

# **КЛИМАТИЧЕСКОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ КАК КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ НОВОЙ МОДЕЛИ ЭКОНОМИКИ СТРАН БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ (НА ПРИМЕРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)**

**Людмила Сергеевна КАБИР<sup>1</sup>, д.э.н., профессор, профессор РАН**

**Василий Александрович ГЛУХОВ<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Главный научный сотрудник Центра международных финансов ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации»

<sup>2</sup>Младший научный сотрудник Центра международных финансов ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт Министерства финансов Российской Федерации»  
Адрес для корреспонденции: Л.С. Кабир, 127006, г. Москва, Настасьинский пер., д. 3, стр. 2,  
Российская Федерация

## **Аннотация**

Цель исследования – определить роль климатического финансирования как процесса, обеспечивающего ресурсами технологические преобразования, на примере отдельной страны. Задача исследования – сформировать системное представление о мерах и действиях, планируемых отдельно взятой страной - Кыргызская Республика – по использованию возможностей климатического финансирования для решения накопленных проблем развития в рамках проводимых экономических реформ. Методология. Заключается в применении методов общеэкономического анализа с учетом специфики деятельности национального регулирования. Изучены национальные документы стратегического планирования, законодательные и нормативные акты, регламентирующие соответствующую сферу отношений. Результаты. Представлено систематизированное описание процесса управления переходом страны к модели зеленой экономики; уточнены институциональная структура, ее основные элементы и приоритетные направления деятельности; систематизирована информация о основных источниках климатического финансирования, а также направлениях финансирования в рамках выстраивания зеленой экономики и осуществления технологических преобразований. Выводы. Полученные результаты исследования позволяют сформировать однозначный вывод о том, что система национальных приоритетов Кыргызской Республики – это опора на внешнее финансирование, мягкое воздействие и выборочное регулирование. Климатическому финансированию как процессу, обеспечивающему ресурсами технологические преобразования экономики страны, уделяется большое внимание.

## **Ключевые слова**

новая модель экономики, устойчивое развитие, зеленая экономика, энергопереход, климатические финансы, устойчивое финансирование, международное финансирование

# **CLIMATE FINANCING AS A KEY ELEMENT OF THE NEW ECONOMIC MODEL OF NEAR-ABROAD COUNTRIES (ON THE EXAMPLE OF THE KYRGYZ REPUBLIC)**

**Liudmila S. KABIR<sup>1</sup>, Doctor of Economics, Professor, Professor of the Russian Academy of Sciences (RAS)**

**Vasily A. GLUKHOV<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Chief Researcher of International Finance Centre, Financial Research Institute of the Ministry of Finance of the Russian Federation

<sup>2</sup>Junior Researcher of International Finance Centre, Financial Research Institute of the Ministry of Finance of the Russian Federation

Address for correspondence: L.S. Kabir, 127006, Moscow, Nastasyinsky Lane, 3, b. 2, Russian Federation

## **Abstract**

The purpose of the study is to determine the role of climate finance as a process that provides resources for technological transformations, using the example of a separate country. The objective of the study is to form a systemic understanding of the measures and actions planned by a single country - the Kyrgyz Republic - to use the opportunities of climate finance to solve the accumulated development problems within the framework of ongoing economic reforms. Methodology. Consists of the application of methods of general economic analysis, taking into account the specifics of national regulation. National strategic planning documents, legislative and regulatory acts regulating the relevant area of relations were studied. Results. A systematized description of the process of managing the country's transition to a green economy model is presented; the institutional structure, its main elements and priority areas of activity are clarified; information on the main sources of climate finance, as well as areas of financing within the framework of building a green economy and implementing technological transformations is systematized. Conclusions. The obtained results of the study allow us to form an unambiguous conclusion that the system of national priorities of the Kyrgyz Republic is reliance on external financing, soft impact and selective regulation. Much attention is paid to climate finance as a process that provides resources for technological transformation of the country's economy.

## **Keywords**

new economic model, sustainable development, green economy, energy transition, climate finance, sustainable finance, international finance

## Введение

Климатическое финансирование является элементом модели устойчивого развития, поэтому применительно к этой модели и необходимо оценивать его роль и назначение [1, с. 12]. В рамках концепции устойчивого развития его достижение предполагается через осуществление технологических преобразований, цель которых модернизация традиционной модели экономики, в направлении новой устойчивой модели, получившей название «зеленой экономики». Модернизация экономики на новой технологической основе – финансовоемкий проект, поэтому перед странами стоит задача – сформировать эффективную модель финансирования для чего необходимо мотивировать на скоординированные усилия государство и частный сектор.

Как отмечается в исследовании [1], механизм, через который осуществляется воздействие на страны и компании с целью их мотивации к осуществлению технологических преобразований, получил в формате РКИК ООН<sup>26</sup> название «Механизм по технологиям»<sup>27</sup>. Для расширения секторального охвата, позже ООН был сформирован «Механизм содействия развитию технологий»<sup>28</sup>. Их цель – обеспечить технологические преобразования по широкому спектру проблем развития. Поэтому главным вопросом, ответ на который ищут сегодня страны и который вызывает острые дискуссии как на платформе структур ООН [2] или в рамках различных международных организаций (Группа двадцати, ОЭСР, БРИКС) и региональных объединений стран (АСЕАН, ЕАЭС), а также внутри самих стран [3], это поиск эффективной модели организации процесса создания и распространения новых инновационных технологий, а также источников и инструментов финансирования этих новых технологий.

