

## **ИЗМЕНЕНИЕ ФУНКЦИЙ ОРГАНОВ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ESG-ПОЛИТИКИ**

**В.Ю. ЗАГОРНОВА<sup>1</sup>, аспирант**

<sup>1</sup>Автономная некоммерческая организация высшего образования «Международный банковский институт имени Анатолия Собчака», Санкт-Петербург, Россия  
Адрес для корреспонденции: В.Ю. Загорнова, 191023, Санкт-Петербург, Невский пр., 60  
Т.: +8(812)570-55-76, e-mail: ibispb@ibispb.ru

### **Аннотация**

Внедрение ESG-политики способствует решению ряда задач обеспечения экономической безопасности в соответствии с действующими документами стратегического планирования. Несмотря на успешную реализацию проектов федерального и регионального уровня, направленных на развитие экологической составляющей устойчивого развития, уровень системной организации внедрения ESG-политики в органах регионального управления недостаточен. Целью статьи является качественная оценка состояния ESG-политики в субъектах РФ и формирование предложений по ее развитию на основе уточнения функций органов регионального управления и бизнеса, способствующих продвижению ESG-политики. Для проведения исследования автором использованы материалы аналитического агентства «Эксперт РА», публикации ученых, исследующих вопросы внедрения ESG-политики, нормативно-правовые документы федерального и регионального уровней. В ходе работы использованы такие методы, как анализ и синтез, сравнение, обобщение. В результате сформулированы предложения по корректировке содержания функций отдельных подразделений органов регионального управления для установления адресной ответственности, которая позволит определить ответственных за достижение ключевых показателей эффективности этого процесса.

### **Ключевые слова**

Экономическая безопасность, ESG-политика, органы регионального управления, бизнес, функции, сферы взаимодействия.

## **CHANGING THE FUNCTIONS OF REGIONAL GOVERNMENT BODIES IN THE IMPLEMENTATION OF ESG POLICY**

**V.Y. ZAGORNOVA<sup>1</sup>, postgraduate student**

<sup>1</sup>Autonomous Non-profit Organization of Higher Education «Anatoly Sobchak International Banking Institute», St. Petersburg, Russia  
Address for correspondence: V.Y. Zagornova, 191023, St. Petersburg, Nevsky ave., 60  
T.: +8(812)570-55-76, e-mail: ibispb@ibispb.ru

## **Abstract**

The implementation of the ESG policy contributes to solving a number of tasks of ensuring economic security in accordance with the current strategic planning documents. Despite the successful implementation of projects at the federal and regional levels aimed at developing the environmental component of sustainable development, the level of systematic organization of the implementation of ESG policy in regional government bodies is insufficient. The purpose of the article is a qualitative assessment of the state of ESG policy in the subjects of the Russian Federation and the formation of proposals for its development based on clarifying the functions of regional government and business bodies that promote ESG policy. To conduct the research, the author used materials from the analytical agency «Expert RA», publications of scientists researching the implementation of ESG policy, regulatory documents at the federal and regional levels. In the course of the work, such methods as analysis and synthesis, comparison, generalization were used. As a result, proposals have been formulated to adjust the content of the functions of individual divisions of regional government bodies in order to establish targeted responsibility, which will identify those responsible for achieving key performance indicators of this process.

## **Keywords**

Economic security, ESG policy, regional government bodies, business, functions, areas of interaction.

## **Введение**

Принципы устойчивого развития определяют вектор развития не только глобальных социально-экономических процессов, но и формируют многие задачи российских регионов. Для субъектов РФ все больше повышается значимость принципов ESG-политики, но акцент преимущественно делается на экологической составляющей. Однако суть ее – в гармоничном, сбалансированном развитии экономической и экологической сферы на основе использования методов, средств и механизмов управления, обеспечивающих этот баланс. В контексте ESG-политики управленческая составляющая рассматривается преимущественно в рамках корпораций либо в аспекте развития социальной ответственности бизнеса, способствующей и развитию территорий, и росту качества жизни населения. ESG-политика органов регионального управления как целостная программа устойчивого развития региона разработана в значительно меньшей степени. Недостаточный прогресс в этой области не соответствует целям и задачам обеспечения экономической безопасности, установленным Стратегией экономической безопасности РФ на период до 2030 года и Стратегией национальной безопасности РФ, в которой в качестве основных задач установлено «устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе, охрана окружающей среды, сохранение

природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменению климата»<sup>24</sup>. Основой эффективного обеспечения экономической безопасности в данном случае будет служить сотрудничество государственной системы управления и бизнеса в целях устойчивого развития, для чего необходима адресная ответственность структурных подразделений органов регионального управления и организация их взаимодействия с компаниями (представителями бизнеса). Актуальность этой задачи определила цель настоящей статьи – качественная оценка состояния ESG-политики в субъектах РФ и формирование предложений по ее развитию на основе уточнения функций органов регионального управления и бизнеса, способствующих продвижению ESG-политики.

