

ОСОБЕННОСТИ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКИ

ТРЕТЬЯК Виктория Викторовна, д.э.н., профессор,¹

ХЛУТКОВ Андрей Драгомирович, д.э.н., доцент¹

ПАНАРИН Андрей Александрович, д.э.н., доцент¹

¹Кафедра мировой экономики и менеджмента,

Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Международный банковский институт имени Анатолия Собчака»,

Санкт-Петербург, Россия

Адрес для корреспонденции: 191023, Невский пр., 60. Санкт-Петербург, Россия

Аннотация

В статье определены особенности разработки и реализации государственной политики «зеленой» экономики в контексте обеспечения экономической безопасности. Государство рассматривается как неотъемлемый субъект развития политики «зеленой» экономики. Представлена визуализация инклюзивной «зеленой» экономики в соответствии с основными стратегиями ее реализации и ожидаемыми результатами, возможным инструментарием политики «зеленой» экономики.

Сделан вывод о фрагментарной реализации перехода к инклюзивной «зеленой» экономике. Обосновано, что политика «зеленой» экономики имеет долгосрочные положительные эффекты, однако краткосрочные издержки процесса перехода создают препятствия для его реализации. Политика «зеленой» экономики может принести позитивные результаты лишь в долгосрочной перспективе. Каждая из стран мирового сообщества должна самостоятельно определяться не только с выбором национальной модели перехода к «зеленой» экономике, ее апробацией, но и со скоростью движения к этой новой модели своего экономического (устойчивого) развития.

Ключевые слова

«Зеленая» экономика, экономическая безопасность, политика, государство, концепция, стратегия, природные ресурсы, устойчивое развитие.

THE FEATURES OF DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF THE STATE POLICY OF «GREEN» ECONOMY

TRETJAK V.V., Doctor of Economics, Professor¹

KHLUTKOV A.D., Doctor of economic Sciences, Associate Professor¹

PANARIN Andrey Alexandrovich, Doctor of Economics, Associate Professor¹

¹Department of world economy and management, Autonomous non-profit organization of higher education «International banking Institute named after Anatoliy Sobchak», St. Petersburg, Russia

Address for correspondence: 191023, Nevsky pr., 60, Saint-Petersburg, Russia

Abstract

The article defines the features of development and implementation of the state policy of «green» economy in the context of economic security. The state is considered as an integral subject of «green» economy policy development. The visualization of an inclusive «green» economy is presented by the main strategies of its realisation and results as a potential toolkit of «green» economy policy.

The conclusion is that realization of transition to the inclusive «green» economy is fragmentary. The «green» economy policy has long-term positive effects. However, the short-term costs of the transition process impose the barriers to its realization. The «green» economy policy could yield positive results only in a long-term perspective. Every country of the global community has to make its own choice on the national transition model to the «green» economy, on its testing, and the implementation pace of this new model of sustainable economic development.

Keywords

«Green» economy, economic security, politics, state, concept, strategy, natural resources, sustainable development.

Введение. За последние годы стратегическим приоритетом для правительств многих стран стала концепция «зеленой» экономики (GE), реализация которой подразумевает трансформацию сегодняшней политики и практики в отношении окружающей среды, стремление к повышению ее устойчивости и обеспечению использования природных ресурсов с большей степенью эффективности. Актуальность данной проблематики объясняется еще и тем, что «зеленая» экономика рассматривается как фактор обеспечения экономической безопасности.

Цель исследования – рассмотрение особенностей разработки и реализации государственной политики «зеленой» экономики в контексте обеспечения экономической безопасности. Для реализации данной цели была представлена визуализация инклюзивной «зеленой» экономики в соответствии с основными стратегиями ее реализации и ожидаемыми результатами, обоснован инструментарий политики «зеленой» экономики.

Результаты исследования. Устойчивое потребление и производство направлены на улучшение производственных процессов и методов потребления для сокращения потребления ресурсов, сокращения образования отходов и выбросов на протяжении всего жизненного цикла продуктов и процес-

сов. Ресурсоэффективность в контексте устойчивого развития относится к способам использования ресурсов для обеспечения ценности для общества и направлена на уменьшение количества необходимых ресурсов, а также выбросов и отходов на единицу продукта или услуги. Зеленая экономика обеспечивает макроэкономический подход к устойчивому экономическому росту с акцентом на инвестиции, занятость и навыки.