Здесь следует отметить, что проблема построения эффективной модели организации механизма содействия развитию технологий и механизма финансирования процессов создания и распространения этих технологий, является актуальной, привлекающих большое внимание современных исследователей, которые пытаются, рассматривая ее с разных ракурсов,

---

<sup>26</sup> Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

<sup>27</sup> Учрежден ст.9 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Нью-Йорк, 9 мая 1992 г.).

<sup>28</sup> См. п. 70 Резолюции ООН A/RES/70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/291/92/PDF/N1529192.pdf?OpenElement> (дата обращения 10.08.2024).

предложить свои решения. Можно выделить ряд направлений, в рамках которых развивается активная дискуссия. Во-первых, это исследования, пытающиеся выявить наиболее часто встречающиеся проблемы организации климатического финансирования применительно ко всем странам мира, включая исследования мобилизации финансирования развитыми странами на цели технологической модернизации в развивающихся странах [см., например, 4, 5, 6, 7]. Во-вторых, это исследования, посвященные изучению концепций зеленого и климатического финансирования, а также концепции организации финансирования климатических проектов и, шире, проектов устойчивого развития, реализуемых отдельно взятыми странами или группами стран [см., например, 8, 9, 10, 11, 12]. В отдельное направление можно выделить исследования, в центре внимания которых находятся финансовые инструменты, при помощи которых можно воздействовать на инвестиционное поведение хозяйствующих субъектов, создавая стимулы для расширения климатического финансирования [см., например, 13, 14, 15, 16]. Этими направлениями не исчерпывается научный поиск, но с позиции нашего исследования они являются наиболее вызывающими интерес, поскольку исследуется опыт развивающейся страны, крайне заинтересованной в международной грантовой поддержке и в силу узости национального финансового рынка, активно ищущей альтернативные подходы и источники финансирования технологических преобразований с целью устойчивого развития.

Системное представление мер и действий, планируемых Кыргызской Республикой по использованию возможностей климатического финансирования для решения накопленных проблем развития в рамках проводимых экономических реформ, позволяет уточнить организационный механизм и финансовые планы Правительства страны, задача которых обеспечить эффективное реагирование на актуальные угрозы развитию Кыргызской Республики. Это также важно для того, чтобы оценить возможности по привлечению средств от международных доноров на финансирование национальных проектов и программ в области устойчивого развития и зеленой экономики. Рассмотрение этих вопросов целесообразно начать с изучения в каком направлении и какими темпами продвигается Кыргызская Республика по направлению устойчивого развития.

## Материалы и методы

Методология исследования опирается на применение методов общеэкономического анализа. В качестве информационной базы исследования выступают национальные документы стратегического планирования, законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие соответствующую сферу отношений.

## Результаты и обсуждение

Климатический вектор устойчивого развития признан Кыргызской Республикой приоритетным направлением движения в сторону построения новой устойчивой зеленой экономики. В соответствии с выбранным страной национальным приоритетом выстраивается и регулирование. Базовым документом, закладывающим основу этой системы, следует признать обновленную<sup>29</sup> *Концепцию экологической безопасности*, утвержденную в 2007 г. Указом Президента Кыргызской Республики<sup>30</sup> (далее – Концепция). Роль документа велика, поскольку именно он определил вектор формирования не только системы национального климатического регулирования, но и национального климатического финансирования. Руководствоваться этим документом планировалось до 2020 года. Он содержит следующие три этапа, на протяжении которых цели и задачи, определяемые Концепцией, должны были быть достигнуты и решены: первый этап (2007-2010 годы) – социально-экономическое развитие с учетом потенциальной емкости экосистем; второй этап (2010-2015 годы) – снижение уровня загрязнения окружающей среды, сохранение и восстановление природной среды; третий этап (2015-2020 годы) – улучшение качества окружающей среды и достижение устойчивого природопользования. Документ действует до настоящего времени (не отменен); новый вариант Концепции не представлен.

В разделе 2 этого документа главным принципом обеспечения экологической безопасности признается – «устойчивое развитие, предусматривающее равное внимание к его экономической, социальной и экологической составляющим и признание невозможности развития

---

<sup>29</sup> Справочно: более ранняя Концепция экологической безопасности действовала предшествующие 10 лет (с 1997 по 2008) и была одобрена решением Совета безопасности Кыргызской Республики от 4 августа 1997 года.

<sup>30</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 г. УП №506 «О Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

человеческого общества при деградации природы»<sup>31</sup>. В соответствии с этим принципом спланирована система отношений, выстраивание и развитие которых, по замыслу разработчиков Концепции, должно обеспечить устойчивое развитие Кыргызской Республики (в том числе и в условиях влияния неблагоприятных экологических и климатических изменений).

Следует обратить внимание, что в 2009 году для обеспечения выполнения международных договоренностей, в том числе, для достижения целей рассматриваемой Концепции, был создан Координационный комитете по достижению Целей развития тысячелетия в Кыргызской Республике<sup>32</sup>, который в 2015 году трансформируется в Координационный комитет по адаптации, реализации и мониторингу целей устойчивого развития до 2030 года в Кыргызской Республике<sup>33</sup>, а в 2020 году получил развитие в новых структурах, созданных в ходе реформы государственного управления<sup>34</sup>.

