

ОЦЕНКА ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИИ БОЛЬШИХ ДАННЫХ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ И РАЗВИТИЯ КАДРОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Дмитрий Анатольевич БУТАШИН^{1,2}

¹Научный стажер кафедры экономики труда,

Санкт-Петербургский государственный экономический университет

²Проректор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при

Президенте Российской Федерации, Москва, Россия

Адрес для корреспонденции: 19571, Россия, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 82

Тел.: +7 499 956-98-65. E-mail: pr_butashin@ranepa.ru

Аннотация

Предметом исследования является определение и обоснование перспективных направлений возможного использования инновационной технологии больших данных в контексте решения актуальных проблем и учета современных тенденций формирования перспективной системы подготовки и развития кадров государственного управления инновационным развитием российской экономики. В статье рассмотрены методические решения актуальных проблем повышения эффективности государственного управления с учетом потенциала технологии больших данных, которые могут быть активно задействованы в обеспечении эффективного и бесперебойного функционирования всех звеньев подготовки кадров государственного управления инновационным развитием российской экономики. Технологии больших данных могут активно способствовать трансформации существующей системы подготовки и развития кадров государственного управления в России благодаря целому ряду функциональных преимуществ: формированию единой информационной базы неограниченного объема, моделированию определенных траекторий изменения внутренних элементов информационного пространства и т.д. Автором доказательно аргументирован выбор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, обладающей значительным практическим опытом в подготовке и развитии кадров государственного управления, в качестве возможного инициатора реализации заявленной проектной инициативы. Представленный подход указывает на необходимость поэтапного внедрения технологии больших данных в качестве инструмента совершенствования организационно-экономического механизма подготовки управленческих кадров для государственной службы в рамках модели «Разработка и обоснование пилотного проекта» – «Проект на уровне университета» – «Апробация на региональном уровне» – «Внедрение на национальном уровне».

Ключевые слова

Кадры государственного управления, технологии больших данных, управленческий процесс, система подготовки и развития кадров государственного управления, инновации в сфере менеджмента, эффективность государственного управления.

ASSESSMENT OF PROSPECTIVE DIRECTIONS FOR USING BIG DATA TECHNOLOGY IN DESIGNING AN INNOVATIVE SYSTEM OF PUBLIC ADMINISTRATION TRAINING AND DEVELOPMENT

Dmitry A. BUTASHIN^{1,2}

¹Scientific intern at the Department of Labor Economics,
Saint Petersburg State University of Economics,

²Vice-Rector of Russian Academy of National Economy and Public Administration under the
President of the Russian Federation, Moscow, Russia

Address for correspondence: 82 Vernadsky Ave., Moscow, 19571, Russia

Tel. : +7 499 956-98-65. E-mail: pr_butashin@ranepa.ru

Annotation

The subject of the research is the identification and substantiation of promising directions for the possible use of innovative technology of big data in the context of solving urgent problems and taking into account modern trends in the formation of a promising system of training and development of public administration personnel for the innovative development of the Russian economy. The article considers methodological solutions to urgent problems of improving the efficiency of public administration, considering the potential of big data technology, which can be actively involved in ensuring the effective and smooth functioning of all links in the training of public administration personnel for the innovative development of the Russian economy. Big data technologies can actively contribute to the transformation of the existing system of training and development of public administration personnel in Russia due to a number of functional advantages: the formation of a unified information base of unlimited volume, modeling of certain trajectories of changes in the internal elements of the information space, etc. The author substantiated the choice of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation, which has significant practical experience in training and development of public administration personnel, as a possible initiator of the implementation of the declared project initiative. The presented approach indicates the need for a phased implementation of big data technology as a tool to improve the organizational and economic mechanism for training management personnel for civil service within the framework of the model: «Development and justification of a pilot project» – «Project at the university level» – «Approbation at the regional level» – «National implementation».

Keywords

Public administration personnel, big data technologies, management process, system of training and development of public administration personnel, innovations in the field of management, public administration efficiency.

Введение

Внедрение инновационных цифровых технологий, в том числе технологии больших данных, является важным организационно-управленческим инструментом повышения эффективности и роста российской экономики и может быть активно использовано не только в производственно-финансовом секторе народного хозяйства, но и в сфере государственного управления [11].