### **Методология и результаты исследования**

Для проведения исследования автором использованы материалы аналитического агентства «Эксперт РА», публикации ученых, исследующих вопросы внедрения ESG-политики, нормативно-правовые документы федерального и регионального уровней. В ходе работы использованы такие методы, как анализ и синтез, сравнение, обобщение.

Проведенный анализ позволил установить рост специальных проектов и программ, направленных на прогресс во всех трех сфер повестки, в течение восьми – десяти последних лет (начиная примерно с 2015 года) в крупных городах нашей страны. По оценкам аналитического агентства «Эксперт РА»<sup>25</sup>, города России – административные центры субъектов РФ, несмотря на определенные прогресс на пути к устойчивому развитию, наиболее уязвимой зоной для большинства из них так или иначе остается экологическая сфера.

В основу оценки «Эксперт РА» лег ESG-рейтинг регионов России. Расчет рейтинга был произведен на основе анализа актуальных статистических данных Федеральной службы государственной статистики, ЕМИСС. Всего при сравнении были использованы 22 показателя, распределенные на три категории ESG. Наибольший вес авторы методологии присвоили социальным показателям, экологические и управленческие аспекты имели меньший вес (см. рисунок 1).

---

<sup>24</sup> Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47046>. – Дата обращения 03.12.2023.

<sup>25</sup> ESG-оценка развития российских городов: новые условия – новые задачи для территорий [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: [https://raexpert.ru/researches/sus\\_dev/esg\\_city\\_development\\_2022/#method](https://raexpert.ru/researches/sus_dev/esg_city_development_2022/#method).

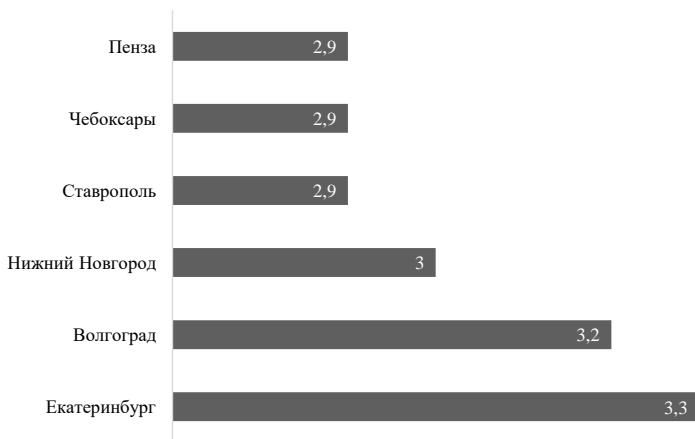


Рисунок 1 – Интегральный индекс оценки экологии для топ-6 городов рейтинга

*Источник: ESG-оценка развития российских городов: новые условия – новые задачи для территорий [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: [https://raexpert.ru/researches/sus\\_dev/esg\\_city\\_development\\_2022/#method](https://raexpert.ru/researches/sus_dev/esg_city_development_2022/#method).*

Однако, по мнению М.К. Измайлова и С.В. Пупенцовой, из-за того что ESG-подход в России в рамках сотрудничества государственного управления и производства лишь набирает свою популярность, инфраструктура для принятия эффективных решений в этой области выстроена на недостаточном уровне. В частности, недостаточно разработаны механизмы стимулирования компаний к внедрению ESG-повестки органами регионального управления.

Авторы считают, что достижение взаимно ответственного сотрудничества государственного управления и бизнеса в вопросе ESG- повестки способно положительным образом повлиять на гармонизацию интересов и государства, и производств в направлении повышения социальных стандартов. Контуры методической поддержки такого сотрудничества очерчены М.К. Измайловым и С.В. Пупенцовой [1], которые справедливо и в полном соответствии с процитированными выше задачами обеспечения национальной безопасности делают акцент на интеллектуальной составляющей взаимодействия бизнеса и органов государственного и регионального управления. Этот акцент задает вектор устойчивого, инновационного и конкурентоспособного развития субъектов РФ. Автором статьи в развитие предложений указанных выше авторов сформирован проект перечня функций органов регионального управления и

менеджмента компаний по реализации ESG-политики, которые могут быть имплементированы в действующие функциональные обязанности (таблица 1).