Первой (и по перечислению, и по значимости) проблемой, оказывающей влияние на экологическую безопасность страны и ее устойчивое развитие, признается глобальное изменение климата. Значимость этой проблемы отражается, в частности в том, что страна ратифицировала *Киотский протокола к РКИК ООН*<sup>35</sup> не без оснований рассчитывая, что это позволит ей участвовать в проектах по снижению выбросов и увеличению стоков парниковых газов с привлечением значительных ресурсов из внешних источников инвестиций. Принимаемые страной обязательства перед РКИК ООН, обусловили необходимость принятия Закона «О государственном регулировании политики в области эмиссии парниковых газов»<sup>36</sup>, которым были заложены основы регулирования отношений между всеми заинтересованными в разработке, подготовке и реализации проектов в сфере эмиссии и поглощения парниковых газов субъектами на территории Кыргызской Республики.

---

<sup>31</sup> Там же.

<sup>32</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 апреля 2009 г. №204 «О Координационном комитете по достижению Целей развития тысячелетия в Кыргызской Республике». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>33</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 22 декабря 2015 г. №867 «О Координационном комитете по адаптации, реализации и мониторингу целей устойчивого развития до 2030 года в Кыргызской Республике». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>34</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2020 г. №551. «О Совете по экономическим реформам при Правительстве Кыргызской Республики». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>35</sup> Закон Кыргызской Республики от 15.01.2003 г. №9.

<sup>36</sup> Закона Кыргызской Республики от 25.05.2007 г. №71 «О государственном регулировании политики в области эмиссии парниковых газов» (в редакции Закона Кыргызской Республики от 06.07.2016 г. №99). Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

Разрушение озонового слоя, опустынивание и утрата биоразнообразия – признаются проблемами, самым непосредственным образом связанными с глобальным изменением климата и требующими неотложного решения. Примыкающая к ним проблема таяния ледников, находящихся в горных массивах, порождает массу региональных конфликтов и сложностей, поскольку влияет на обладание страной экономически важным ресурсом – запасами воды. Проблемами, порождаемыми на национальном уровне, признаны: загрязнение атмосферы под влиянием антропогенной и хозяйственной деятельности, неудовлетворительное состояние водных, земельных и лесных ресурсов, загрязнение отходами.

Решение накопленных проблем в области экологической безопасности требует перевода целей и стремлений страны по устойчивому развитию в конкретные программы и действия для чего требуется создание национальной координационной структуры, которая в Концепции была определена как Национальный Совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики<sup>37</sup>. Национальный совет по устойчивому развитию пережил несколько трансформаций. Первоначально он являлся структурой, деятельность которой непосредственно осуществлялась Аппаратом Президента<sup>38</sup>. Позже был преобразован<sup>39</sup> в площадку для выработки стратегических решений по вопросам развития страны, наделенную функциями разработки и принятия мер: (1) по долгосрочным стратегиям и иным документам, касающимся развития страны, и путям их реализации; (2) по координации и консолидации ветвей государственной власти, общественных и международных организаций для развития страны на основе партнерства и активного участия; (3) по созданию системы привлечения общественности к работе органов государственной власти при разработке и реализации политики развития.

Таким образом, анализируя идеи и планы, сформулированные в обсуждаемой выше Концепции, следует признать, что Кыргызская Республика продемонстрировала свой собственный вектор движения по траектории

---

<sup>37</sup> Абз.5 п.4.1 раздела 4 Указ Президента Кыргызской Республики от 23 ноября 2007 г. УП №506 «О Концепции экологической безопасности Кыргызской Республики». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>38</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 16 января 2018 г. УП №4 «Об Аппарате Президента Кыргызской Республики». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>39</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 10 октября 2022 г. УП №349 «О Порядке государственного стратегического управления в Кыргызской Республике». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

устойчивого развития. С одной стороны, был четко обозначен климатический фокус. С другой стороны, создаваемая далее координационная структура не ограничила устойчивое развитие только этим направлением, а смогла увеличить первоначальный фокус, вписав в него широкий круг видов деятельности и отраслей, точно внедряя в регулирование элементы, мотивирующие хозяйствующих субъектов к следованию принципам зеленой экономики.

Практически через 11 лет после принятия рассматриваемой Концепции (в 2018 году) будут приняты еще два документа стратегического планирования в области устойчивого развития: Концепция зеленой экономики в Кыргызской Республике «Кыргызстан – страна зеленой экономики»<sup>40</sup> и Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы<sup>41</sup>, которые завершат текущий этап формирования контура экономики устойчивого развития и станут стимулом для разработки конкретных и направленных решений в ключевых секторах национальной экономики – электроэнергетике, сельском и лесном хозяйстве, водных ресурсах и биоразнообразии, инфраструктуре.