Ключевыми элементами «зеленой» экономики являются эффективность, стимулы, трансформация, устойчивость и инклюзивность. «Зеленая» экономика вынуждает мировое сообщество совместными усилиями создавать более экологичную, инновационную и более ресурсоэффективную экономику, сохраняя при этом окружающую среду и руководствуясь принципами ценности природных активов в планировании и принятии решений.

Неотъемлемым субъектом развития политики «зеленой» экономики является государство. Государству отведена центральная роль в изменении законодательства и политики, а также в инвестировании государственных средств в общее достояние для того, чтобы этот переход стал возможным» [1]. Именно государство на основе разработанных планов и программ должно принять на себя функции по организации и последующей координации деятельности субъектов данного процесса [2].

Инклюзивная «зеленая» экономика включает три составляющих – экономику, социум (общество) и природу. В этой связи важным направлением политики «зеленой» экономики является обеспечение согласованности экономического развития с устойчивым использованием ограниченных природных ресурсов.

Как предполагают долгосрочные прогнозы, последующее экономическое развитие может оказать серьезное воздействие на природные ресурсы и экосистему. Данное обстоятельство обуславливает необходимость перехода на новый путь экономического роста, который согласуется с защитой окружающей среды и устойчивым использованием ограниченных природных ресурсов. В то же время позволяет достичь значительного повышения уровня жизни и сокращение бедности, что требует разработки и реализации соответствующей политики «зеленой» экономики для всех без исключения стран – как для развитых, так и для развивающихся.

Признавая важность «зеленой» экономики в удовлетворении национальных интересов, правительства многих стран признают свою руководящую роль в развитии различных «зеленых» инициатив (особенно в переходный

период) и используют все имеющееся разнообразие мер внутренней политики (табл. 1).

Таблица 1. Инструментарий политики зеленой экономики

Разновидности мер	Меры
Интернализация внешних факторов	Экологические налоги и сборы, целью которых является интернализация внешних издержек и сдерживание развития отраслей, которые не являются «зелеными»
Стимулирование	Инвестиционные стимулы Субсидии, льготные тарифы и другая прямая поддержка для зеленых «товаров» Финансовая поддержка
Инвестиции	«Зеленые» государственные закупки Инвестиции в природный капитал и его восстановление Инвестиции в устойчивое сельское хозяйство Инвестиции в человеческий капитал - наращивание потенциала, обучение, навыки Инвестиции в инфраструктуру Инвестиции в инновации

Концепция «зеленой» экономики направлена на экономические преобразования, способствующие улучшению социального обеспечения и справедливости, в то же время значительное сокращение экологических угроз [3, 4].

Эксперты [4] указывают на наличие четкой взаимосвязи между «зеленым» ростом, «зеленой» экономикой и устойчивым развитием (GG-GE-SD), определяя так называемое, по терминологии авторов, «трио зеленой экономики», утверждая, что «сосуществование данного трио является разумным из-за взаимодополняющего и синергетического характера взаимосвязей между данными концепциями» [4].

Следует отметить, что инклюзивная «зеленая» экономика ни в коей мере не заменяет устойчивого развития, а является одним из основных средств его достижения.

Как основные стратегии для реализации политики инклюзивной «зеленой» экономики, реализуемые на национальном уровне, рассматриваются (рис. 1): стратегия экономической трансформации; стратегия эффективности использования ресурсов; стратегия социального прогресса и благополучия. Данные стратегии должны поощрять экологически безопасное поведение

предприятий и потребителей, улучшать оптимальное перераспределение рабочей силы, капитала и технологий в направлении более экологичных операций и обеспечивать мотивацию для развития эко-инноваций [4].

Мотивация бизнеса и потребителей на проведение более экологичных мероприятий посредством предоставления поддержки и стимулов в контексте развития экологических инноваций должны стать целью национальных стратегий и программ зеленого роста.



Рисунок 1. Визуализация инклюзивной «зеленой» экономики в соответствии с основными стратегиями ее реализации и ожидаемыми результатами

По-настоящему инклюзивная «зеленая» экономика не может быть достигнута без процесса структурных преобразований, что означает экономическую перестройку в направлении более устойчивого развития на основе использования комбинации механизмов. Новые модели экономического развития должны быть сосредоточены на способах снижения нагрузки на окружающую среду. Превышение критического значения экологических порогов, причем на различных уровнях – от локального до глобального, является недопустимым.