**Таблица 1 – Проект перечня функций органов регионального управления и менеджмента компаний по реализации ESG-политики**

Сферы взаимодействия <sup>26</sup>	Органы регионального управления	Компании (бизнес)
Институциональное обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выделение внедрение ESG-политики как задачи органов регионального управления в документах стратегического планирования и управления;</li> <li>- принятие нормативно-правовых актов регионального уровня, регламентирующих внедрение ESG-политики для органов регионального управления и бизнеса</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- соблюдение действующего законодательства;</li> <li>- инициирование изменений в законодательстве, способствующих продвижению идей устойчивого развития</li> </ul>
Бюджетно-финансовое обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рост затрат на научно-исследовательские работы в рамках расходов бюджета субъекта РФ</li> <li>- использование зеленого финансирования проектов</li> <li>- контроль целевого использования средств</li> <li>- обоснование налоговых льгот (по региональным налогам) для организаций, активно внедряющих ESG-политику</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рост участия в конкурсно-грантовой работе по вопросам ESG-политики</li> <li>- финансирование и проведение конкурсов ESG-проектов на уровне субъектов РФ и муниципальных образований</li> </ul>
Организационно-информационное обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие проектного подхода к внедрению ESG-политики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- инициация/участие в проектах развития корпоративной социальной</li> </ul>

<sup>26</sup> Сферы взаимодействия определены в соответствии с предложениями М.К.Измайлова и С.В.Пупенцова [1]

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение информационных и конгрессно-выставочных мероприятий по пропаганде ESG-политики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>и экологической ответственности;</li> <li>- проведение информационных и конгрессно-выставочных мероприятий по пропаганде ESG-политики</li> </ul>
Социально-экономическое обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- рост качества жизни населения в соответствии с индикаторами целей устойчивого развития ООН</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- реализация программ социальной поддержки и развития коллективов</li> <li>- рост заработной платы, опережающий средний по региону и отрасли</li> <li>- участие в программах социального развития муниципальных образований и региона</li> </ul>
Ресурсно-пространственное обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка программ территориального планирования и развития с учетом ESG-принципов</li> <li>- социальная и экологическая экспертиза проектов</li> <li>- формирование кадрового резерва сотрудников администрации субъектов РФ, обладающих ключевыми ESG-компетенциями</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- переход к использованию зеленого финансирования в кредитной массе</li> <li>- разработка программ развития с учетом ESG-принципов</li> <li>- формирование кадрового резерва сотрудников администрации субъектов РФ, обладающих ключевыми ESG-компетенциями</li> </ul>
Научно-техническое обеспечение	<ul style="list-style-type: none"> <li>- информационная и организационная поддержка университетов и научно-технических организаций, продвигающих ESG-политику</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, соответствующих принципам ESG</li> <li>- рост экспорта экологически чистой продукции</li> </ul>

*Разработано автором.*

Предложения, представленные в таблице 1, могут быть использованы для корректировки функциональных обязанностей комитетов администраций субъектов РФ с целью организации их взаимодействия с ESG-ориентированными компаниями.

А.С. Соломатина [2], рассматривая ESG-принципы в качестве основы формирования стратегии государственного управления на стыке существующих экологических и финансовых интересов, отмечает, что соблюдение ESG-стандартов Российской Федерацией в рамках государственной политики обусловлено условиями Парижского соглашения по климату, инициированного и подписанного в 2016 году. Кроме этого, в 2019 году был разработан и утвержден национальный проект «Экология», который включает в себя 9 федеральных проектов в сфере устойчивого экологического развития (сохранение биоразнообразия, очищение воздуха и водоемов, утилизация отходов и т.д.).

Помимо прочего, для эффективной реализации мер сохранения и поддержания устойчивого уровня развития экономической безопасности необходимо проводить регулярную оценку такого состояния. В первую очередь данная мера поможет, в случае негативных сценариев, предвидеть и предотвратить дестабилизацию экономической безопасности. Такие методики оценки необходимо применять не только для оценки состояния безопасности национальной и региональной экономики, но и для отслеживания уровня развития экономической стабильности регионов, выявления приоритетных угроз. Как правило, как указывает И.В. Вякина, менее крупные территориальные единицы сильнее всего страдают от макроэкономических и геополитических кризисов, что впоследствии может негативно повлиять на экономический баланс в стране и усилить социально-экономическую дифференциацию регионов [3]. Поэтому разработка стратегии обеспечения экономической безопасности субъектов РФ и внедрение принципов ESG-политики в практику деятельности органов регионального управления требует объективного оценивания уровня экономической безопасности. Этот вопрос весьма полно освещен в специальной литературе. При проведении исследования авторы основывались на трудах С.Ю. Глазьева [4], Е.Н. Камышенко, В.С. Черниковой [5], Е.С. Митякова [6]. Каждый из авторов представляет некоторый конкретный подход к формированию и оценке критериев оценки состояния экономической стабильности региона. Однако С.Ю. Глазьев в своей методике [4] демонстрирует наиболее полное собрание таких критериев, которые способны описать не только конкретные