В целях обеспечения эффективной реализации планов, определенных указанными выше документами, Правительство страны в 2019 году принимает: Программу развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы<sup>42</sup>, Национальную стратегию развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы и Национальную программу развития Кыргызской Республики до 2026 года<sup>43</sup>, в которые интегрируется национальная повестка устойчивого развития и зеленой экономики, а также ее ключевой трек – климатическая устойчивость. Стоит отметить, что значительный вклад в разработку этих документов стратегического планирования внес Национальный совет по устойчивому развитию Кыргызской Республики. Отраслевые программные документы и последующее обновление мер по обеспечению экологической

---

<sup>40</sup> См.: Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. Министерство Юстиции Кыргызской Республики. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/83126/edition/891192/ru>.

<sup>41</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. УП № 221 «О Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы» / Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. URL: <https://stat.gov.kg/ru//ukaz-prezidenta-kyrgyzskoj-respubliki-o-nacionalnoj-strategii-razvitiya-kyrgyzskoj-respubliki-na-2018-2040-gody/>.

<sup>42</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 ноября 2019 г. № 605 / Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. Министерство Юстиции Кыргызской Республики. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/53-337/edition/1189681/ru/>.

<sup>43</sup> Оба документа представлены на официальном сайте Национального статистического комитета Кыргызской Республики. См. URL: <https://stat.gov.kg/ru/nsur/>.

безопасности и климатической устойчивости<sup>44</sup> стали подтверждением того, что формирование государственной политики страны в области устойчивого развития вышло на высокий уровень.

Обсуждение скорости и эффективности движения к устойчивому развитию вообще и зеленой экономике, в частности, – отдельная тема для дискуссии, но значение четких, точечных и секторальных планов преуменьшать не стоит. При этом в приоритетах страны – концентрация внимания на секторах, признаваемых основными как для целей митигации, так и для целей устойчивого развития в целом. Это: энергетика, транспорт, сельское и лесное хозяйство, отходы.

Прогресс продвижения страны по всему спектру целей устойчивого развития фиксируется национальной службой статистических наблюдений и отражается в специальном разделе официального сайта<sup>45</sup>.

Секторальные решения, программы, проекты и действия органов государственной власти раскрываются на сайтах соответствующих структур. Например, на сайте Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики существует раздел «Изменение климата», включающий в себя восемь подразделов<sup>46</sup>, содержащих информацию о приоритетах ведомства в этой сфере.

На сайте Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики создан специальный раздел «Зеленая экономика»<sup>47</sup>, служащий одновременно и информационным ресурсом, и платформой для разработки и экспертного обсуждения нормативных актов, призванных сформировать рамки для новых устойчивых секторов национальной экономики, правила и стандарты деятельности.

В целях обеспечения сотрудничества и эффективной интеграции Кыргызской Республики в глобальную систему устойчивого финансирования, в

---

<sup>44</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 19 марта 2021 г. №77 «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости» / Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. Министерство Юстиции Кыргызской Республики. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/5-9509/edition/1088134/ru>.

<sup>45</sup> Формат государственного мониторинга продвижения страны к построению устойчивой модели развития. Официальный сайт Национального статистического комитета Кыргызской Республики. URL: <https://sustainabledevelopment-kyrgyzstan.github.io>.

<sup>46</sup> Формат раздела посвященного климатической повестке. Официальный сайт Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики URL: <https://mnr.gov.kg/ru/page/climateprojects>.

<sup>47</sup> Формат раздела «Зеленая экономика». Официальный сайт Министерства экономики и коммерции Кыргызской Республики URL: <https://mineconom.gov.kg/ru/direct/302>.

которой приоритетом №1 для страны стал сектор климатического финансирования, было осуществлено распределение национальных государственных органов и учреждений, отвечающих за взаимодействие с ключевыми в этой сфере отношений международными структурами. Климатический вектор международного сотрудничества сложился следующим образом (см. табл. 1). Особое внимание, исходя из специфики изучаемого вопроса, стоит обратить на *Центр по климатическому финансированию Кыргызской Республики*, приводимый в конце таблицы, созданный в 2017 г.<sup>48</sup> в форме учреждения, основанного на праве оперативного управления.

*Таблица 1 – Международные организации, взаимодействие с которыми признается значимым для обеспечения эффективной интеграции страны в систему глобального климатического финансирования и технологической модернизации*

<i>Министерство природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики</i>
Секретариат Рамочной конвенции ООН об изменении климата / Секретариат Киотского протокола Рамочной конвенции об изменении климата
Глобальный экологический фонд
Зеленый климатический фонд
Фонд адаптации к климатическим изменениям (Адаптационный фонд)
Пилотная программа по устойчивости к изменению климата
<i>Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики</i>
Секретариат энергетической хартии
Международное агентство по возобновляемым источникам энергии
<i>Государственное агентство по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики</i>
Региональная ассоциация органов регулирования энергетики (ЭРРА)
<i>Центр по климатическому финансированию Кыргызской Республики</i>
Центр и сеть по климатическим технологиям (CTCN)

*Источник: извлечение из Приложения 1. Перечень международных организаций, интеграционных объединений и международных договорных органов и закрепленных за ними государственных органов Кыргызской Республики<sup>49</sup>.*

<sup>48</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 августа 2017 года №478 «Об учреждении Центра по климатическому финансированию Кыргызской Республики». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>49</sup> Постановление Правительства Кыргызской Республики от 2 декабря 2015 года №817 «О повышении эффективности сотрудничества Кыргызской Республики с международными организациями, интеграционными

Он создавался в первую очередь с целью содействия в привлечении финансовых ресурсов и инвестиций Зеленого климатического фонда ООН и международных организаций. В конце 2021 г. Кабинет Министров внес изменения<sup>50</sup> в положение регламентирующее деятельность этой структуры, которые вступили в действия в 2022 г. В настоящее время Центр по климатическому финансированию Кыргызской Республики подчинен Кабинету Министров.