Цель исследования

В качестве базовой цели исследования автор считает необходимым обозначить определение и обоснование перспективных направлений возможного использования инновационной технологии больших данных в контексте решения актуальных проблем и учета современных тенденций формирования перспективной системы подготовки и развития кадров государственного управления инновационным развитием российской экономики, что в свою очередь позволит повысить уровень:

- эффективности проводимой государственной политики на отраслевом и региональном уровне;

- результативности реализации ключевых национальных проектов, направленных на повышение качества жизни населения, демографический рост и модернизацию производственной, общественной, жилищно-коммунальной, туристской и другой инфраструктуры;

- социально-экономического эффекта от реализации системы государственных услуг в условиях формирования цифровой среды и развития государственных цифровых сервисов.

Материалы, методы и объекты исследования

Информационной базой и ключевыми материалами для проведения исследования послужили федеральные нормативно-правовые акты, регламентирующие функциональные аспекты деятельности современной системы подготовки и развития кадров государственного управления [1; 2; 3], а также ряд нормативных документов, определяющих поэтапное развитие и внедрение технологий больших данных в российскую инновационную экономику в стратегической перспективе [4; 5; 6], актуальные труды отечественных [8; 9; 10] и зарубежных [12; 13; 14] авторов по исследуемой тематике, а также открытая информация, размещенная в сети интернет. Использование представленных выше источников позволило автору

сформулировать собственные выводы и предложить прогнозную оценку внедрения инноваций в управленческий процесс подготовки и развития кадров государственного управления нашей страны.

К основным методам исследования следует отнести системный анализ, методiku проведения анализа и синтеза применительно к социально-экономическим системам и категориям, сравнительный объектный анализ и ряд других инструментов проведения научного исследования, в том числе прогнозирование на основе фактологических данных и категорий качественного анализа объекта исследования.

В качестве объекта исследования автор рассматривает систему подготовки и развития кадров государственного управления инновационным развитием российской экономики, возможность совершенствования которой напрямую зависит от уровня используемых нововведений, в том числе технологии больших данных.

Результаты исследования

К результатам проведенного исследования автор статьи считает необходимым отнести нижеследующее.

Технологии больших данных могут быть активно задействованы в обеспечении эффективного и бесперебойного функционирования всех звеньев подготовки кадров государственного управления инновационным развитием российской экономики, в том числе в процессе формирования унифицированных требований и итогового контроля качества подготовки выпускников специализированных программ подготовки кадров государственного управления на уровне среднего профессионального и высшего (программы бакалавриата и магистратуры) образования как ключевого фактора успеха последующей профессиональной деятельности госуправленца [7].

В настоящее время данный процесс не регламентирован и приводит к снижению качества потенциальных государственных служащих по целому ряду объективных причин, в том числе:

- различие в уровне кадрового, инфраструктурного, материального и т.д. обеспечения процесса подготовки кадров в различных учебных заведениях Российской Федерации;
- значительное различие в учебно-методических материалах и информационном контенте, на основе которого формируются универсальные и профессиональные компетенции выпускника;

- различие в механизмах и моделях организации практик обучающихся, что зачастую приводит к снижению эффективности передачи практического опыта выпускникам;

- различие в требованиях к содержательной части государственной итоговой аттестации выпускников специализированных программ подготовки;

- отдельное внимание необходимо уделить вопросам организации просветительской деятельности, а также персонального состава профессорско-преподавательского корпуса, которые требуют повышенного внимания при попытках дестабилизации внутривузовской ситуации и негативного влияния на молодежь со стороны антироссийски настроенных сил.

В связи с вышесказанным возникает насущная потребность в формировании единого комплексного механизма подготовки кадров государственного управления на общероссийском уровне в контексте оптимизации использования потенциала инновационной технологии больших данных:

- создание единых правил и требований к профессорско-преподавательскому корпусу, осуществляющему подготовку кадров государственного управления вне зависимости от учебного заведения, на базе которого происходит профессиональная подготовка;

- отбор соответствующих кандидатов и включение их в единую информационную систему, в основе функционирования которой будут положены принципиальные возможности технологии больших данных для создания условий и повышения уровня межсетевое взаимодействия в рамках учебной, научно-исследовательской, воспитательной, просветительской и международной деятельности на уровне межвузовского взаимодействия;

- систематизация и создание единой базы для проведения практик различного уровня, в том числе с возможностью использования дистанционного формата и межрегионального взаимодействия;

- формирование единых требований к проведению итоговой государственной аттестации, в том числе возможность проведения единого цифрового государственного экзамена для выпускников в соответствии с уровнем подготовки, а также перекрестного рецензирования и оценки проектной части выпускной квалификационной работы и т.д.