На страновом уровне ведется поиск возможных способов сбалансирования национальных моделей экономического развития с существующими проблемами глобального масштаба.

На международном уровне разработка и реализация политики в области «зеленой» экономики, внедрение инструментов для решения ключевых экологических проблем и содействие новым экономическим возможностям осуществляется через международные конвенции, договоры и соглашения. Большое значение имеет поддержка партнерских отношений с участием заинтересованных сторон для продвижения «зеленой» экономики в целях ускорения и консолидации устойчивых изменений в моделях потребления и производства.

С целью экономического обоснования ценности внедрения инклюзивной «зеленой» экономики важность имеет демонстрационный эффект, основанный на опыте стран, уже приступивших к данному процессу и получивших первые положительные результаты, связанные с устойчивым ростом.

Для поддержки стран в процессе разработки их государственной политики в сфере «зеленой» экономики необходима определенная стратегическая основа, включающая видение, цели, основные области реализации, набор добровольных действий, который основывается на политических усилиях, предпринятых в Рио + 20, а также на базе уже полученных знаний и передовой практики.

Существующая практика разработки и реализации национальных стратегий и политики в сфере зеленой экономики как в развитых, так и в развивающихся странах (включая Африку, Латинскую Америку, Азиатско-Тихоокеанский регион и Европу) может помочь реализовать основные идеи и внести ясность в отношении выбора соответствующего инструментария в зависимости от национальных приоритетов, наличия институциональных

барьеров, потенциальных рисков и затрат на реализацию выбранных направлений по оздоровлению экономики и достижению устойчивого развития.

Используя определение ЮНЕП [5], можно сказать, что «зеленая» экономика как инструмент (в отличие от определенного состояния экономики) фокусируется на мобилизации ресурсов, их более эффективном распределении посредством инвестиций для достижения устойчивого развития. Исходя из этого политика, которая способна мобилизовать и переориентировать инвестиции для достижения конкретных целей устойчивого развития – в инфраструктуру, чистые технологии, природный капитал и человеческое развитие, может считаться политикой «зеленой» экономики.

В этой связи возникает актуальность создания благоприятного инвестиционного климата. Сделать «зеленые» сектора привлекательными для частных инвесторов и бизнеса – вот одна из основных задач политики «зеленой» экономики.

Ряд стран мирового сообщества уже приступили к реализации политики «зеленой» экономики, направленной на достижение устойчивого развития с ориентацией на текущие приоритеты. В то же время можно отметить, что политика «зеленой» экономики как составляющая уже входит в состав реализуемой государством политики устойчивого развития. Таким образом, интеграция политики «зеленой» экономики часто представляет корректировку или улучшение уже существующей политики устойчивого развития.

Правительствам необходимо принимать взвешенные политические и инвестиционные решения, включая определение приоритетных секторов и выбор наиболее подходящих инструментов политики для достижения желаемых результатов.

Не существует единого, универсального рецепта для формирования и реализации политики «зеленой» экономики. Правительства должны выбирать меры, которые наилучшим образом соответствуют уровню развития их страны, определять самостоятельно основы управления, институты и возможности. Выбор инструментария зависит от имеющихся ресурсов и конкретных точек воздействия на окружающую среду (рис. 2).

Политика должна разрабатываться через интегрированный процесс принятия решений, который рассматривает устойчивое развитие в трех аспектах – экономическом, социальном и экологическом, является инклю-

живным и прозрачным, поддерживается эффективными институтами и правилами.