Согласно информации, приводимой на официальном сайте этой организации<sup>51</sup>, ее цель не претерпела существенных изменений – содействие в привлечении финансовых ресурсов и инвестиций Зеленого климатического фонда, других климатических фондов и международных организаций. Операционную деятельность Центр по климатическому финансированию Кыргызской Республики (далее – Центр) осуществляет в рамках технической помощи «Финансирование создания и деятельности Центра по Климатическому Финансированию Кыргызской Республики» Европейского банка реконструкции и развития (далее – ЕБРР), действующего в качестве администратора грантовых средств климатических инвестиционных фондов. Соответственно, функционал Центра определен под задачи реализации Пилотной программы по адаптации к изменению климата климатических инвестиционных фондов. Выделяются два направления деятельности: (1) содействие в выработке стратегической климатической политики, координация вопросов и привлечение климатического финансирования; (2) разработка проектов и наращивание потенциала, и повышение информированности по вопросам изменения климата и климатического финансирования.

Сегодня Центром подготовлен Проект Климатической инвестиционной программы<sup>52</sup>, на которую возлагается задача – запустить «рабочий механизм управления доступом к климатическому финансированию в Кыргызской

---

объединениями и международными договорными органами». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>50</sup> Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года №338 «О вопросах подведомственных подразделений Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>51</sup> Центр климатического финансирования (climatefinance.kg) URL: <https://climatefinance.kg>.

<sup>52</sup> Программа наращивания потенциала / Центр по климатическому финансированию Кыргызской Республики. URL: <https://climatefinance.kg/programma-narashhivanie-potanczialla/>.

Республике»<sup>53</sup>. Как отмечается разработчиками программы – это ««живой документ», отражающий процесс отбора инвестиционных компонентов с учетом национальных приоритетов и приоритетов партнеров по развитию донорских организаций... Эти приоритеты соответствуют всеобъемлющим приоритетам устойчивого развития, зеленой экономики и развития человеческого капитала»<sup>54</sup>. На текущий момент портфель предлагаемых инвестиций составляет более 715 млн. долл США на период 2024-2030 гг., которые распределяются по компонентам программы следующим образом (см. табл. 2).

*Таблица 2 – Планируемые за счет донорских средств объемы климатического финансирования Кыргызской Республики на период до 2030 года*

<b>Компонента</b>	<b>Бюджет (млн. долл США)</b>
Повышение качества климатических услуг	22,0
Повышение климатической устойчивости сельского хозяйства для обеспечения продовольственной безопасности	269,5
Обеспечение климатической устойчивости инфраструктуры системы энергообеспечения	25,5
Повышение климатической устойчивости транспортной инфраструктуры	59,7
Обеспечение устойчивости муниципальных систем водоснабжения к изменению климата	92,45
Повышение климатической устойчивости зданий	108,5
Повышение устойчивости здравоохранения к изменению климата	25,0
Повышение устойчивости лесного хозяйства и биоразнообразия к изменению климата	102,7
Повышение устойчивости к изменению климата при чрезвычайных ситуациях	10,0
<b>ИТОГО</b>	<b>715,35</b>

*Источник: составлено по Приложению 1 к Климатической инвестиционной программе*<sup>55</sup>.

Примечательно, что в рамках принципа №6 «Принцип безопасности развития - противодействие негативному влиянию внешней и внутренней среды»

<sup>53</sup> Климатическая инвестиционная программа. Проект / Центр по климатическому финансированию Кыргызской Республики 2024. С.7. URL: <https://climatefinance.kg/wp-content/uploads/2024/03/kip.pdf>.

<sup>54</sup> Там же. С.8.

<sup>55</sup> Там же. С. 23-28.

Программы развития бизнеса Кыргызской Республики<sup>56</sup> на Центр возлагается решение задачи 6.4. «Повышение потенциала», формулируемой следующим образом: задача повышения потенциала знаний по вопросам внедрения и применения «зеленых принципов и технологий», результатом решения которой определено – углубление участия Кыргызской Республики в глобальной климатической повестке<sup>57</sup>.

Адаптация национального энергетического сектора к требованиям зеленой экономики, устойчивого развития и противодействию изменению климата находится под особым контролем Правительства Кыргызской Республики, в том числе и по причине огромной значимости стабильного и устойчивого энергообеспечения для страны. Это проявляется в том числе в создании *Фонда зеленой энергетики при Кабинете Министров Кыргызской Республики*<sup>58</sup>. Цель этого института – аккумуляция денежных средств для финансирования проектирования, содержания, субсидирования, ремонта, реконструкции, строительства и развития зеленой энергетики, а также стимулирования разработки, внедрения и производства энергосберегающих технологий возобновляемых источников энергии. Он начал функционировать с 2023 года.