Инициатором и последующим координатором данного проекта, с точки зрения его апробации в практических российских условиях, могла бы стать Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, которая обладает значительными

наработками в области подготовки и развития кадров государственного управления, в том числе:

- в вузе реализуются более 100 программ высшего и дополнительного образования по подготовке государственных и муниципальных служащих федерального и регионального уровня. В 2018 году в Правительство Российской Федерации вошли 11 слушателей и выпускников РАНХиГС. А в новом составе Правительства Российской Федерации, которое под руководством Михаила Мишустина приступило к работе 21 января 2020 года, присутствовало 12 выпускников и слушателей разнообразных программ Президентской академии;

- вуз занял 3 место в рейтинге по количеству выпускников среди топ-менеджеров в крупнейших компаниях России. РАНХиГС лидирует в рейтинге по качеству подготовки управленческих кадров;

- у Президентской академии налажены партнерские соглашения с образовательными учреждениями из 60 стран. Студенты РАНХиГС могут участвовать в международных стажировках и могут получить иностранный диплом по одной из англоязычных программ международного стандарта. Например, Kingston IHRM Masters Program (программа подготовки HR менеджеров) аккредитована самой крупной профессиональной ассоциацией в Европе (CIPD). И ряд других фундаментальных преимуществ и научно-практических достижений [15].

На рисунке 1 автором представлены ключевые этапы перспективного развития системы подготовки и развития кадров государственного управления инновационным развитием российской экономики на основе использования технологий больших данных.

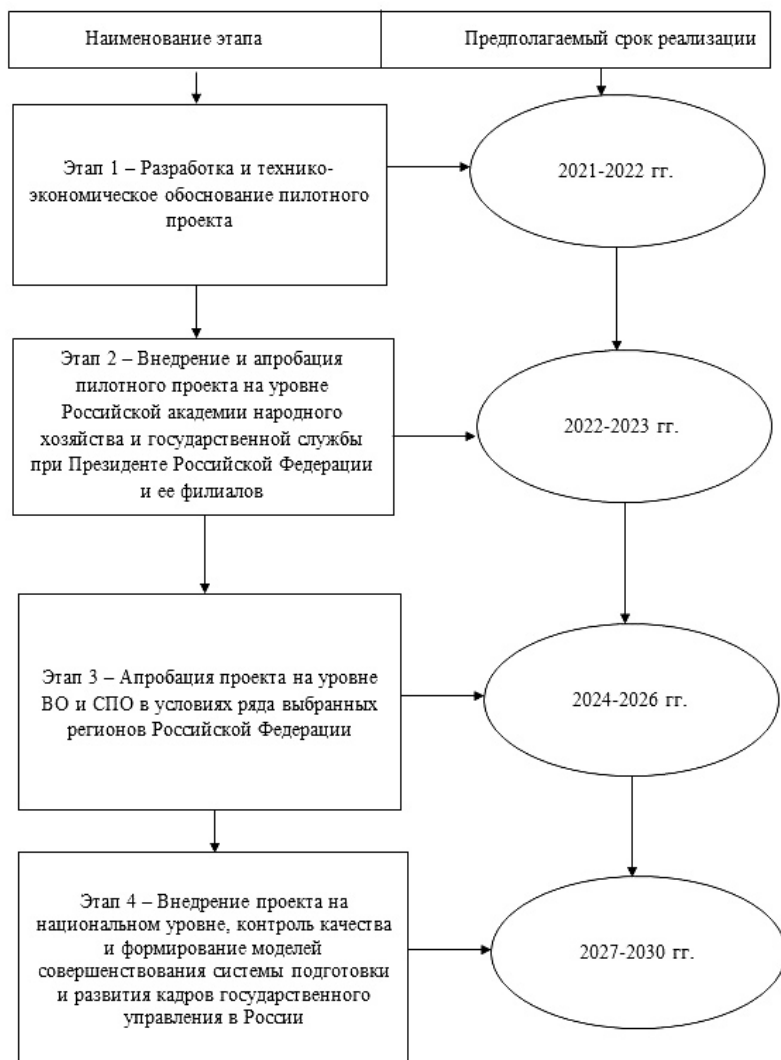


Рисунок 1 – Перспективное развитие системы подготовки и развития кадров государственного управления инновационным развитием российской экономики на основе использования технологий больших данных (составлено автором)

Выводы

По итогам проведенного исследования можно сделать следующие ключевые выводы:

1. Технологии больших данных могут активно способствовать трансформации существующей системы подготовки и развития кадров государственного управления в России благодаря целому ряду функциональных преимуществ:

-формирование единой информационной базы неограниченного объема, изменение параметров и структуры которой может происходить автоматически в режиме реального времени, что создает благоприятные условия для ее обновления и последующего совершенствования, исходя из поставленных целей и задач;

-возможность осуществления не только статистического учета и проведения отдельных аналитических процедур (сравнительного анализа, стоимостно-функционального анализа и т.д. по ряду выбранных параметров системы), но и моделирования определенных траекторий изменения внутренних элементов информационного пространства, что позволит повысить качество и эффективность деятельности всей системы государственного управления в России;

-многовариативность моделируемых управленческих решений, что позволяет оптимизировать как сам процесс выбора, так и обеспечить качество и уровень экспертной деятельности в процессе решения актуальных проблем и задач развития народного хозяйства страны, прежде всего в контексте кадрового обеспечения государственной службы;

-обеспечение высокой степени защиты персональных данных и уровня экономической безопасности, что особенно важно в условиях повышения уровня агрессии со стороны зарубежных стран и персонализации санкционной политики по отношению к отдельным представителям российских органов власти на федеральном и региональном уровне.

2. В качестве возможного инициатора реализации заявленной проектной инициативы следует признать Российскую академию народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, которая обладает значительным практическим опытом в подготовке и развитии

кадров государственного управления, в формировании научного потенциала для совершенствования кадровой системы государственного управления и способна к внедрению и апробации инновационных цифровых технологий на национальном уровне.

3. Следует признать необходимость поэтапного внедрения технологии больших данных в качестве инструмента совершенствования организационно-экономического механизма подготовки управленческих кадров для государственной службы в рамках модели «Разработка и обоснование пилотного проекта» – «Проект на уровне университета» – «Апробация на региональном уровне» – «Внедрение на национальном уровне».

Список источников

1. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/(дата обращения: 22.03.2021).

2. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/(дата обращения: 22.03.2021).

3. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями) от 05.04.2013 N 44-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/70353464/>(дата обращения: 09.03.2021).

4. Указ Президента РФ от 1 декабря 2016 г. N 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – URL: <https://base.garant.ru/71551998/>(дата обращения: 09.03.2021).

5. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 г. N 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017– 2030 годы». – URL: <https://base.garant.ru/71670570/>(дата обращения: 09.03.2021).

6. Дорожная карта развития сквозной цифровой технологии «Новые производственные технологии» [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/law/dorozhnaia-karta-razvitiia-skvozhnoi-tsifrovoi-tekhnologii-novye/3/tablitca-3-napravleniia-etapy/> (дата обращения: 22.03.2021).

7. **Буташи Д.А.** Социальные технологии как инструмент управления подготовкой руководящих кадров // Журнал правовых и экономических исследований. – 2018. – № 2. – С. 256–261.

8. **Веретенников А.В.** Большие данные (BIG DATA): принципы работы и технологии // Проблемы автоматизации и управления в технических системах: сборник статей по материалам XXXIII Международной научно-технической конференции, посвященной 55-летию образования кафедры «Автоматика и телемеханика»: в 2 т. 2019. С. 118–120.

9. **Капанова Л.Д.** Цифровая экономика в России: состояние и перспективы развития // Экономика. Налоги. Право. 2018. №2. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-ekonomika-v-rossii-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 21.03.2021).

10. **Логинава Н.А.** Трансформация экономических отношений в условиях цифровой экономики/ Наука Красноярья. 2020. Т. 9. № 3/2. С. 70–79.

11. **Сигова М.В., Ключников И.К.** Большие данные и переход к новому финансовому порядку // Ученые записки Международного банковского института. 2017. № 21. С. 7–30.

12. **Chuen D.L.** Handbook of Digital Currency. Bitcoin, Innovation, Financial Instruments, And Big Data. USA, Academic Press, 2015.

13. The world economy's strange new rules. URL: <https://www.economist.com/leaders/2019/10/10/the-world-economys-strange-new-rules> (Дата обращения: 23.03.2021).

14. **Van der Kwaak C., van Wijnbergen S.** Financial Fragility and the Keynesian Multiplier. CEPR Discussion Papers 12394, С.Е.Р.Р., 2017. 39 p.

15. Официальный сайт Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ [Электронный ресурс]. URL: https://www.unipage.net/ru/russian_presidential_academy_of_national_economy (дата обращения: 21.03.2021).

