., Широков А. А.** Стратегии социально-экономического развития с низким уровнем выбросов парниковых газов: сценарии и реалии для России // Вестник Российской академии наук. 2022. Т. 92. № 5. С. 415–423.

4. **Шуранова А.А., Петрунин Ю.Ю.** Энергетический кризис 2021–2022 гг. в отношениях России и Европейского союза// Государственное управление. Электронный вестник. 2022. 90. С. 74–89. doi:10.24412/2070-1381-2022-90-74-89.

5. **Яковлев И. А., Кабир Л. С., Никулина С. И.** Национальная стратегия финансирования энергоперехода: оценка возможностей и поиск решений // Финансовый журнал. 2022. Т. 14. № 5. С. 9–24. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-9-24>.

6. **Ярлова Т.В., Елисеев Ф.А.** Перспективы развития топливно-энергетического комплекса Азиатско-Тихоокеанского региона// Московский экономический журнал. 2022. 2. С. 146–182.

7. Kumar, A., Choudhary, S. (2021), Energy Requirement, Resources and Future Management: A Review. Indian Journal Of Pure & Applied Physics, 59(11), 779–784.

8. **Petrenko, L.D.** (2021), Green trend in global energy development: Tendencies and opportunities// International Journal of Energy Economics and Policy, 11(5), 1–7. DOI: <https://doi.org/10.32479/ijeep.11094>.

9. **Petrenko L.D., Safarov B.Sh.** (2022). Prospects for Nuclear Energy in the Framework of Implementation of the Sustainable Development Concept // Financial Journal, vol. 14, no. 5, pp. 59–70. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-59-70>.

References

1. **Dyomina O.V.** Perspektivy razvitiya rynkov pervichnyh energoresursov stran ATR: potencial'naya nisha dlya rossijskih resursov// Regionalistika. 2022. 8(2). S. 31–53.

2. **Zhavoronkova N. G., Shpakovskij Yu. G.** Energeticheskaya strategiya – 2035: pravovye problemy innovacionnogo razvitiya i ekologicheskoy bezopasnosti// Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina. 2020. 3 (67). S. 31–47.

3. **Porfir'ev B. N., Shirov A. A.** Strategii social'no-ekonomicheskogo razvitiya s nizkim urovnem vybrosov parnikovyh gazov: scenarii i realii dlya Rossii // Vestnik Rossijskoj akademii nauk. 2022. Т. 92. № 5. С. 415–423.

4. **Shuranova A.A., Petrunin Yu.Yu.** Energeticheskij krizis 2021–2022 gg. v otnosheniyah Rossii i Evropejskogo Soyuza// Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyj vestnik. 2022. 90. S. 74–89. doi:10.24412/2070-1381-2022-90-74-89.

5. **Yakovlev I. A., Kabir L. S., Nikulina S. I.** Nacional'naya strategiya finansirovaniya energoperekhoda: ocenka vozmozhnostej i poisk reshenij // Finansovyj zhurnal. 2022. T. 14. № 5. S. 9–24. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-9-24>.

6. **Yarovova T.V., Eliseev F.A.** Perspektivy razvitiya toplivno-energeticheskogo kompleksa Aziatsko-Tihookeanskogo regiona// Moskovskij ekonomicheskij zhurnal. 2022. 2. S. 146–182.

7. Kumar, A., Choudhary, S. (2021), Energy Requirement, Resources and Future Management: A Review. Indian Journal Of Pure & Applied Physics, 59(11), 779–784.

8. **Petrenko, L.D.** (2021), Green trend in global energy development: Tendencies and opportunities // International Journal of Energy Economics and Policy, 11(5), 1–7. DOI: <https://doi.org/10.32479/ijee.11094>.

9. **Petrenko L.D., Safarov B.Sh.** (2022). Prospects for Nuclear Energy in the Framework of Implementation of the Sustainable Development Concept // Financial Journal, vol. 14, no. 5, pp. 59–70. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2022-5-59-70>.