Принципы устойчивого развития и зеленой экономики внедряются во все сферы хозяйственной деятельности, как через формулируемые концепты развития, так и точно вводимые регуляторные меры. Например, приоритеты внешней политики в финансово-экономической и экологической сферах, сформулированы следующим образом – «обеспечение продовольственной безопасности страны и развития зеленой экономики»<sup>59</sup> или критерии отбора экономических проектов Фонда развития регионов, где в качестве приоритетного направления поддержки и финансирования выделяют проекты сферы зеленой экономики<sup>60</sup>.

---

<sup>56</sup> Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 22 февраля 2023 г. №94 «Об утверждении Программы развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>57</sup> Там же. Приложение 2 - План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Программы развития бизнеса Кыргызской Республики до 2026 года.

<sup>58</sup> Приложение 1 к постановлению Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14 ноября 2022 г. № 621 / Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. Министерство Юстиции Кыргызской Республики. URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/159620/edition/1198332/ru>.

<sup>59</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 11 марта 2019 г. УП №37 «О Концепции внешней политики Кыргызской Республики». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

<sup>60</sup> Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 6 апреля 2023 года №187 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Типового

Инструменты устойчивого финансирования предполагаются и в решении социальных проблем. Например, Жилищная программа Кыргызской Республики «Мой дом 2021-2026»<sup>61</sup> в составе финансовых ресурсы для реализации выделяет жилищное финансирование, которое определяется как «совокупность механизмов приобретения или строительства жилья, таких как ипотечный кредит через банки-партнеры ГИК, арендное жилье с последующим выкупом, жилищное обеспечение по исламским принципам финансирования, лизинг и *жилищное кредитование с применением зеленых принципов финансирования*, механизм долевого финансирования строительства жилья»<sup>62</sup>. При этом Планом мероприятий по реализации жилищной программы Кыргызской Республики «Мой дом 2021-2026» предусмотрено в части решения задачи «Внедрение принципов зеленого финансирования в сфере жилищного кредитования», зафиксированной в Главе 3. Проект «Повышение доступности жилищного финансирования», запустить проект зеленой ипотеки в период 2021-2026 гг., источником которой определены средства ГИК и средства международных доноров и фондов<sup>63</sup>. Стоит отметить, что это новация введена в начале 2024 года.

В центре внимания Национального Банка также помещена проблема адаптации национальной финансовой системы к новым условиям функционирования экономики. Постепенно формируются инструменты воздействия на компании финансового сектора по принятию ими мер, способствующих перенаправлению финансовых потоков из неустойчивых секторов экономики, в секторы, признаваемые устойчивыми. Решения носят как системный характер, например – Рекомендации по выявлению, мониторингу и раскрытию финансовых рисков, связанных с факторами устойчивого финансирования (ESG-рисками)<sup>64</sup>, так и точечный характер, когда в планы развития отдельных сегментов и участников финансового рынка вводятся нормы, ориентирующие их на участие в зеленом финансировании.

---

положения о фондах развития регионов» от 16 января 2023 года №20». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформом.

<sup>61</sup> Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики от 13 июля 2021 г. №75 «Об утверждении жилищной программы Кыргызской Республики "Мой дом 2021-2026"». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформом.

<sup>62</sup> См. там же.

<sup>63</sup> См. Приложение 2 Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 16 февраля 2024 г. №61 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении жилищной программы Кыргызской Республики «Мой дом 2021-2026» от 13 июля 2021 г. №75»». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформом.

<sup>64</sup> Постановление Комитета по надзору Национального банка Кыргызской Республики от 28 сентября 2023 г. № 37/1. URL: <https://nbkr.kg/searchout.jsp?item=103&material=116360&lang=RUS>.

## Выводы

На основе проведенного анализа можно сделать ряд обоснованных выводов.

1) Страна переживает период активного выстраивания национального механизма финансирования устойчивого развития, признаваемого «ключевой стратегической задачей на ближайшие годы»<sup>65</sup>, где в центр отношений помещены климатические финансы.

2) Формируя национальную систему аккумуляции и перенаправления финансовых потоков, Кыргызская Республика делает ставку на внешние ресурсы, поскольку уровень развития национального финансового рынка и размеры национальной финансовой системы не могут в должной мере обеспечить закрытие финансового разрыва между необходимым и имеющимся финансированием зеленой экономики. Это отражается в том числе и в активной работе, создаваемых при правительстве организаций, с программами ООН в области устойчивого развития и климата, другими международными организациями, многосторонними банками развития.

3) Ставится задача увеличить поток внешнего финансирования в страну, как за счет кредитования международными организациями и финансовыми институтами проектов устойчивого развития на территории республики, так и в формате «обмена государственного внешнего долга на реализацию проектов по сохранению климата и биоразнообразия, также выпуск ценных бумаг в сфере охраны окружающей среды и климата, экологии, зеленой экономики или программ развития в социальной сфере»<sup>66</sup>.