аспекты экономики региона, но и смежные с экономикой области, оказывающие влияние на развитие ее устойчивости и безопасности.

Следует отметить, что для полноты описания состояния экономической безопасности регионов стоит проводить исследования в сочетании нескольких методик. Это позволит изучить данные о стабильности экономической ситуации в регионе сразу в нескольких плоскостях, что значительно повысит уровень осведомленности о событиях в данной области. Кроме того, данные, полученные с применением лишь одного метода, могут не отражать уровень развития региональной экономики целиком либо не учитывать конкретные аспекты, что негативно скажется как на выводах, сделанных по результатам исследования, так и на дальнейшем планировании стратегии по обеспечению экономической безопасности.

Помимо самостоятельной работы в области внедрения принципов ESG-политики в деятельность регионов по охране окружающей среды, региональные власти все больше проявляют интерес к ведению совместных проектов. Одно из таких решений планируется реализовать в рамках соглашения между тремя российскими регионами: Ульяновской областью, Чувашской Республикой и Республикой Мордовия.

Предметом Соглашения № 5-Д о научно-техническом сотрудничестве<sup>27</sup> является определение основ сотрудничества и взаимодействия регионов, связанных с декарбонизацией их экономических сфер, а также созданием на их территориях полигонов для разработки и испытаний технологий контроля углеродного баланса, дистанционного и наземного контроля эмиссии парниковых газов и других значимых для изменения климата параметров. Целью создания таких полигонов является формирование возможностей для проведения научных исследований и создания методик подготовки кадров для решения прикладных научно-технических задач в интересах развития отраслей науки и промышленности, связанных с декарбонизацией экономики регионов.

В рамках соглашения регионов были выделены следующие приоритетные направления деятельности:

-разработка совместных региональных программ развития производств с высокой углеродной емкостью с использованием наилучших доступных технологий в области декарбонизации экономики;

---

<sup>27</sup> Соглашение № 5-Д от 16 июня 2022 года между Ульяновской областью, Чувашской Республикой и Республикой Мордовия о научно-техническом сотрудничестве [Электронная версия]: [согл.: 16 июня 2022 г.]. – Режим доступа: <https://ekonom73.ru/wp-content/uploads/2022/08/4.-Sogl.-Respublikoj-Mordoviya.pdf>.

-развитие кооперационных связей научных и образовательных организаций по исследованиям и разработке методик секвестрирования углерода в различных экосистемах в регионах с учетом научного потенциала;

-проведение совместных работ по расчетам углеродного баланса в масштабе регионов с целью выявления трансформации парниковых газов в процессе трансграничного переноса;

-разработка совместного проекта по формированию экологического каркаса территории в целях достижения экологического равновесия в регионах.

Следует отметить, что такое соглашение предусматривает не только сотрудничество в целях достижения устойчивого развития экологической системы регионов, но и создание целой научной инфраструктуры для развития технического и методологического оснащения, позволяющего контролировать текущее состояние окружающей среды. Кроме того, соглашение предусматривает внедрение иных действий, направленных на реализацию в рамках предмета соглашения, что означает возможное дополнение вышеперечисленных целей новыми положениями.

Помимо вопроса, связанного с сохранением и устойчивым развитием экологии российских регионов, особое внимание уделяется и тематике правового регулирования производственных процессов, негативно воздействующих на окружающую среду. Это отражено как в положениях национального проекта «Экология», так и в сторонних законодательных актах. Особую популярность на данный момент набирают идеи, связанные с созданием отдельных реестров экологически чистых производств, а также с выдачей им специализированных документов о соответствии производства установленным стандартам.

А.В. Гришачева [7] отмечает, что на регулирование сферы выброса вредных производственных отходов также направлен Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»<sup>28</sup>. Данный нормативно-правовой акт создал предпосылку к формированию идеи о необходимости введения зеленых сертификатов, так как закон установил обязанность предоставления отчетов о выбросах для организаций, чья сфера деятельности входит в сферу регулирования данным законом, а также обязанность выполнения целевых показателей сокращения выбросов. В редакции закона от 2021 года не затрагивалась возможность применения.