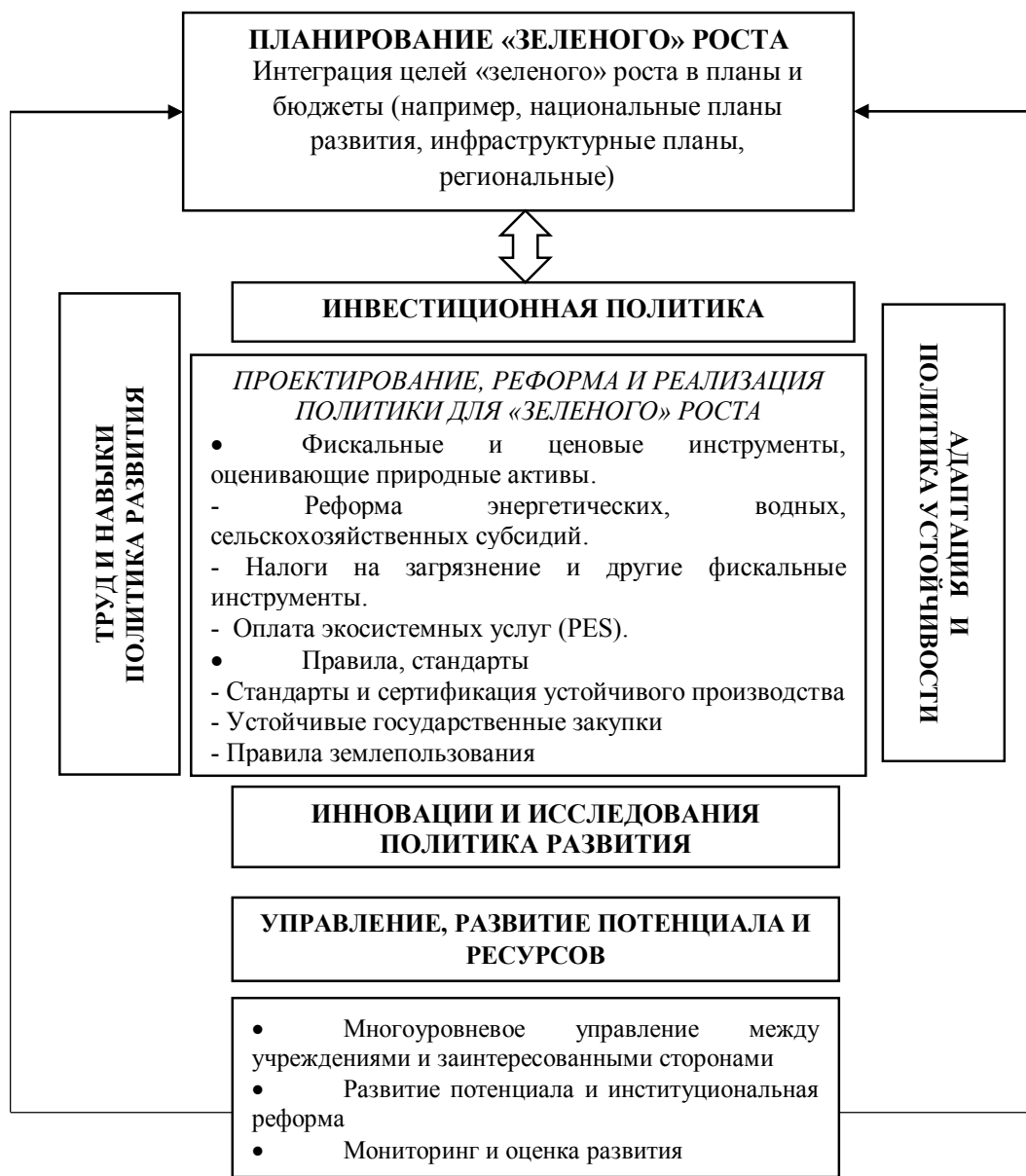


Рисунок 2. Национальная основа политики «зеленой» экономики [6;7]

Формирование политики «зеленой» экономики требует установления четко обозначенных целей и вытекающих из них задач, тщательного анализа синергизма и компромиссов между альтернативными вариантами политики для достижения этих целей, определения приоритетов в действиях, а также мониторинга успешности процесса реализации политики с возможностью ее пересмотра с течением времени посредством постоянного адаптивного процесса управления.

Политика «зеленой» экономики позволяет государственным органам стимулировать развитие частного сектора и генерировать возможности получения дохода, отделяя экономический рост от потребления ресурсов, не ухудшая состояния окружающей среды и сокращая выбросы парниковых газов.

Инструментарий политики «зеленой» экономики включает набор инструментов, которые могут быть использованы правительствами для экологизации своей экономики. На практике выбор инструментов является результатом компромисса между целями, устанавливаемыми страной, и возможностью их реализации.

В своем распоряжении правительства имеют сочетание инструментов реализации политики «зеленой» экономики, включая экономические инструменты для интернализации внешних факторов, меры для стимулирования «зеленой» или устойчивой практики, меры по укреплению институционального потенциала и регулятивные возможности, «зеленые» инвестиции в ключевых секторах.

Выводы. Можно констатировать, что пока ни одна страна не завершила окончательный переход к инклюзивной «зеленой» экономике. Многие страны, уже приступив к данному процессу, осуществляют лишь его фрагментарную реализацию. Политика «зеленой» экономики имеет долгосрочные положительные эффекты, однако краткосрочные издержки процесса перехода к «зеленой» экономике создают препятствия для его реализации.