4) Одновременно страна принимает активное участие в международных процессах, участвуя в дискуссиях, в первую очередь на платформе ООН, где вырабатываются консенсусные решения в области обмена странами новыми зелеными технологиями и организации механизма их финансирования. Будучи

---

<sup>65</sup> Оценка рынка зеленых финансов в Кыргызской Республике. Итоговый отчет. С. 56. / Программа развития ООН (ПРООН) URL: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2023-05/%D0%9E%D0%A6%D0%95%D0%9D%D0%9A%D0%90%20%D0%A0%D0%AB%D0%9D%D0%9A%D0%90%20%D0%97%D0%95%D0%9B%D0%95%D0%9D%D0%AB%D0%A5%20%D0%A4%D0%98%D0%9D%D0%90%D0%9D%D0%A1%D0%9E%D0%92%20%D0%92%20%D0%9A%D0%AB%D0%A0%D0%93%D0%AB%D0%97%D0%A1%D0%9A%D0%9E%D0%99%20%D0%A0%D0%95%D0%A1%D0%9F%D0%A3%D0%91%D0%9B%D0%98%D0%9A%D0%95.pdf>

<sup>66</sup> Указ Президента Кыргызской Республики от 15 ноября 2022 г. УП №376 «О мерах по дальнейшему развитию фондового рынка и биржевой деятельности». Документ предоставлен из БД «Законодательство стран СНГ» (с) 2003-2024 СоюзПравоИнформ.

вовлеченной в международный диалог, Кыргызская Республика ведет активный поиск ориентиров, стимулов и партнеров, что позволило бы ей обеспечить выгодное и эффективное участие как в процессе обмена новыми технологиями, так и в части поиска новых источников финансирования технологической модернизации, вызванной переходом к устойчивой зеленой модели экономики.

Образно выражаясь, можно сказать, что с системой настройки «компаса устойчивости» страна справляется успешно. Дело остается за главным – проложить верный маршрут и успешно по нему пройти.

#### Список источников

1. **Аносова Л.А., Кабир Л.С.** Инструменты финансирования углеродной нейтральности: решения COP28 // Ученые записки Международного банковского института. 2023. №4(46). С. 7-20.
2. **Кабир Л. С.** Настройка климатического финансирования: итоги COP28 // Финансовый журнал. 2024. Т. 16. № 2. С. 8–26. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2024-2-8-26>.
3. **Яковлев И.А., Глухов В.А.** Учет ESG-факторов в деятельности инвесторов: опыт отдельных стран // Экономика и управление. 2023. Т.29. №8. С.891-901. <https://doi.org/10.35854/1998-1627-2023-8-891-901>.
4. **Long S., Lucey B., Kumar S., Zhang D., Zhang Zh.** Climate finance: What we know and what we should know? // Journal of Climate Finance. 2022. №1. <https://doi.org/10.1016/j.jclimf.2023.100005>.
5. **Weikmans R.** The Normative Foundations of International Climate Adaptation Finance. Cambridge University Press; 2023. <https://doi.org/10.1017/9781108943208>.
6. Handbook of International Climate Finance / Edited by Axel Michaelowa and Anne-Kathrin Sacherer. Cheltenham. UK: Edward Elgar Publishing. 2022. 502 p. URL: <https://www.e-elgar.com/shop/>.
7. Scaling Up the Mobilisation of Private Finance for Climate Action in Developing Countries: Challenges and Opportunities for International Providers, Green Finance and Investment, OECD Publishing, Paris. URL: [https://www.oecd.org/en/publications/scaling-up-the-mobilisation-of-private-finance-for-climate-action-in-developing-countries\\_17a88681-en/full-report.html](https://www.oecd.org/en/publications/scaling-up-the-mobilisation-of-private-finance-for-climate-action-in-developing-countries_17a88681-en/full-report.html).
8. **Wan Mohammad M., Roseli E.S.** Bridging the green gap: Unveiling the complex interplay of national cultural dimensions, management effectiveness and corruption in driving green innovations // Journal of Climate Finance. 2024. №9. <https://doi.org/10.1016/j.jclimf.2024.100050>.

9. **Lazaro L.L.B., Grangeia C.S., Santosb L., Giatti L.L.** What is green finance, after all? – Exploring definitions and their implications under the Brazilian biofuel policy (RenovaBio) // *Journal of Climate Finance*. 2023. №2. <https://doi.org/10.1016/j.jclimf.2023.100009>.
10. **Lim C. H., Basu R., Carriere-Swallow Y., Kashiwase K., Kutlukaya M., Li M., Refayet E., Seneviratne D., Sy M., Yang R.** Unlocking Climate Finance in Asia-Pacific: Transitioning to a Sustainable Future // *Departmental Papers*. 2024. №1. <https://doi.org/10.5089/9798400256752.087>.
11. **Fouad M., Novta N., Preston G., Schneider T., Weerathunga S.** Unlocking Access to Climate Finance for Pacific Island Countries // *Departmental Papers*. 2021. №20. <https://doi.org/10.5089/9781513594224.087>.
12. **Purdon M.** The Political Economy of Climate Finance Effectiveness in Developing Countries: Carbon Markets, Climate Funds, and the State (New York, 2024; online edn, OxfordAcademic) <https://doi-org.proxy1.lib.uwo.ca/10.1093/oso/9780197756836.001.0001>.
13. **Aligishiev Z., Massetti E., Bellon M.** Macro-Fiscal Implications of Adaptation to Climate Change // *Staff Climate Notes*. 2022. №2. <https://doi.org/10.5089/9798400201608.066>.
14. **Amit R.** Green monetary policy to combat climate change: Theory and evidence of selective credit control // *Journal of Climate Finance*. 2024. №6. <https://doi.org/10.1016/j.jclimf.2024.100035>.
15. **Green Budget Tagging: Introductory Guidance & Principles**, OECD Publishing, Paris. URL: [https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2021/02/green-budget-tagging\\_62f62cd1/fe7bfcc4-en.pdf](https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2021/02/green-budget-tagging_62f62cd1/fe7bfcc4-en.pdf).
16. **Chakraborty P., Shanmugam K. R.** Fiscal Policy and Public Financial Management (Oxford, 2024; online edn, Oxford Academic, 27 Aug. 2024) <https://doi-org.proxy1.lib.uwo.ca/10.1093/9780198930464.001.0001>.