---

<sup>28</sup> Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» [Электронный ресурс]: [Федер. закон: 2 июля 2021 г.]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_388992/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388992/).

## **Выводы**

Внедрение ESG-политики, достаточно успешно демонстрируемое компаниями, недостаточно активно идет в органах регионального управления. Для интенсификации этого процесса необходима корректировка содержания функций отдельных подразделений для установления адресной ответственности, которая позволит определить ответственных за достижение ключевых показателей эффективности этого процесса. Использование количественных оценок уровня экономической безопасности региона, их расчет, мониторинг и анализ динамики изменений даст возможность накопить информацию и подготовить обоснованные рекомендации по развитию ESG-политики в субъекте РФ.

### **Список источников**

1. **Измайлов, М.К., Пупенцова, С.В.** Формирование интеллектуальной среды взаимодействия бизнеса и государственных органов управления в реализации концепции ESG / М.К. Измайлов, С.В. Пупенцова // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия «Экономика и Экологический менеджмент». – 2022. – № 3. С. 153.
2. **Соломатина, А.С.** Перспективы развития законодательства в сфере регулирования «зеленых» финансов / А.С.Соломатина // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2023. – № 1(77). – С. 331–332.
3. **Вякина И. В.** Безопасность экономического развития Российской Федерации в условиях нарастания геополитических угроз / И. В. Вякина // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2016. – Т. 12, № 5. – С. 178–191.
4. **Глазьев, С.Ю.** Тенденции и проблемы экономического развития России / С.Ю.Глазьев // Современная конкуренция. – 2007. – №6.
5. **Камышанченко, Е.Н., Черникова, В.С.** Методы оценки состояния экономической безопасности регионов Российской Федерации / Е.Н.Камышанченко, В.С.Черникова // Современные проблемы социально-экономических систем в условиях глобализации: сборник научных трудов X Международной научно-практической конференции, посвященной празднованию 20-летия Института экономики НИУ «БелГУ». – 2017. С. 87.
6. **Митяков, Е. С.** Классификация угроз экономической безопасности региона / Е. С. Митяков // Экономическая безопасность. – 2018. – Т. 1, № 2. – С. 137–141.
7. **Гришачева, А.В.** Обоснование эффективности внедрения зеленых сертификатов в условиях достижения углеродной нейтральности / А.В.Гришачева // Сборник трудов Всероссийской студенческой научно-учебной конференции. Часть 1. СПб: Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого. – 2021. – С. 24.

## References

1. **Izmailov, M.K., Pupentsova, S.V.** Formation of the intellectual environment of interaction between business and government authorities in the implementation of the ESG concept / M.K. Izmailov, S.V. Pupentsova // Scientific Journal of the National Research University of ITMO. The series «Economics and Environmental Management». – 2022. – No. 3. P. 153.
2. **Solomatina, A.S.** Prospects for the development of legislation in the field of regulation of «green» finance / A.S.Solomatina // Skif. Questions of student science. – 2023. – № 1(77). – Pp. 331–332.
3. **Vyakina I. V.** Security of the economic development of the Russian Federation in the context of increasing geopolitical threats / I. V. Vyakina // National interests: priorities and security. – 2016. – Vol. 12, No. 5. – Pp. 178–191.
4. **Glazyev, S.Yu.** Trends and problems of economic development of Russia / S.Yu.Glazyev // Modern competition. – 2007. – №6.
5. **Kamyshanchenko, E.N., Chernikova, V.S.** Methods of assessing the state of economic security of the regions of the Russian Federation / E.N.Kamyshanchenko, V.S.Chernikova // Modern problems of socio-economic systems in the context of globalization: a collection of scientific papers of the X International Scientific and practical Conference dedicated to the celebration of the 20th anniversary of the Institute of Economics of the National Research University «BelSU». – 2017. P. 87.
6. **Mityakov, E. S.** Classification of threats to the economic security of the region / E. S. Mityakov // Economic security. – 2018. – Vol. 1, No. 2. – Pp. 137–141.
7. **Grishacheva, A.V.** Substantiation of the effectiveness of the introduction of green certificates in the conditions of achieving carbon neutrality / A.V.Grishacheva // Proceedings of the All-Russian student scientific and educational conference. Part 1. St. Petersburg: Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University. – 2021. – P. 24.