Таким образом, политика «зеленой» экономики может принести позитивные результаты лишь в долгосрочной перспективе. Данный переход, согласно экспертным прогнозам, может занять около 10–20 лет. И каждая из стран мирового сообщества будет самостоятельно определяться не только с выбором национальной модели перехода к «зеленой» экономике, ее апробацией, но и со скоростью движения к этой новой модели своего экономического (устойчивого) развития. В данном вопросе не существует единого рецепта, есть только общие принципы и рекомендации. Можно только предположить, что количество путей перехода будет коррелировать с числом стран, вставших на путь «зеленого» развития.

Список источников

1. Стратегия «зеленая» экономика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.palata.zhkh.kz/?p=750>. (дата обращения 15.04.2020)
2. **Онищенко М.В.** Роль государства в развитии «зеленой экономики» // Научный журнал КубГАУ. 2014. №102 (08) [Электронный ресурс]. –

- Режим доступа: <http://ej.kubagro.ru/2014/08/pdf/058.pdf> (дата обращения 10.04.2020).
3. Зеленая экономика и зеленые финансы: учебное пособие [Порфирьев Б.Н. и др] / Под ред. акад. Порфирьева Б.Н. – Спб.: Изд-во «МБИ», 2018. – 327 с.
 4. **Armand Kasztelan.** Green Growth, Green Economy and Sustainable Development: Terminological and Relational Discourse // May 2017. Prague Economic Papers. № 26 (4). P.487–499. – Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/317236695_Green_Growth_Green_Economy_and_Sustainable_Development_Terminological_and_Relational_Discourse. (дата обращения 10.04.2020).
 5. Глобальный «зеленый» новый курс: доклад UNEP. – 2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://greenlogic.by/content/files/GREENTRANSPORT/UNEP90_RUS.pdf (дата обращения 10.04.2020).
 6. Зеленый рост в центре развития ОЭСР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/5k486rchlnxx-en.pdf?expires=1588489904&id=id&accname=guest&checksum=5F5DFA9C18508E5DC9C96DEA11199C98>. (дата обращения 15.04.2020).
 7. What have we learned from attempts to introduce green-growth policies? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/5k486rchlnxx-en.pdf?expires=1588489904&id=id&accname=guest&checksum=5F5DFA9C18508E5DC9C96DEA11199C98>. (дата обращения 15.04.2020).

References

1. Strategiya «zelenaya» ekonomika [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.palata.zhkh.kz/?p=750>(data obrashcheniya 15.04.2020).
2. **Onishchenko M.V.** Rol' gosudarstva v razvitii «zelenoj ekonomiki» // Nauchnyj zhurnal KubGAU. 2014. №102 (08) [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://ej.kubagro.ru/2014/08/pdf/058.pdf>(data obrashcheniya 10.04.2020).
3. Zelenaya ekonomika i zelenye finansy: uchebnoe posobie [Porfir'ev B.N. i dr] / Pod red. akad. Porfir'eva B.N. – Spb.: Izd-vo «МБИ», 2018. – 327 s.
4. **Armand Kasztelan.** Green Growth, Green Economy and Sustainable Development: Terminological and Relational Discourse // May 2017. Prague Economic Papers.№ 26 (4).R.487–499. – Rezhim dostupa: https://www.researchgate.net/publication/317236695_Green_Growth_Green_Economy_and_Sustainable_Development_Terminological_and_Relational_Discourse (data obrashcheniya 10.04.2020).
5. Global'nyj «zelenyj» novyj kurs: doklad UNEP. – 2009 [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://greenlogic.by/content/files/>

GREENTRANSPORT/UNEP90_ RUS.pdf (data obrashcheniya 10.04.2020).

6. Zelenyj rost v centre razvitiya OESR [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/5k486rchlnxx-en.pdf?expires=1588489904&id=id&accname=guest&checksum=5F5DFA9C18508E5DC9C96DEA11199C98>(data obrashcheniya 15.04.2020).
7. What have we learned from attempts to introduce green-growth policies? [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/5k486rchlnxx-en.pdf?expires=1588489904&id=id&accname=guest&checksum=5F5DFA9C18508E5DC9C96DEA11199C98> (data obrashcheniya 15.04.2020).