#### References

1. **Anosova L.A., Kabir L.S.** Instrumenty finansirovaniya uglerodnoy neytral'nosti: resheniya SOR28 // *Uchenyye zapiski Mezhdunarodnogo bankovskogo instituta*. 2023. №4(46). S. 7-20.
2. **Kabir L.S.** Nastroyka klimaticheskogo finansirovaniya: itogi SOR28 // *Finansovyy zhurnal*. 2024. T. 16. № 2. S. 8–26. <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2024-2-8-26>.
3. **Yakovlev I.A., Glukhov V.A.** Uchet ESG-faktorov v deyatel'nosti investorov: opyt otdel'nykh stran // *Ekonomika i upravleniye*. 2023. T.29. №8. S.891-901. <https://doi.org/10.35854/1998-1627-2023-8-891-901>.

4. **Long S., Lucey B., Kumar S., Zhang D., Zhang Zh.** Climate finance: What we know and what we should know? // *Journal of Climate Finance*. 2022. №1. <https://doi.org/10.1016/j.jclimf.2023.100005>.
5. **Weikmans R.** *The Normative Foundations of International Climate Adaptation Finance*. Cambridge University Press; 2023. <https://doi.org/10.1017/9781108943208>.
6. *Handbook of International Climate Finance* / Edited by Axel Michaelowa and Anne-Kathrin Sacherer. Cheltenham. UK: Edward Elgar Publishing. 2022. 502 p. <https://www.e-elgar.com/shop/>.
7. *Scaling Up the Mobilisation of Private Finance for Climate Action in Developing Countries: Challenges and Opportunities for International Providers, Green Finance and Investment*, OECD Publishing, Paris. URL: [https://www.oecd.org/en/publications/scaling-up-the-mobilisation-of-private-finance-for-climate-action-in-developing-countries\\_17a88681-en/full-report.html](https://www.oecd.org/en/publications/scaling-up-the-mobilisation-of-private-finance-for-climate-action-in-developing-countries_17a88681-en/full-report.html).
8. **Wan Mohammad M., Roseli E.S.** Bridging the green gap: Unveiling the complex interplay of national cultural dimensions, management effectiveness and corruption in driving green innovations // *Journal of Climate Finance*. 2024. №9. <https://doi.org/10.1016/j.jclimf.2024.100050>.
9. **Lazaro L.L.B., Grangeia C.S., Santosb L., Giatti L.L.** What is green finance, after all? – Exploring definitions and their implications under the Brazilian biofuel policy (RenovaBio) // *Journal of Climate Finance*. 2023. №2. <https://doi.org/10.1016/j.jclimf.2023.100009>.
10. **Lim C. H., Basu R., Carriere-Swallow Y., Kashiwase K., Kutlukaya M., Li M., Refayet E., Seneviratne D., Sy M., Yang R.** *Unlocking Climate Finance in Asia-Pacific: Transitioning to a Sustainable Future* // *Departmental Papers*. 2024. №1. <https://doi.org/10.5089/9798400256752.087>.
11. **Fouad M., Novta N., Preston G., Schneider T., Weerathunga S.** *Unlocking Access to Climate Finance for Pacific Island Countries* // *Departmental Papers*. 2021. №20. <https://doi.org/10.5089/9781513594224.087>.
12. **Purdon M.** *The Political Economy of Climate Finance Effectiveness in Developing Countries: Carbon Markets, Climate Funds, and the State* (New York, 2024; online edn, OxfordAcademic) <https://doi-org.proxy1.lib.uwo.ca/10.1093/oso/9780197756836.001.0001>.
13. **Aligishiev Z., Massetti E., Bellon M.** *Macro-Fiscal Implications of Adaptation to Climate Change* // *Staff Climate Notes*. 2022. №2. <https://doi.org/10.5089/9798400201608.066>.
14. **Amit R.** *Green monetary policy to combat climate change: Theory and evidence of selective credit control* // *Journal of Climate Finance*. 2024. №6. <https://doi.org/10.1016/j.jclimf.2024.100035>.

15. Green Budget Tagging: Introductory Guidance & Principles, OECD Publishing, Paris. URL: [https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2021/02/green-budget-tagging\\_62f62cd1/fe7bfcc4-en.pdf](https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2021/02/green-budget-tagging_62f62cd1/fe7bfcc4-en.pdf).
16. **Chakraborty P., Shanmugam K.R.** Fiscal Policy and Public Financial Management (Oxford, 2024; online edn, Oxford Academic, 27 Aug. 2024) <https://doi-org.proxy1.lib.uwo.ca/10.1093/9780198930464.001.0001>