References

1. Federal'nyj zakon «O sisteme gosudarstvennoj sluzhby Rossijskoj Federacii» ot 27.05.2003 N 58-FZ (poslednyaya redakciya) [Elektronnyj resurs]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/\(data obrashcheniya: 22.03.2021\)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/(data_obrashcheniya:22.03.2021))

2. Federal'nyj zakon «O gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoj Federacii» ot 27.07.2004 N 79-FZ (poslednyaya redakciya) [Elektronnyj resurs]. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/\(data obrashcheniya: 22.03.2021\).](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/(data_obrashcheniya:22.03.2021))

3. Federal'nyj zakon «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd» (s izmeneniyami i dopolneniyami) ot 05.04.2013 N 44-FZ [Elektronnyj resurs]. – URL: [https://base.garant.ru/70353464/\(data obrashcheniya: 09.03.2021\).](https://base.garant.ru/70353464/(data_obrashcheniya:09.03.2021))

4. Ukaz Prezidenta RF ot 1 dekabrya 2016 g. N 642 «O Strategii nauchno-tekhnologicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii» (s izmeneniyami i

dopolneniyami) [Elektronnyj resurs]. – URL: [https://base.garant.ru/71551998/\(data obrashcheniya: 09.03.2021\)](https://base.garant.ru/71551998/(data obrashcheniya: 09.03.2021)).

5. Ukaz Prezidenta RF ot 9 maya 2017 g. N 203 «O Strategii razvitiya informacionnogo obshchestva v Rossijskoj Federacii na 2017–2030 gody». – URL: [https://base.garant.ru/71670570/\(data obrashcheniya: 09.03.2021\)](https://base.garant.ru/71670570/(data obrashcheniya: 09.03.2021)).

6. Dorozhnaya karta razvitiya skvoznoj cifrovoj tekhnologii «Novye proizvodstvennye tekhnologii» [Elektronnyj resurs]. URL: <https://sudact.ru/law/dorozhnaia-karta-razvitiia-skvoznoi-tsifrovoi-tekhnologii-novye/3/tablitsa-3-napravleniia-etapy/> (data obrashcheniya: 22.03.2021).

7. **Butashin D.A.** Social'nye tekhnologii kak instrument upravleniya podgotovkoj rukovodyashchih kadrov // ZHurnal pravovyh i ekonomicheskikh issledovanij. – 2018. – № 2. – S. 256–261.

8. **Veretennikov A.V.** Bol'shie dannye (BIG DATA): principy raboty i tekhnologii// Problemy avtomatizacii i upravleniya v tekhnicheskikh sistemah: sbornik statej po materialam XXXIII Mezhdunarodnoj nauchno-tekhnicheskoy konferencii, posvyashchennoj 55-letiyu obrazovaniya kafedry «Avtomatika i telemekhanika»: v 2 t. 2019. S. 118–120.

9. **Kapranova L.D.** Cifrovaya ekonomika v Rossii: sostoyanie i perspektivy razvitiya // Ekonomika. Nalogi. Pravo. 2018. №2 [Elektronnyj resurs]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-ekonomika-v-rossii-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya> (data obrashcheniya: 21.03.2021).

10. **Loginova N.A.** Transformaciya ekonomicheskikh otnoshenij v usloviyah cifrovoj ekonomiki// Nauka Krasnoyar'ya. 2020. T. 9. № 3/2. S. 70–79.

11. **Sigova M.V., Klyuchnikov I.K.** Bol'shie dannye i perekhod k novomu finansovomu poryadku // Uchenye zapiski Mezhdunarodnogo bankovskogo instituta. 2017. № 21. S. 7–30.

12. **Chuen D.L.** Handbook of Digital Currency. Bitcoin, Innovation, Financial instruments, And Big Data. USA, Academic Press, 2015.

13. The world economy's strange new rules. URL: <https://www.economist.com/leaders/2019/10/10/the-world-economys-strange-new-rules> (Дата обращения: 23.03.2021).

14. **Van der Kwaak C., van Wijnbergen S.** Financial Fragility and the Keynesian Multiplier. CEPR Discussion Papers 12394, C.E.P.R., 2017. 39 p.

15. Oficial'nyj sajt Rossijskoj akademii narodnogo hozyajstva i gosudarstvennoj sluzhby pri Prezidente RF [Elektronnyj resurs]. URL: https://www.unipage.net/ru/russian_presidential_academy_of_national_economy (data obrashcheniya: 21.03.2021).